

Samorząd 3.0

UWAGI OGÓLNOPOLSKIEGO POROZUMIENIA
ORGANIZACJI SAMORZĄDOWYCH



WSTĘP

Projekt SAMORZĄD 3.0 to propozycja szerokich zmian w polskim prawodawstwie w zakresie funkcjonowania samorządów. Jego zadaniem jest likwidacja barier rozwojowych, a w ślad za tym ułatwienie realizacji inwestycji rozwojowych i o znaczeniu pożytku publicznego, wprowadzenie nowych źródeł finansowania samorządów oraz poprawa jakości usług publicznych. Aby ten szczytny cel został osiągnięty konieczne jest z pewnością głębokie wsłuchanie się w głos samych zainteresowanych, czyli samorządów.

Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych, skupiające największe regionalne korporacje samorządowe, w procesie szerokiej analizy i wspólnych konsultacji wypracowało szereg propozycji zmian w przepisach prawa, regulujących codzienne działania JST. Niniejszy dokument zawiera najważniejsze z nich. Pełna lista uwag i propozycji naprawy poszczególnych obszarów życia samorządowego dostępna jest na stronie www.opos.info.

USTRÓJ FINANSE INWESTYCJE



UWAGI I PROPOZYCJE

PROBLEM: Brak uprawnień samorządowego organu wydającego decyzje administracyjne do zaskarżania decyzji SKO i występowania przed sądami administracyjnymi.

PROPOZYCJA ZMIAN: Zmiana procedury administracyjnej i wyeliminowanie SKO jako organu II instancji w szczególności w postępowaniach, w których samorządowy organ administracyjny orzeka w sprawach dotyczących bezpośrednio majątku gminy. Wprowadzenie przepisów regulujących wprost finansową odpowiedzialność Skarbu Państwa za błędne decyzje SKO i sądów administracyjnych, które wprost powodują uszczerbek w majątku JST. Nadanie organom samorządowym status strony postępowania sądowo-administracyjnego w sprawach, w których skargę na decyzję SKO wniosła strona.

PROBLEM: Obciążenie gmin dziedziczeniem ustawowym.

PROPOZYCJA ZMIAN: W przypadku braku innych spadkobierców spadek zawsze dziedziczy Skarb Państwa. Potrzeba zmiany regulacji Kodeksu cywilnego.

PROBLEM: Nadużywanie prawa dostępu do informacji publicznej.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wprowadzenie do ustawy przepisu ustanawiającego klauzulę nadużycia prawa do informacji publicznej, kiedy wnioskodawcy nie będzie przysługiwało prawo do tej informacji oraz przepisów dających podstawę do ochrony dóbr osobistych gminy poprzez zakazanie osobom szczególnie nadużywającym prawa do informacji publicznej kierowania wniosków pod rygorem sankcji odszkodowawczych na rzecz gminy. Wprowadzenie sankcji odszkodowawczej za celowe i rażące wykorzystanie informacji publicznej do innego celu niż troska o dobro publiczne oraz wydłużenie czasu realizacji wniosku o udostępnienie informacji publicznej.

PROBLEM: Wygaśnięcie mandatu wójta/burmistrza/prezydenta miasta przed upływem kadencji z jednoczesnym odwołaniem zastępców.

PROPOZYCJA ZMIAN: Odwołanie zastępców wójta/burmistrza/prezydenta dopiero z dniem wyznaczenia przez Prezesa Rady Ministrów osoby pełniącej obowiązki.

PROBLEM: Niski poziom wynagrodzeń w sektorze samorządowym.

PROPOZYCJA ZMIAN: Systemowe uregulowanie kwestii poziomu wynagrodzeń w sektorze samorządowym, skutkujące dostosowaniem wysokości wynagrodzeń do realiów rynkowych. Zmiana ustawy o pracownikach samorządowych, zakładająca zmiany w kwocie bazowej lub jej krotności. Wykorzystanie rozwiązań proponowanych w projekcie nowelizacji ustawy o pracownikach samorządowych, przygotowanym przez korporacje samorządowe w 2019 r.

PROBLEM: Brak możliwości prowadzenia centrum usług wspólnych przez spółkę komunalną.

PROPOZYCJA ZMIAN: W ustawie o samorządzie gminnym: Art. 10b w ust. 1 dodanie zdania drugiego w brzmieniu: „Wspólną obsługę może prowadzić również spółka z udziałem gminy.”

PROBLEM: Nie do końca efektywny sposób konsultowania nowych rozwiązań legislacyjnych ze stroną samorządową.

PROPOZYCJA ZMIAN: Procedowanie wszystkich zarówno rządowych jak i poselskich projektów ustaw, które w sposób bezpośredni dotyczą JST w trybie opiniowania przez KWRiST.

PROBLEM: Bezpośrednie finansowanie przez jednostki samorządu terytorialnego istotnej wartości podatku VAT.

PROPOZYCJA ZMIAN: System zwrotu VAT z inwestycji realizowanych przez samorządy poprzez zwrot przez urzędy skarbowe lub wprowadzenie w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego tzw. subwencji rozwojowej, która stanowiłaby zryczałtowaną rekompensatę z tytułu rzeczywiście zrealizowanych przez JST inwestycji, przy których nie miały w całości, albo w części prawa do odliczenia podatku VAT.

PROBLEM: Ubytki w dochodach JST z tytułu udziału w PIT.

PROPOZYCJA ZMIAN: Pilne wprowadzenie zmian w ustawie o dochodach JST tak, aby zrekomensować ubytki we wpływach JST z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych. Jedną z możliwości jest zwiększenie udziału JST w tym źródle dochodów.

PROBLEM: Pogłębiający się proces niekorzystnych zmian w strukturze budżetów JST.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wprowadzenie instrumentu współfinansowania JST ze środków uzyskanych przez wdrożenie podatku dochodowego na niskim poziomie dla firm. Dostosowanie finansowania zadań do obecnych dynamicznie zmieniających się realiów prowadzenia polityki lokalnej. Dopłaty rekompensujące gminom ubytki w dochodach własnych spowodowane przez zmiany prawne, które skutkują uszczupleniem finansów gmin i powiatów. Wydzielenie samorządowych części w podatku PIT i CIT. Wprowadzenie niskiego, społecznie akceptowalnego i przepracowanego w ramach szerokich konsultacji społecznych podatku katastralnego, który zastąpiłby inne daniny lokalne oraz mechanizmu zapewnienia JST udziału w podatku VAT.

PROBLEM: Brak standardów realizacji i finansowania zadań zleconych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Finansowanie powinno uwzględniać – oprócz kosztów bezpośrednich realizacji zadań - również koszty pośrednie. Powinny nim być objęte nie tylko wydatki na wynagrodzenia, ale również wydatki o charakterze rzeczowym, np. materiały biurowe, a także koszty związane z prowadzeniem postępowania administracyjnego. Wprowadzenie standaryzacji poszczególnych zadań zleconych, z uwzględnieniem rodzaju zadań, okresu ich realizacji, efektów oraz kosztów.

PROBLEM: Zwolnienia z tytułu utworzenia lub powiększenia gospodarstwa rolnego i ulgi inwestycyjnej na podstawie ustawy o podatku rolnym.

PROPOZYCJA ZMIAN: Likwidacja w ustawie o podatku rolnym zwolnienia z tytułu utworzenia lub powiększenia gospodarstwa rolnego i ulgi inwestycyjnej.

PROBLEM: Ponoszenie przez samorzady istotnych kosztów zazieleniania terenów należących do Skarbu Państwa.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wprowadzenie zmian, umożliwiających inne sposoby finansowania działań na terenach stanowiących własność Skarbu Państwa niż z budżetu samorządowego, poprzez bezpośrednią partycypację czy wręcz finansowanie działań jednostek budżetowych JST wprost ze środków Skarbu Państwa.

PROBLEM: Brak jasnych, transparentnych i sprawiedliwych warunków przyznawania środków w ramach dotacji rządowych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Decentralizacja procesu dystrybuowania środków finansowych dla samorządów. Uczciwym kryterium, od którego zależałaby kwota otrzymywana przez gminę lub powiat w ramach funduszu jest liczba mieszkańców, a w uzasadnionych przypadkach tzw. współczynnik zamożności. Rekomenduje się ujednoczenie zasad, by narzędzie to nie stało się polem walki politycznej, a realnym instrumentem pomocowym przyznawanym na obiektywnych zasadach.

PROBLEM: Długotrwały proces realizacji inwestycji rozwojowych i o znaczeniu pożytku publicznego, w związku z procedurą wydawania decyzji o zgodzie na usunięcie drzew / krzewów na działkach należących do gminy.

PROPOZYCJA ZMIAN: Złagodzenie dla JST zapisu artykułu 83 b ust. 1 pkt 8 ustawy o ochronie przyrody i umożliwienie złożenia opracowania sytuacyjnego, niekoniecznie w rygorze ostatecznego Projektu Zagospodarowania Terenu, wskazującego lokalizację drzew wraz z zagospodarowaniem istniejącym i projektowanym zagospodarowaniem kolidującym z nimi. Usprawni to procedurę realizacji inwestycji publicznych.

PROBLEM: Niejednoznaczna metodyka szacowania wartości zamówień publicznych. Skomplikowane i długotrwałe procedury związane z wyłonieniem najkorzystniejszego wykonawcy w oparciu o ustawę Prawo zamówień publicznych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Dokonanie głębokiego przeglądu przepisów dot. sumowania wartości zamówień pod kątem wypracowania przepisów, które nie będą wzbudzały tak dużych wątpliwości zamawiających oraz kontrolujących jak to ma miejsce obecnie. Zwiększenie progu wyboru wykonawcy zgodnie z ustawą PZP. Uproszczenie i skrócenie procedur związanych z wyłonieniem najkorzystniejszego wykonawcy w oparciu o ustawę PZP. Wprowadzenie możliwości wykorzystania wyboru wykonawcy w procedurze odwróconej w zamówieniach powyżej 130.000,00 zł.

PROBLEM: Ograniczony zakres zadań własnych gminy w zakresie telekomunikacji.

PROPOZYCJA ZMIAN: W ustawie o samorządzie gminnym: Art. 7 pkt 1 ppkt 3a - zmiana nazwy zadania własnego gminy z "działalności w zakresie telekomunikacji" na "działalności w zakresie telekomunikacji i teleinformatyki".

PROBLEM: Własność gruntów pokopalnianych, których właścicielem jest Spółka Restrukturyzacji Kopalń (SRK).

PROPOZYCJA ZMIAN: Stworzenie zapisów ustawowych, umożliwiających samorządom i podmiotom gospodarczym szybkie i efektywne inwestowanie na terenach pokopalnianych.

PROBLEM: Sprzedaż nieruchomości Skarbu Państwa będących w zarządach powiatów - wydłużona procedura.

PROPOZYCJA ZMIAN: Rozwiązanie powyższej sytuacji rozporządzeniem Rady Ministrów. Analogicznie do rozwiązania, gdy na mocy ustawy o Specjalnych Strefach Ekonomicznych wprowadzono rozporządzeniami Rady Ministrów tereny, które były obejmowane statusem SSE. Tak powinno się zadziać w chwili obecnej z gruntami Skarbu Państwa przeznaczonymi pod inwestycje (MPZP lub studium) będącymi w zarządzie JST. Na mocy rozporządzenia JST zyskiwałyby bezterminowe pozwolenie na sprzedaż na podstawie aktualnych operatów i operowanie takimi nieruchomościami zgodnie z ich przeznaczeniem i planami inwestycyjnymi oraz rozwojowymi.

PROBLEM: Nieefektywne wykorzystywanie terenów należących do Skarbu Państwa – problemy własnościowe.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wprowadzenie możliwości nieodpłatnego przekazywania tych nieruchomości na rzecz samorządu w uzasadnionych i gospodarczo umotywowanych przypadkach.

PROBLEM: Brak skutecznych rozwiązań skutkujących udziałami gmin we wzroście wartości nieruchomości w związku z poniesionymi kosztami ich uzbrojenia.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wprowadzenie rozwiązań umożliwiających zwrot gminom rzeczywiście poniesionych kosztów zamiast mechanizmu ustalania wzrostu wartości nieruchomości.

PROBLEM: Trudności w realizacji inwestycji przeciwpowodziowych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Dla rozwiązania części problemów gospodarki przeciwpowodziowej, w odniesieniu do całej zlewni danej rzeki z udziałem wszystkich gmin będących w tej zlewni, powinno się powołać koordynatora, również w sensie współfinansowania tych inwestycji, w postaci Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

PROBLEM: Zbyt wysoka stawka VAT dla inwestycji fotowoltaicznych w budynkach użyteczności publicznej.

PROPOZYCJA ZMIAN: Stawka powinna być zrównana ze stawką podatku VAT obowiązującą w przypadku instalacji na budynkach prywatnych, tj. 8%.

PROBLEM: Koszty poboru opłat za zajęcie pasa drogowego przekraczające wysokość tych opłat.

PROPOZYCJA ZMIAN: Dostosowanie opłat za umieszczenie urządzeń w pasie drogi lub wprowadzenie stawki 0 zł dla opłat poniżej 10 zł na rok.

PROBLEM: Wadliwość narzędzi do przeprowadzania procedur zamówień publicznych

PROPOZYCJA ZMIAN: Przemodelowanie narzędzi informatycznych do obsługi zamówień publicznych w kierunku narzędzi intuicyjnych oraz pod kątem komfortu pracy użytkowników. Utworzenie modułu obsługującego wysyłanie i odbiór ofert na platformie E-Zamówienia.



OŚWIATA

UWAGI I PROPOZYCJE

PROBLEM: Wzrastająca z roku na rok luka oświatowa.

PROPOZYCJA ZMIAN: Zapewnienie finansowania z budżetu państwa na poziomie pokrywającym wydatki bieżące w oświacie. Zmiana sposobu naliczania subwencji oświatowej - subwencja podstawowa powinna być naliczana na oddział, a nie na ucznia. Uwzględnienie specyfiki oddziałów wynikającą z ramowych planów nauczania. Wagi dotyczące uczniów powinny być związane tylko z ich specyficznymi trudnościami edukacyjnymi, deficytami itp. – zwiększone wagi.

PROBLEM: Ustalane centralnie i wprowadzane kolejne podwyżki wynagrodzeń nauczycieli dotyczą wszystkich nauczycieli, a niewspółmierne wzrosty kwoty subwencji nie pozwalają na pokrycie kosztów z tym związanych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wprowadzenie przepisu jasno precyzującego, że subwencja oświatowa pokrywa 100% wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli wraz z wysługą lat. Refundacja kosztów związanych z podwyżkami dla nauczycieli w całości z budżetu państwa. Uwzględnienie w subwencji oświatowej wychowanków przedszkola.

PROBLEM: Subwencja na uczniów niepełnosprawnych naliczana jest wg stanu na 30 września każdego roku i nie obejmuje uczniów, którzy otrzymują orzeczenie w terminie późniejszym.

PROPOZYCJA ZMIAN: Zmiana mechanizmu naliczania subwencji oświatowej na uczniów niepełnosprawnych. Propozycja kwartalnego uzupełniania subwencji oświatowej na uczniów niepełnosprawnych zgłoszonych do SIO po 30 września każdego roku.

PROBLEM: Zapewnienie średnich wynagrodzeń w poszczególnych grupach awansu zawodowego nauczycieli na podstawie wskazanej w ustawie kwoty będącej pochodną kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej.

PROPOZYCJA ZMIAN: Zniesienie obowiązku wypłaty jednorazowego dodatku uzupełniającego w sytuacji nieosiągnięcia średnich wynagrodzeń nauczycielskich, o których mowa w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela.

PROBLEM: Wysokość dotowania szkół i przedszkoli niesamorządowych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Ograniczenie dotowania szkół i przedszkoli niesamorządowych do przekazania części subwencji ogólnej i dotacji przedszkolnej.

PROBLEM: Nadmierny wpływ kuratora oświaty na kształtowanie sieci publicznych szkół i przedszkoli.

PROPOZYCJA ZMIAN: Ustalenie sieci publicznych szkół i przedszkoli jako wyłącznej kompetencji rady gminy. Zmiana ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, polegająca na usunięciu zapisów art. 39 ust. 8 i art. 32 ust. 4.

PROBLEM: Trudności w dotowaniu, a zwłaszcza rozliczaniu dotacji dla szkół niepublicznych

PROPOZYCJA ZMIAN: Przejęcie przez wojewodę finansowania i rozliczania dotowania szkół niepublicznych (zwłaszcza policealnych) – zmiana art. 18 i n. ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

PROBLEM: Brak odpowiednich przepisów określających standardy oświatowe, dotyczące np. liczebności klas, liczby etatów w placówce itp.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wprowadzenie standardów oświatowych (i zapewnienie finansowania zgodnie z przyjętymi normami), dotyczących standardów zatrudnienia, określających etat na liczbę uczniów oraz etatów wsparcia.

PROBLEM: Wypłata wynagrodzenia z góry dla nauczycieli.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wynagrodzenia dla nauczycieli powinny być wypłacane z dołu, po pracowaniu miesiąca – jak w wypadku innych pracowników.

PROBLEM: Organizacja nauki w okresie pandemii i po jej zakończeniu.

PROPOZYCJA ZMIAN: Zabezpieczenie dostępu do szybkiego stabilnego Internetu w placówkach oświatowych, zabezpieczenie sprzętu spełniającego wymogi pracy zdalnej dla nauczycieli, jasne i spójne rozporządzenia/zasady dotyczące nauki w okresie pandemii, jednoznaczne określenie, kto ponosi koszty zabezpieczenia sprzętu. Zabezpieczenie środków finansowych dla samorządów na organizację zajęć dla uczniów w celu wyrównywania braków edukacyjnych po nauczaniu zdalnym oraz na zwiększenie godzin organizacji pomocy psychologiczno-pedagogicznej.

PROBLEM: Termin dostosowania się do wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie wymagań ochrony przeciwpożarowej

PROPOZYCJA ZMIAN: Wydłużenie czasu na dostosowanie się do wymagań określonych w rozporządzeniu.

PROBLEM: Obowiązująca procedura opiniowania arkuszy organizacyjnych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Należałoby rozważyć możliwość wykluczenia związków zawodowych. Arkusz organizacji szkoły powinien w pierwszej kolejności zabezpieczać sprawy uczniów, natomiast kwestia zatrudnienia bądź rozwiązania stosunku pracy z nauczycielem jest sprawą wtórną.

PROBLEM: Rosnące koszty pomocy psychologiczno-pedagogicznej.

PROPOZYCJA ZMIAN: Uszczegółowienie źródła finansowania, form i trybu udzielania pomocy psychologiczno-pedagogicznej. W związku z coraz większą liczbą uczniów/wychowanków posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, uczęszczających do oddziałów ogólnodostępnych w ramach edukacji włączającej, doposażenie pomieszczeń szkolnych w sprzęt odpowiadający wskazaniom w orzeczeniach uczniów.

DROGOWNICTWO I TRANSPORT



UWAGI I PROPOZYCJE

PROBLEM: Zbyt długi proces przygotowania dokumentacji technicznych dla zadań inwestycyjnych ze względu na konieczność uzyskania zbyt wielu opinii, uzgodnień i decyzji administracyjnych, niezależnie od stopnia złożoności zadania.

PROPOZYCJA ZMIAN: Art. 37 par. 1 KPA należy uzupełnić o podanie maksymalnej liczby dni do załatwienia sprawy bez możliwości jej przedłużania. Ponadto, decydent winien szczegółowo opisać na czym polega trudność w załatwieniu sprawy.

PROBLEM: Niepotrzebne utrudnienia w projektowaniu realizacji inwestycji w istniejących już pasach drogowych.

PROPOZYCJA ZMIAN: W granicach istniejących pasów drogowych na wszelkie roboty umożliwić pozyskiwanie pozwoleń na budowę bez konieczności pozyskiwania decyzji lokalizacyjnej. Decyzje środowiskowe winny być obowiązkowe tylko dla nowych inwestycji poza pasem drogowym.

PROBLEM: Długie terminy oczekiwania na decyzje zezwalające usunięcie drzew i krzewów w pasach drogowych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Zmiana organu wydającego decyzje zezwalające na usunięcie drzew i krzewów w pasach drogowych organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

PROBLEM: Utrata z dniem 31.12.2023 r. mocy przez przepisy rozdziałów 1-5 ustawy z dn. 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Zmiana art. 45 ust. 2 ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych na: „Przepisy rozdziałów 1-5 tracą moc z dniem 31 grudnia 2030 r.”.

PROBLEM: Konieczność dokonywania przebudowy urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z funkcjonowaniem drogi lub potrzebami ruchu drogowego przy realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych.

PROPOZYCJA ZMIAN: W ustawie z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych należy dodać odesłania do ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych w zakresie urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z funkcjonowaniem drogi lub potrzebami ruchu drogowego tj. odpowiednio do art. 32 i art. 39 ust. 3, 5. Zarządca drogi winien ponosić jedynie koszty adekwatne do ich naruszenia i tylko w pasie drogowym danej drogi, a w pozostałym zakresie koszty powinien ponieść gestor urządzeń obcych. W tym względzie powinna być też zmieniona ustawa o drogach publicznych w zakresie art. 32, rozszerzając ten zapis na każde urządzenie obce powodujące kolizję z inwestycją drogową.

PROBLEM: Problemy własnościowe związane z budową tras i dróg rowerowych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Rozszerzenie tzw. "specustawy drogowej" i objęcie przewidzianą w niej procedurą ZRID również budowy dróg rowerowych.

PROBLEM: Obowiązek budowy kanałów technologicznych przy drogach publicznych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wprowadzenie zmian ustawowych w zakresie budowy kanałów technologicznych przy drogach publicznych. Przede wszystkim zasadne byłoby całkowite wyłączenie dróg gminnych i powiatowych spod reżimu art. 39 ust. 6 ustawy o drogach publicznych. Innym rozwiązaniem mogłoby być wsparcie dla zarządców dróg udzielane ze środków budżetu państwa, funduszy krajowych bądź środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. Należy też wprowadzić zmiany w rozporządzeniu dotyczącym warunków technicznych, na podstawie których realizują się budowę kanałów technologicznych.

PROBLEM: Znoszenie kategorii dróg publicznych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Umożliwienie zmiany kategorii publicznej drogi gminnej na drogę gminną wewnętrzną, bez konieczności wyłączenia jej z użytkowania.

PROBLEM: Własność gruntów w pasach dróg wojewódzkich i krajowych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Zmiana ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych w zakresie dopuszczenia by drogi wojewódzkie i krajowe, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych oraz dróg, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 5 ust. 2a ww. ustawy, w granicach miast na prawach powiatu mogły stanowić własność miast na prawach powiatu, w tym także w zakresie własności gruntów stanowiących ich pasy drogowe.

OCHRONA ŚRODOWISKA



UWAGI I PROPOZYCJE

PROBLEM: Niewystarczające finansowanie działań gmin z zakresu ochrony środowiska: pomiarów emisji hałasu i postępowań w zakresie usuwania odpadów.

PROPOZYCJA ZMIAN: Zarezerwowanie środków na wykonanie pomiarów w zakresie emisji hałasu. Zarezerwowanie środków na wykonanie zadania w zakresie usuwania odpadów i gospodarowania nimi lub zmiana art. 400a ustawy Prawo ochrony środowiska w zakresie dopisania punktu tj. finansowanie w całości kosztów usuwania odpadów i gospodarowania nimi przez NFOŚiGW lub WFOŚiGW.

PROBLEM: Problem coraz liczniejszej obecności dzikich zwierząt w mieście i rozproszenie kompetencji podmiotów odpowiedzialnych w tym zakresie.

PROPOZYCJA ZMIAN: Jednoznaczne uregulowanie kto i w jakim zakresie powinien podejmować interwencje w sprawie dzikich zwierząt w mieście. Ustalenie jednolitej ścieżki postępowania.

PROBLEM: Brak regulacji prawnych umożliwiających egzekwowanie od właścicieli nieruchomości utrzymania czystości i porządku na terenach prywatnych - często zaniedbanych, pozostawionych bez opieki.

PROPOZYCJA ZMIAN: Rozszerzenie zapisów ustawy o zobowiązaniu właścicieli nieruchomości do obowiązkowego wykaszania nieruchomości jak i terenów zielonych w obrębie nieruchomości w częstotliwości minimum 1 raz w roku.

PROBLEM: Brak trybu refundacyjnego w procedurach dotacji celowych przekazywanych mieszkańcom.

PROPOZYCJA ZMIAN: Konieczność zmiany ustawy o finansach publicznych, która pozwoli na wprowadzenie trybu refundacyjnego w procedurach dotacji celowych przekazywanych mieszkańcom oraz przejrzystego rozkładania zadania na kilka lat.

PROBLEM: Nieadekwatne do wykroczenia kary pieniężne nakładane przez organy administracji określone w art. 9xb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zbędne nakłady pracy organów administracji oraz przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wprowadzenie zmiany do zapisów art. 9o ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie zobowiązania podmiotów prowadzących działalność w „zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych” do sporządzania półrocznych lub rocznych sprawozdań z prowadzonej działalności.

PROBLEM: Niejednolite procedury weryfikowania dochodu przy występowaniu o dofinansowanie w ramach programów dotujących realizację inwestycji mających na celu poprawę jakości powietrza.

PROPOZYCJA ZMIAN: Podczas wprowadzenia rządowego programu wsparcia finansowego dla najuboższych mieszkańców przy realizacji inwestycji mających na celu poprawę jakości powietrza, konieczne jest ujednoczenie procedury weryfikowania dochodu przy występowaniu o dofinansowanie w ramach programów Czyste Powietrze i Stop Smog.

PROBLEM: Niewystarczające uprawnienia Straży Miejskiej w zakresie walki z niską emisją.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wprowadzenie norm emisji spalin dla tzw. niskiej emisji oraz rozszerzenie kompetencji Straży Miejskich i Gminnych o możliwość kontroli instalacji grzewczych w gminach sąsiadujących lub gminach, których wójt/burmistrz/prezydent nawiąże porozumienie z miastem/gminą, która strażą dysponuje.

PROBLEM: Brak kompetencji do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla wszystkich uciążliwych instalacji dla mieszkańców, np. "małe biogazownie".

PROPOZYCJA ZMIAN: Należy ująć w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko wszystkich instalacji uciążliwych dla mieszkańców.

PROBLEM: Bariery prawne tworzenia spółdzielni energetycznych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wsparcie dla projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii.

PROBLEM: Brak systemowego wsparcia dla termomodernizacji budynków mieszkalnych wielorodzinnych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Przygotowanie i uruchomienie programów dotacyjnych dot. termomodernizacji wielorodzinnych budynków mieszkaniowych.

PROBLEM: Obowiązek wprowadzenia deklaracji o źródłach ciepła lub źródłach spalania paliw.

PROPOZYCJA ZMIAN: Rozszerzenie wsparcia finansowego gmin w związku z realizacją tego obowiązku.

POMOC SPOŁĘCZNA



UWAGI I PROPOZYCJE

PROBLEM: Braki kadrowe dotyczące pracowników socjalnych. Brak ścieżki awansu pracowników pomocy społecznej.

PROPOZYCJA ZMIAN: Rozszerzenie wachlarza osób uprawnionych do wykonywania zawodu pracownika socjalnego. Zmiana kwalifikacji pracownika socjalnego. Wzrost wynagrodzeń dla sfery pomocy społecznej oraz wsparcie bezpłatnym poradnictwem specjalistycznym.

PROBLEM: Krótki okres na dostosowanie obiektów użyteczności publicznej dla osób ze szczególnymi potrzebami i koszty z tym związane.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wydłużenie terminu na dostosowanie obiektów użyteczności publicznej dla osób ze szczególnymi potrzebami. Aby zwiększyć tempo inwestycji w zakresie dostępności architektonicznej konieczne jest rozszerzenie katalogu możliwości wsparcia JST o instrument pozwalający na uzyskanie bezzwrotnego dofinansowania na te cele.

PROBLEM: Zwiększenie tzw. bezpieczeństwa socjalnego, obejmującego zapewnienie dochodów i usług w sytuacji wystąpienia ryzyka bezrobocia lub korzystania z opieki społecznej.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wprowadzenie zmian w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy poprzez nacisk na pośrednictwo i poradnictwo indywidualne. Skierowanie usług do osób mających szczególne potrzeby socjalne; zmiany w zakresie instrumentów i usług rynku pracy (np. wprowadzenie połączonych dwóch instrumentów wsparcia, ograniczenie różnorodności aktualnie funkcjonujących form wsparcia oraz zlikwidowanie usług sporadycznie wykorzystywanych).

PROBLEM: Starzenie się społeczeństwa i związane z tym rosnące koszty opieki nad seniorami.

PROPOZYCJA ZMIAN: Państwo powinno wspierać samorządy w finansowaniu opieki nad seniorami, np. na wzór świadczenia 500+ lub poprzez przyznawanie bonu opiekuńczego. Należy uporządkować system opieki zdrowotnej w zakresie opieki nad seniorami.

PROBLEM: Niewystarczający system wsparcia osób z niepełnosprawnościami.

PROPOZYCJA ZMIAN: Zwiększenie dostępności transportu publicznego dla potrzeb osób z niepełnosprawnościami, tworzenie zakładów aktywności zawodowej, mieszkania chronione i mieszkania dostosowane dla osób z niepełnosprawnościami, możliwość wynajmu mieszkań na specjalnych (czyt. niedrogich) warunkach, dofinansowanie do wynajmu, rozwój mieszkalnictwa socjalnego, zwiększenie dostępności do opieki zdrowotnej i rehabilitacji itp. Wymienione obszary powinny być w większym wymiarze finansowane z budżetu państwa lub środków UE przy partycypacji JST.

PROBLEM: Zasady realizacji dodatkowych zadań, które Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej umożliwi dzięki ogłoszonym konkursom (coroczne nabory i przyznawanie środków na jeden rok kalendarzowy, trudna realizacja programów/projektów rządowych z zakresu pomocy społecznej, tworzenie czasowej formy wsparcia w ramach różnych programów).

PROPOZYCJA ZMIAN: Rozważenie możliwości realizacji programów w zakresie pomocy społecznej jako faktycznie wieloletnich - umożliwienie składania jednego wniosku na dłuższy okres. Przy ustanawianiu terminów przystępowania do programów/ projektów rządowych uwzględnianie realnych potrzeb czasowych niezbędnych do przygotowania dokumentów wymaganych od beneficjentów programu/projektu. Przygotowywanie wyczerpujących i jasnych wytycznych odnośnie do zasad realizacji programów/projektów. Zapewnienie ciągłości realizacji programów oraz ciągłości finansowania z budżetu Państwa w ramach tych programów.

PROBLEM: Przepisy dotyczące systemu orzekania o niepełnosprawności - odrębne systemy orzekania o niepełnosprawności.

PROPOZYCJA ZMIAN: Ujednolicenie systemu orzekania w kierunku rzetelnego diagnozowania potrzeb osób niepełnosprawnych (osób prawnie posiadających orzeczenie o niepełnosprawności), co w dalszej kolejności byłoby podstawą do przedstawienia rekomendacji w zakresie możliwego wsparcia osób z niepełnosprawnościami w zaspokajaniu ich potrzeb. Ujednolicenie systemu orzekania o niepełnosprawności, zgodnie z postanowieniami Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych. Stworzenia centralnego rejestru wydawanych orzeczeń.

PROBLEM: Depozyty po zmarłych mieszkańcach DPS.

PROPOZYCJA ZMIAN: Rozważenie możliwości w przypadku małych depozytów przekazywania ich na rzecz Skarbu Państwa (gminy, powiatu), np. poprzez zwolnienie z opłat sądowych lub odstąpienie od sądowej procedury, lub/i ustawowe przekazanie wprost na rzecz jednostki samorządu terytorialnego prowadzącej dany DPS, a w przypadku większych depozytów potrącanie ponoszonych przez DPS kosztów z przekazywanego depozytu.

PROBLEM: Właściwe ośrodki pomocy społecznej są obligowane przez sądy do typowania i wyznaczania opiekunów prawnych prowadzących sprawy prywatne osób ubezwłasnowolnionych lub częściowo ubezwłasnowolnionych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wprowadzenie zawodowej służby kuratorskiej dla osób ubezwłasnowolnionych lub częściowo ubezwłasnowolnionych.

PROBLEM: Brak zintegrowanej komunikacji w portalu Emp@tia.

PROPOZYCJA ZMIAN: Utworzenie kanału komunikacji elektronicznej z Zakładem Ubezpieczeń Społecznych/Urzędami Skarbowymi oraz Urzędami Pracy za pośrednictwem portalu Emp@tia.

ZDROWIE



UWAGI I PROPOZYCJE

PROBLEM: Braki kadry medycznej.

PROPOZYCJA ZMIAN: Zwiększenie limitów przyjęć na kierunkach lekarskich, uproszczenie procedury specjalizacyjnej, zwiększenie ilości ośrodków kształcących pielęgniarki, opracowanie katalogu działań mających na celu zachęcenie do podejmowania studiów w zawodach medycznych.

PROBLEM: Pogarszająca się sytuacja finansowa szpitali powiatowych / miejskich – niedostateczny poziom finansowania.

PROPOZYCJA ZMIAN: Konieczne jest dostosowanie poziomu finansowania szpitali do rzeczywistych kosztów działalności oraz zahamowanie skokowego wzrostu wynagrodzeń personelu medycznego (lekarzy, pielęgniarek) poprzez zwiększenie liczby kadry medycznej. Adekwatna wycena świadczeń zdrowotnych to najważniejszy krok do normalizacji sytuacji szpitali podległych samorządom. Pilnych zmian wymagają m.in. wyceny świadczeń z zakresu chirurgii ogólnej, pediatrii, interny. Konieczne jest wprowadzenie zasad realnej pomocy finansowej z budżetu państwa w zakresie finansowania i oddłużania szpitali powiatowych.

PROBLEM: Aktualnie funkcjonujący system podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej - organizacja.

PROPOZYCJA ZMIAN: Przeprofilowaniu powinny być poddane niektóre szpitale, a zmianie powinna ulec struktura świadczeń. Kluczowe jest opracowanie zasad współpracy szpitali będących na różnych poziomach PSZ w ramach tzw. stopni referencyjności. Konieczne jest wdrożenie mechanizmów zachęcających szpitale do tworzenia organizacji opieki koordynowanej, których celem powinno być świadczenie efektywnych kosztowo i wysokiej jakości usług z zachowaniem ciągłości opieki nad pacjentem pomiędzy rodzajami i stopniami świadczeń leczniczych.

PROBLEM: Wzrastająca liczba zaburzeń i chorób o podłożu psychicznym

PROPOZYCJA ZMIAN: Zwiększenie ilości placówek poradni zdrowia psychicznego, otwarcie nowych placówek. Zwiększenie ilości oddziałów dla dzieci psychicznie chorych. Rozwój psychiatrii środowiskowej.

PROBLEM: Zagwarantowanie dostępności do opieki zdrowotnej wszystkim osobom, bez względu na zatrudnienie lub rejestrację w powiatowym urzędzie pracy.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wprowadzenie prawnych regulacji w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy powodujących obsługę osób bezrobotnych zainteresowanych skorzystaniem z pomocy urzędu pracy, a nie ze świadczeń zdrowotnych.

PROBLEM: Stwierdzanie zgonów - przestarzałe i niejednoznaczne przepisy dotyczące stwierdzania zgonu.

PROPOZYCJA ZMIAN: Należy wprowadzić do katalogu gwarantowanych świadczeń okołomedycznych stwierdzanie zgonu i wystawianie karty zgonu, które byłoby finansowane ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia. Aktualizacja katalogu osób – zawodów medycznych uprawnionych do stwierdzania zgonu i wypisywania karty zgonu - rozszerzenie możliwości stwierdzania zgonu przez np. ratowników medycznych, pielęgniarki lub inne zawody medyczne. Doprecyzowanie odpowiedzialności lekarzy oraz innych zawodów medycznych co do stwierdzania zgonu i wystawienia karty zgonu. Nałożenie obowiązku bezwzględnego stwierdzania zgonu na POZ dla pacjentów zdeklarowanych w ich przychodniach.

PROBLEM: Obowiązek uzyskania przez podmiot leczniczy pozytywnej opinii o celowości inwestycji w przypadku ubiegania się o dotację od jednostek samorządu terytorialnego na realizację inwestycji.

PROPOZYCJA ZMIAN: Konieczne jest wprowadzenie zmian omawianych przepisów do stanu sprzed nowelizacji w grudniu 2020 roku, które pozwolą na samodzielnie decydowanie przez jednostki samorządu terytorialnego o przeznaczeniu dotacji udzielanych z ich własnych budżetów, zwłaszcza w przypadku zadań o istotnym społecznie znaczeniu.

PROBLEM: Obowiązek ustalania w drodze uchwały rady powiatu rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie.

PROPOZYCJA ZMIAN: Określenie precyzyjnych i skutecznych form nadzoru nad realizacją nałożonego na apteki obowiązku dyżurowania lub zmiana przepisów prawa w zakresie wskazania podmiotu uprawnionego do ustalania harmonogramu dyżurów. Wprowadzenie wolnego rynku pracy aptek, z nadzorem farmaceutycznym. Wprowadzenie finansowania przez np. NFZ dyżurów nocnych.

PROBLEM: Dofinansowanie dla programów polityki zdrowotnej realizujących świadczenia inne niż gwarantowane.

PROPOZYCJA ZMIAN: Należy zmodyfikować przepisy art. 48d ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, na podstawie których jednostki samorządu terytorialnego mogą uzyskać dofinansowanie z budżetu Narodowego Funduszu Zdrowia do realizowanych programów polityki zdrowotnej wyłącznie w zakresie świadczeń gwarantowanych i przywrócić ich pierwotne brzmienie, zgodnie, z którym możliwe było uzyskanie dofinansowania dla programów polityki zdrowotnej realizujących świadczenia inne niż gwarantowane.



ZAGOSPODAROWANIE PRZESTRZENNE

UWAGI I PROPOZYCJE

PROBLEM: Reforma planowania przestrzennego – uwagi ogólne.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wprowadzenie regulacji zapobiegających rozlewaniu się zabudowy, która generuje nieracjonalnie wysokie koszty realizacji i utrzymania infrastruktury ponoszone przez wspólnoty samorządowe, wspieranie dośrodkowego rozwoju miast, utrzymywanie oraz rekultywacja/modernizacja terenów zielonych, wprowadzenie standardów urbanistycznych przez samorządy jako element realnej polityki przestrzennej, unormowanie kwestii dot. wydawania decyzji o warunkach zabudowy, partycypacja inwestorów w realizacji niezbędnej infrastruktury równocześnie z realizacją nowego zagospodarowania i zabudowy terenu, ustanowienie instrumentów podatkowych zniechęcających do rozwijania nowego budownictwa na terenach niezagospodarowanych, zwiększenie znaczenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy, likwidacja specustaw, które zezwalają na lokalizację inwestycji, infrastrukturalnych i budowlanych, z pominięciem przepisów o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym itp.

PROBLEM: Zgłaszanie roszczeń odszkodowawczych w przypadku, kiedy na skutek uchwalenia lub zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego korzystanie z nieruchomości lub jej części w dotychczasowy sposób lub zgodnie z dotychczasowym przeznaczeniem stało się niemożliwe bądź istotnie ograniczone.

PROPOZYCJA ZMIAN: Zapewnienie realnego wpływu gminy na kształtowanie ładu przestrzennego bez ponoszenia kosztów z tytułu wprowadzanych ograniczeń, szczególnie w przypadku zamiaru skorygowania ustaleń planów miejscowych, które zostały uchwalone przed laty i ich ustalenia w niedostatecznym stopniu ten ład obecnie zapewniają. Doprecyzowania przepisów dot. roszczeń odszkodowawczych.

PROBLEM: Zbyt duże rozproszenie instytucjonalne procesu budowlanego.

PROPOZYCJA ZMIAN: Cyfryzacja procesu budowlanego począwszy od planu, a skończywszy na nadzorze budowlanym.

PROBLEM: Doprecyzowanie przepisów dotyczących dojazdów i dojazdów do działek budowlanych oraz budynków.

PROPOZYCJA ZMIAN: Zdefiniowanie pojęcia „ciągu pieszo-jezdnego”. Ustalenie w sposób jednoznaczny minimalnej szerokości dojścia.

PROBLEM: Własność terenów po likwidowanych zakładach przemysłowych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Stworzenie warunków ustawodawczych, które wprost, z mocy samego prawa, pozwalałyby na przejście terenów po likwidowanych zakładach przemysłowych (w szczególności górniczych i hutniczych) na własność gmin lub miast, na terenie których takie obszary się znajdują, lub na własność Skarbu Państwa.

PROBLEM: Zbiory danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

PROPOZYCJA ZMIAN: W trakcie prac nad rozszerzeniem zakresu cyfryzacji aktów planowania przestrzennego, należy przeprowadzić konsultacje/ankiety z gminami posiadającymi w pełni cyfrowe bazy danych przestrzennych w celu zapoznania się z praktycznymi problemami związanymi z ich tworzeniem i zmniejszenia kosztów realizacji zadania.

PROBLEM: Uregulowanie stanu prawnego nieruchomości zajętych pod drogi publiczne.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wprowadzenie możliwości dokonywania podziałów geodezyjnych nieruchomości prywatnych zajętych pod pasy dróg publicznych niezależnie od ustaleń planu miejscowego.

PROBLEM: Zbyt długi czas rozpatrywania wniosków o wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej oraz leśnej przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

PROPOZYCJA ZMIAN: Określenie ram czasowych dla rozpatrywania wniosków o wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej oraz leśnej przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

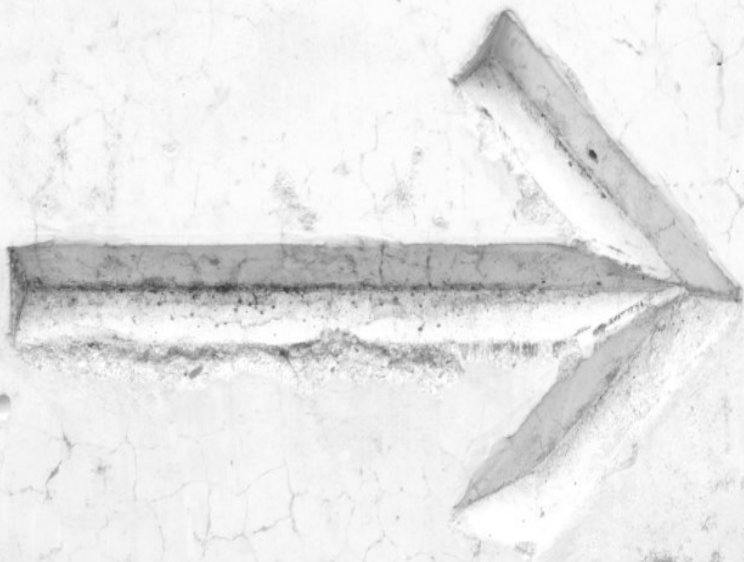
PROBLEM: Długotrwała procedura planistyczna uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

PROPOZYCJA ZMIAN: Warto rozważyć zmiany w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, np. w zakresie uproszczenia procedury planistycznej w celu przyspieszenia uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

PROBLEM: Brak spójności obecnie funkcjonujących w porządku prawnym regulacji stanowiących podstawy procesów inwestycyjnych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Potrzeba ustalenia legalnych definicji sąsiedztwa działek w postępowaniu o wydanie decyzji o warunkach zabudowy, ustalenie ograniczenia w czasie obowiązywania decyzji o warunkach zabudowy, określenie sposobu przeprowadzenia analizy urbanistycznej wykonywanej na potrzeby wydania decyzji o warunkach zabudowy, ustalenie prawnego charakteru i zdefiniowanie zakresu mocy obowiązywania opracowań specjalistycznych sporządzanych na potrzeby dokumentów planistycznych, modyfikacja danin publicznych w obszarze działalności planistycznej poprzez skorelowanie sposobu pobierania i ich wysokości z faktycznym sposobem ich wykorzystania, ustalenie dopuszczalnego legalnie zakresu projektowania funkcji o nieograniczonej dostępności w obszarach o charakterze otwartym niezależnie od zakazu groźdzenia nieruchomości.

INNE UWAGI



UWAGI I PROPOZYCJE

PROBLEM: Trudności z przeprowadzaniem konkursów na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

PROPOZYCJA ZMIAN: Poszerzenie katalogu przyczyn, na podstawie których organ administracji publicznej ma prawo unieważnić ogłoszony otwarty konkurs ofert.

PROBLEM: Zastosowanie trybu innego niż otwarty konkurs ofert w przypadku realizacji zadań publicznych.

PROPOZYCJA ZMIAN: Należy wprowadzić zmiany w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie umożliwiające zastosowanie trybu innego niż otwarty konkurs ofert w przypadku realizacji zadań publicznych chociażby takich jak "Prowadzenie ośrodków wsparcia dla osób zaburzonych psychicznie" (ŚDS), gdzie na terenie danej gminy od lat funkcjonują i realizują zadanie te same organizacje pozarządowe nie mając żadnej innej konkurencji, a jednocześnie wysokość dotacji uzależniona jest i tak od średniej miesięcznej dotacji Wojewody dla 1 uczestnika; w takich przypadkach powinna być stosowana procedura taka sama jak w przypadku WTZ, tj. zawiera się umowy z pominięciem procedury konkursowej.

PROBLEM: Brak jednolitości zapisów wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań.

PROPOZYCJA ZMIAN: Dokonanie zmian w rozporządzeniu Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z 24 października 2018 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań. Zmiany obejmować powinny przede wszystkim ujednolicenie zapisów ujętych we wzorze oferty, wzorze umowy oraz wzorze sprawozdania.

PROBLEM: Nadmierne i kosztowne obowiązki informacyjne związane ze sprzedażą nieruchomości

PROPOZYCJA ZMIAN: Skreślenie obowiązku informacyjnego o wykazie w prasie lokalnej.

PROBLEM: Niewystarczająca jakość / błędy procesu elektroniczacji podmiotów sektora publicznego

PROPOZYCJA ZMIAN: Pełna elektroniczacja podmiotów sektora finansów publicznych, tj. stworzenie jednolitych procedur, systemów informatycznych, wzorów wniosków/druków w taki sposób, aby instytucje publiczne w ramach jednego systemu przysyłały sobie dokumenty/opiniowały/zatwierdzały, mając na uwadze doręczanie elektroniczne.

PROBLEM: Wątpliwości dot. prawidłowego określenia organu nadzorującego w ustawie o gospodarce nieruchomościami.

PROPOZYCJA ZMIAN: W art. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1998 r. o gospodarce nieruchomościami dodać definicję „organu nadzorującego”.

PROBLEM: Niejasne i niejednoznaczne przepisy podatkowe w zakresie definicji budowli jako przedmiotu opodatkowania podatkiem od nieruchomości.

PROPOZYCJA ZMIAN: Zmiana definicji budowli poprzez dokładne i jednoznaczne wskazanie co stanowi budowlę jako przedmiot opodatkowania podatkiem od nieruchomości. Pracownik organu podatkowego i podatnik po zapoznaniu się z przepisami prawa powinni wiedzieć co podlega opodatkowaniu bez konieczności powoływania biegłych i ponoszenia kosztów w tym zakresie.

PROBLEM: Właściwe gospodarowanie rezerwą celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego.

PROPOZYCJA ZMIAN: Warto rozważyć opracowanie katalogu otwartego, który wyszczególniałby przynajmniej konkretne grupy zadań, które mogą zostać sfinansowane z rezerwy. Przedmiotowe zapisy powinny precyzyjniej wskazywać samorządom na jakie zadania mogą wydatkować zabezpieczone środki.

PROBLEM: Luki narzędziowe w prowadzeniu efektywnej polityki zarządzania obiektami zabytkowymi.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wprowadzenie w ramach obowiązującego systemu prawnego instrumentu finansowego, który pozwalałby na karanie za nieprzestrzeganie zapisów planu miejscowego. Proponuje się, by tego typu kompetencje zostały przyznane inspektorom Nadzoru Budowlanego.

PROBLEM: Wyjątkowo skomplikowany system rozliczeń podatku VAT.

PROPOZYCJA ZMIAN: Normy prawne, zwłaszcza w zakresie prawa podatkowego, powinny jasno wskazywać kto, do czego i w jakich sytuacjach jest zobowiązany, bez pozostawiania tak szerokiego pola do interpretacji, zwłaszcza gdy nieprawidłowości są zagrożone tak wysokimi karami. Koniecznym jest podjęcie przez Ministra Finansów działań zmierzających do uproszczenia rozliczeń podatku VAT w Polsce. Powinien być on również precyzyjny. Z uwagi na znikome możliwości odliczeń podatku VAT przez jednostki samorządu terytorialnego, które jednocześnie są bezpośrednim finalnym płatnikiem tego podatku, należy wprowadzić preferencje dla tych podmiotów jako nabywających wskazane usługi i towary oraz wdrożyć tzw. subwencję rozwojową, która stanowiłaby zryczałtowaną rekompensatę z tytułu rzeczywiście zrealizowanych przez JST inwestycji, przy których nie miały w całości, albo w części prawa do odliczenia podatku VAT.

PROBLEM: Odpowiedzialność za oświetlenie w gminie.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wprowadzenie zmian legislacyjnych w ustawie Prawo energetyczne polegających na zmianie zapisów tej ustawy w taki sposób, aby obowiązek utrzymania oświetlenia nie spoczywał wyłącznie na jednostce samorządu terytorialnego ale również na właścicielu tej infrastruktury, tj. spółce oświetleniowej. Koszty remontów i modernizacji powinny spoczywać wyłącznie na właścicielu infrastruktury oświetleniowej.

PROBLEM: Potrzeba zwolnienia z obowiązku zapłaty podatku dochodowego związków komunalnych gmin do spraw wodociągów i kanalizacji, w przypadku przekazywania aportem do przedsiębiorstw wodociągowych, wybudowanej przez gminę infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej.

PROPOZYCJA ZMIAN: W art. 17 ust. 1 pkt 4g ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych, który posiada brzmienie: „dochody związków jednostek samorządu terytorialnego - w części przeznaczonej dla tych jednostek;” proponuje się dokonać zmiany polegającej na nadaniu nowego brzmienia art. 17 ust. 1 pkt 4g, o następującej treści: „dochody związków jednostek samorządu terytorialnego - w części przeznaczonej dla tych jednostek oraz przekazanych przez nie do podmiotów realizujących zdania związków”.

PROBLEM: Niewłaściwe kategorie archiwalne dla dokumentacji wytwarzanej w jednostkach samorządowych, ujętych w Jednolitym Rzeczowym Wykazie Akt dla Organów Gminy i Związków Międzygminnych oraz Urzędów Obsługujących te Organy i Związki.

PROPOZYCJA ZMIAN: Przeprowadzenie weryfikacji kategorii archiwalnych dokumentacji wytwarzanej w gminach i powiatach przez odpowiedni zespół fachowców z udziałem przedstawicieli gminnych jednostek samorządowych. Celem tej weryfikacji byłoby maksymalne obniżenie kategorii archiwalnych dla dokumentów wytwarzanych w tych jednostkach, co wydatnie przełożyłoby się na obniżenie kosztów związanych z pracochłonnością przygotowania dokumentacji do archiwum, kosztów osobowych obsługi archiwów oraz przede wszystkim kosztów związanych z zapewnieniem coraz większych powierzchni magazynowych.

PROBLEM: Skomplikowane procedury wymeldowania z miejsca pobytu stałego lub czasowego.

PROPOZYCJA ZMIAN: Analogicznie przepisy ustawy powinny działać w dwie strony, tzn.: „zameldowałem i mogę wymeldować ponieważ jestem właścicielem”.

PROBLEM: Problemy z właściwym określaniem Administratora Danych Osobowych w JST.

PROPOZYCJA ZMIAN: Wprowadzenie jednoznacznej regulacji dotyczącej JST w ustawie.

PROBLEM: Luki i brak koordynacji w zakresie polityk dot. bezpieczeństwa informacji i ochrony danych osobowych w JST.

PROPOZYCJA ZMIAN: Dostosowanie Rozporządzenia Rady Ministrów z dn. 12 kwietnia 2012 r. w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności (KRI) do sytuacji po wejściu w życie RODO, zunifikowanie powstającej w podmiotach publicznych dokumentacji do jednego dokumentu „Polityka Bezpieczeństwa Informacji i Ochrony Danych Osobowych” uwzględniającego różne podstawy prawne, tak m.in. KRI jak i RODO, wprowadzenie rozwiązania w postaci przeprowadzania wspólnego audytu w zakresie KRI i RODO.

PROBLEM: Dotowanie zakupu samochodów ratowniczo-gaśniczych dla OSP i sprzętu strażackiego

PROPOZYCJA ZMIAN: Określić jednakowe dla wszystkich zasady dofinansowania zakupu samochodów ratowniczo-gaśniczych dla OSP oraz przejrzyste kryteria przyznawania dotacji w przepisach prawa dla zakupu sprzętu strażackiego dla jednostek będących w KSR-G.

PROBLEM: Długotrwałe i skomplikowane procedury związane z rejestracją pojazdów

PROPOZYCJA ZMIAN: Pozostawienie kar administracyjnych wyłącznie wobec nabywców pojazdów, którzy w terminie ustawowym nie dokonali rejestracji pojazdu, wprowadzenie obowiązku rejestracji pojazdu zamiast obowiązku zgłoszenia nabycia (w terminie 30 dni), jednakowe traktowanie pojazdu sprowadzonego z zagranicy, bez znaczenia czy z UE czy spoza UE - ujednoczenie przepisów, wprowadzenie dodatkowego terminu dla obowiązku rejestracji pojazdu sprowadzonego z zagranicy w przypadkach, gdy pojazd nie może być dopuszczony do ruchu, rezygnacja ze stosowania „kar” za niedotrzymanie terminu, a zastąpienie tej formy zróżnicowanymi kosztami za rejestrację pojazdu, wprowadzenie nałożenia jednej „solidarnej” kary dla współwłaścicieli pojazdu, doprecyzowanie na kogo winna być nałożona kara w przypadku przedsiębiorstw wielozakładowych, wprowadzenie możliwości drukowania dowodów rejestracyjnych w organach rejestrujących, zniesienie konieczności sprawdzania przez pracowników zajmujących się rejestracją pojazdów dokonania odprawy celnej, zapłaty akcyzy i zawarcia ubezpieczenia OC itp.

www.opos.info