



**ZWIĄZEK**  
**GMIN POMORSKICH**



Materiały na Zgromadzenie Ogólne

*Krynica Morska, 6-7 kwietnia 2017r.*

# spis treści

<b>I. Wstęp .....</b>	
Porządek obrad Zgromadzenia Ogólnego .....	2
Regulamin obrad Zgromadzenia Ogólnego .....	3
O Związku Gmin Pomorskich .....	4
<b>II. Sprawozdanie z działalności ZGP w 2016r.....</b>	<b>6</b>
1. Gminy członkowskie ZGP (stan na dzień 31.03.2017r.).....	7
2. Skład Zarządu i Komisji Rewizyjnej ZGP.....	8
3. Udział w komisjach i grupach roboczych.....	10
4. OPOS .....	11
5. Zgromadzenie Ogólne Kistowo 7-8 kwietnia 2016r. ....	21
6. Działalność Zarządu.....	27
7. Konferencje i szkolenia.....	37
8. Projekty i konkursy.....	43
9. Porozumienia, stanowiska, pisma .....	45
10. Wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie zaopiniowania sprawozdania Zarządu ZGP za 2016r.....	120
11. Realizacja budżetu i składek członkowskich.....	122
<b>III. Plan budżetu i harmonogram pracy ZGP na 2017r.....</b>	<b>128</b>
<b>IV. Uchwały i wnioski Zgromadzenia Ogólnego .....</b>	<b>135</b>
<b>V. Galeria zdjęć .....</b>	<b>138</b>

# Porządek obrad Zgromadzenia Ogólnego

## Dzień I (06.04.2017r.)

### I. Część statutowa

1. Otwarcie Zgromadzenia Ogólnego
2. Wybór Przewodniczącego, Prezydium Zgromadzenia i przyjęcie porządku obrad
3. Przyjęcie protokołu z ostatniego Zgromadzenia
4. Wybór Komisji Uchwał i Wniosków
5. Stwierdzenie prawomocności obrad
6. Sprawozdanie z działalności Zarządu stowarzyszenia za miniony rok:
  - a) wystąpienie sprawozdawcze Prezesa
  - b) informacja o wykonaniu budżetu za 2016r.
7. Sprawozdanie Komisji Rewizyjnej
8. Dyskusja nad sprawozdaniami
9. Rozpatrzenie sprawozdania Zarządu i Komisji Rewizyjnej za 2016r.
10. Podjęcie uchwały w sprawie absolutorium dla Zarządu
11. Przedstawienie budżetu stowarzyszenia na 2017 rok
12. Podjęcie uchwały w sprawie budżetu na 2017 rok
13. Omówienie aktualnych problemów gmin pomorskich (w tym wystąpienia gości)
14. Przyjęcie harmonogramu zadań na 2017 rok
15. Sprawozdanie Komisji Uchwał i Wniosków
16. Podjęcie uchwał Zgromadzenia Ogólnego i przyjęcie stanowisk
17. Zakończenie Obrad

## Dzień II (07.04.2017r.)

1. „Efektywność energetyczna w gminach. Wsparcie Zespołu Doradców Energetycznych” - Maciej Kazienko - Zastępca Prezesa Zarządu WFOŚiGW w Gdańsku
2. „Finansowanie zadań związanych z działaniami energooszczędnymi dla gmin” - Michał Leszczyński - doradca energetyczny WFOŚiGW w Gdańsku
3. Przywidzki Gminy Mini Klaster Energetyczny - Marek Zimakowski Wójt Gminy Przywidz

## REGULAMIN OBRAD

Zgromadzenia Ogólnego  
Związku Gmin Pomorskich  
Krynica Morska, 6 kwietnia 2017r.

- a) Zgromadzenie Ogólne otwiera Prezes Zarządu.
- 1) Zgromadzenie Ogólne wybiera spośród delegatów prezydium Zgromadzenia Ogólnego w składzie: przewodniczący, 2 wiceprzewodniczących i sekretarz.
- 2) Po wybraniu Prezydium Zgromadzenia Ogólnego Prezes Związku Gmin Pomorskich przekazuje prowadzenie obrad wybranemu Przewodniczącemu.
- 3) Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego, nadzoruje prace komisji roboczych, biura organizacyjnego oraz na zmianę z Wiceprzewodniczącymi prowadzi obrady Zgromadzenia zgodnie z przyjętym porządkiem obrad.
- 4) Zgromadzenie wybiera spośród delegatów:
  - a) komisję mandatowo - skrutacyjną (3 osoby), która stwierdza prawomocność Zgromadzenia do podejmowania uchwał,
  - b) komisję uchwał i wniosków (3 osoby).
- a) Komisje wybierają spośród swoich członków przewodniczącego komisji oraz sekretarza, który sporządza protokoły z prac komisji, będące załącznikami do protokołu Zgromadzenia.
- 5) W skład Zgromadzenia Ogólnego wchodzi: Burmistrzowie i Wójtowie miast i gmin lub osoby przez nich upoważnione.
- 6) Zgromadzenie Ogólne jest najwyższym organem stanowiącym, w którym każda gmina ma jeden głos.
- 7) Uchwały Zgromadzenia Ogólnego zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy reprezentantów gmin, członków Stowarzyszenia, w głosowaniu jawnym.
- 8) Uchwałę w sprawie głosowania tajnego podejmuje Zgromadzenie Ogólne, na wniosek 1/3 obecnych członków Stowarzyszenia.
- 9) Delegaci zabierają głos w sprawach merytorycznych, związanych z danym punktem porządku obrad, w kolejności zgłoszeń. Czas wystąpienia delegata jest ograniczony do 5 minut chyba, że Zgromadzenie postanowi inaczej. Czas ewentualnych kolejnych wystąpień w tym samym punkcie porządku obrad jest ograniczony do 2 minut.
- 10) Wystąpienia gości Zgromadzenia oraz otwierające i zamykające obrady sprawozdania i wprowadzenia do poszczególnych punktów porządku obrad, nie podlegają limitowi czasu, określone w pkt. 11.



## O Związku Gmin Pomorskich

Organizacja powstała z inicjatywy 10 przedstawicieli samorządów gminnych, w 1992 roku, pod nazwą Pomorskie Stowarzyszenie Gmin Wiejskich, jako efekt zapotrzebowania na wspólne działania na rzecz rozwoju obszarów wiejskich województwa pomorskiego. Po 23 latach działalności Związek Gmin Pomorskich jest najstarszą i największą w województwie pomorskim korporacją zrzeszającą jednostki samorządu terytorialnego oraz jedną z największych w kraju. Obecnie, zrzeszamy 87 gmin wiejskich, miejsko - wiejskich i miejskich, a podejmowane przez nas inicjatywy mają przełożenie na jakość życia niemal 750 000 mieszkańców.

Nadrzędnymi założeniami realizowanymi w ramach statutu przyjętego przez ZGP jest **reprezentowanie i obrona wspólnych interesów zrzeszonych jst oraz wspieranie idei samorządu terytorialnego.**

### **W praktyce, oznacza to:**

- prowadzenie mediacji w sprawach spornych między zrzeszonymi jst a administracją rządową i samorządową,
- integrowanie działań jst zrzeszonych w stowarzyszeniu zmierzających do szybkiego usunięcia negatywnych skutków działalności osób prawnych i fizycznych naruszających ważne interesy gminy,
- inicjowanie i wspieranie kulturalnego rozwoju jst stowarzyszonych, w tym ochrony i promocji dorobku kulturalnego,
- wspieranie działań na rzecz zrównoważonego rozwoju ekonomicznego i społecznego jst,
- wspieranie działań na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy międzynarodowej na poziomie lokalnym.

**Związek Gmin Pomorskich w swoich działaniach skupia się przede wszystkim na takich płaszczyznach jak:**

- promocja zatrudnienia i aktywizacji zawodowej mieszkańców gmin,
- rozwój przedsiębiorczości i innowacyjności,
- edukacja ekologiczna,
- rozwój dialogu społecznego,
- rozwój edukacji w oparciu o zasadę kształcenia ustawicznego,
- upowszechnienie i ochrona praw kobiet,
- upowszechnienie kultury fizycznej i sportu,
- działania na rzecz rozwoju i ochrony gospodarki środowiskowej, w tym rybołówstwa.

Związek Gmin Pomorskich jest członkiem Federacji Regionalnych Związków Gmin i Powiatów Rzeczypospolitej Polskiej, gdzie przedstawia na forum stanowiska i opinie zgłaszane przez zrzeszonych członków. Ponadto, w 2013r. ZGP podpisało Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych (OPOS), którego celem jest wspólna i skoordynowana reprezentacja w najważniejszych sprawach związanych z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego w Polsce oraz wzajemna wymiana dobrych praktyk związanych z funkcjonowaniem regionalnych organizacji samorządowych. Na chwilę obecną w ramach OPOS działa 11 regionalnych korporacji samorządowych z terenu całego kraju. W okresie od 1 stycznia do 31 czerwca 2015r. ZGP

sprawowało półroczną prezydencję OPOS. Przedstawiciele ZGP, jako delegaci OPOS, uczestniczą w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

**W celu stworzenia warunków do uzyskania maksymalnych korzyści wynikających z członkostwa, stowarzyszenie nawiązało trwałe kontakty i realizuje projekty z takimi instytucjami jak:**

- Ministerstwa,
- Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego,
- Pomorski Urząd Wojewódzki,
- Konwent Starostów Województwa Pomorskiego,
- Wojewódzki Urząd Pracy,
- Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku,
- Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska,
- Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych w Gdańsku,
- Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku,
- Pomorska Izba Rolnicza,
- Pomorski Ośrodek Doradztwa Rolniczego,
- Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa,
- Agencja Rynku Rolnego,
- Agencja Nieruchomości Rolnych,
- Pracodawcy Pomorza,
- Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

**Związek Gmin Pomorskich współpracuje również z uczelniami wyższymi województwa:**

- Uniwersytet Gdański,
- Akademia Marynarki Wojennej w Gdyni,
- Ateneum – Szkoła Wyższa w Gdańsku,
- Akademia Wychowania Fizycznego w Gdańsku,
- Wyższa Szkoła Inżynierii Gospodarki w Słupsku.

Na mocy podpisanych porozumień, mieszkańcy gmin członkowskich oraz pracownicy urzędów mogą ubiegać się o korzystne rabaty na wybrane kierunki studiów dyplomowych i podyplomowych.



**ZWIĄZEK**  
**GMIN POMORSKICH**

# **Sprawozdanie z działalności w 2016r.**

Zgromadzenie Ogólne

Krynica Morska, 6-7 kwietnia 2017r.

# 1. Gminy członkowskie ZGP

Stan na dzień 31.03.2017r.

1. Bobowo	31.Lipusz	61.Gmina Skórcz
2. Borzytuchom	32.Lubichowo	62. <b>Miasto Skórcz</b>
3. Cedry Wielkie	33.Luzino	63.Smętowo Graniczne
4. Cewice	34.Łeba	64.Smołdzino
5. Chmielno	35.Miastko	65.Somonino
6. Chojnice	36.Mikołajki Pomorskie	66.Stara Kiszewa
7. Czarna Dąbrówka	37.Malbork	67.Stare Pole
8. Człuchów	38.Miłoradz	68.Starogard Gdański
9. Dębica Kaszubska	39.Morzeszczyn	69.Stary Dzierzgoń
10.Dzierzgoń	40.Nowa Karczma	70.Stary Targ
11.Gardeja	41.Nowa Wieś Lęborska	71.Stegna
12.Główczyce	42.Nowy Dwór Gdański	72.Stężycza
13.Gniew	43.Nowy Staw	73.Studzienice
14.Gniewino	44.Osieczna	74.Subkowy
15.Kaliska	45.Osiek	75.Suchy Dąb
16.Karsin	46.Ostaszewo	76.Sulęczyno
17.Kartuzy	47.Parchowo	77. <b>Szemud</b>
18.Kobylnica	48.Pelplin	78.Sztum
19. <b>Koczała</b>	49.Potęgowo	79.Sztutowo
20.Kołczygłowy	50.Pruszcz Gdański	80.Tczew
21.Konarzyny	51.Przechlewo	81.Trąbki Wielkie
22.Kosakowo	52.Przodkowo	82.Trzebielino
23.Kościierzyna	53.Przywidz	83.Tuchomie
24.Krokowa	54.Pszczółki	84.Wejherowo
25. <b>Krynica Morska</b>	55.Puck	85.Wicko
26.Kwidzyn	56.Ryjewo	86.Zblewo
27.Lichnowy	57.Rzeczénica	87.Żukowo
28.Linia	58.Sadlinki	
29.Liniewo	59.Sierakowice	
30.Lipnica	60.Skarszewy	

**W 2016r. przystąpiły gminy:**

- Miasto Skórcz
- Szemud
- Koczała

**W 2017r. przystąpiła Krynica Morska**

## 2. Skład Zarządu i Komisji Rewizyjnej

### CZŁONKOWIE ZARZĄDU ZGP



Prezes Zarządu,  
Błażej Konkol,  
wójt gminy Trąbki Wielkie



Wiceprezes,  
Andrzej Pollak,  
wójt gminy Nowa Karczma



Wiceprezes,  
Leszek Kuliński,  
wójt gminy Kobylnica



Członek Zarządu,  
Adam Marciniak,  
wójt gminy Człuchów



Członek Zarządu,  
Andrzej Wyrzykowski,  
wójt gminy Przodkowo



Członek Zarządu,  
Bernard Grucza,  
wójt gminy Sulęczyno



Członek Zarządu,  
Elżbieta Krajewska,  
wójt gminy Sadlinki



Członek Zarządu,  
Hanna Brejwo,  
wójt gminy Pszczółki



Członek Zarządu,  
Sławomir Bieliński,  
wójt gminy Lubichowo

## CZŁONKOWIE KOMISJI REWIZYJNEJ



Przewodniczący Komisji Rewizyjnej, Piotr Laniecki, wójt gminy Morzeszczyn



Członek Komisji Rewizyjnej, Andrzej Żmuda - Trzebiatowski, wójt gminy Przechlewo



Członek Komisji Rewizyjnej, Maria Tarszkiewicz -Gurzyńska, burmistrz Gniewu



Członek Komisji Rewizyjnej, Stanisław Połom, wójt gminy Starogard Gdański



Członek Komisji Rewizyjnej, Tadeusz Puszkarczuk, wójt gminy Puck

### **3. Udział w komisjach i grupach roboczych**

1. Pomorska Rada Oświatowa - Błażej Konkol, wójt gminy Trąbki Wielkie,
2. Pomorska Wojewódzka Rada Rynku Pracy- Bogusława Engelbrecht, wójt gminy Linia,
3. Wojewódzka Grupa Robocza ds. KSOW - Hanna Brejwo, wójt gminy Pszczółki,
4. Wojewódzka Rada ds. Rodziny - Wojciech Kankowski, burmistrz miasta i gminy Żukowo ,
5. Wojewódzka Rada Programowa OHP - Błażej Konkol, wójt gminy Trąbki Wielkie,
6. Wojewódzka Społeczna Rada ds. Osób Niepełnosprawnych - Piotr Laniecki, wójt gminy Morzeszczyn.

## 4. OPOS

# Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych

Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Pozarządowych zostało podpisane 29 października 2013r. w Nowej Soli. Głównym celem organizacji jest wspólna i skoordynowana reprezentacja Stron porozumienia w najważniejszych sprawach związanych z funkcjonowaniem samorządu terytorialnego w Polsce oraz wzajemna wymiana dobrych praktyk związanych z funkcjonowaniem regionalnych organizacji samorządowych.

**Sygnatariuszami OPOS jest 11 regionalnych organizacji samorządowych:**

- Związek Gmin Pomorskich,
- Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolskich,
- Stowarzyszenie Gmin Regionu Południowo-Zachodniego Mazowsza,
- Stowarzyszenie Związek Gmin i Powiatów Regionu Łódzkiego,
- Śląski Związek Gmin i Powiatów,
- Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego,
- Związek Gmin Lubelszczyzny,
- Związek Gmin Warmińsko-Mazurskich,
- Związek Gmin Śląska Opolskiego
- Sudecki Konwent Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów,
- Podkarpackie Stowarzyszenie Samorządów Terytorialnych.

**Cele OPOS realizowane są w szczególności poprzez:**

- opracowywanie i prezentowanie wspólnych stanowisk centralnym organom władzy publicznej w Polsce oraz na forum publicznym,
- opracowywanie projektów aktów normatywnych i przedstawianie ich właściwym podmiotom posiadającym inicjatywę prawodawczą,
- prowadzenie działalności lobbingowej związanej z najważniejszymi zmianami w prawie dotyczącymi funkcjonowania samorządu terytorialnego w Polsce,
- reprezentowanie Stron porozumienia w rozmowach z centralnymi organami władzy publicznej w Polsce,
- koordynację działań Stron porozumienia celem zwiększenia ich efektywności;
- stworzenie platformy wymiany doświadczeń, opinii, stanowisk oraz dobrych praktyk związanych z funkcjonowaniem regionalnych organizacji samorządowych oraz zrzeszonych w nich jednostek samorządu terytorialnego,
- wzajemne doradztwo i pomoc w sporządzaniu i opiniowaniu dokumentów w sprawach dotyczących samorządu terytorialnego.





**Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolski**  
**Podsumowanie prezydencji**  
**Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych**  
**styczeń – czerwiec 2016r.**

**I. Spotkania i konsultacje**

W czasie pierwszego półrocza, odbyły się dwa spotkania Zarządów OPOS

- 26 stycznia 2016 roku w Warszawie
- 31 marca w Koluszkach

Obu spotkaniom towarzyszyły spotkania Dyrektorów biur oraz spotkania Zespołu OPOS ds. USC, które miały miejsce w dwukrotnie w Poznaniu oraz w Warszawie.

**II. Podjęte inicjatywy**

**1. Zbliżenie środowisk samorządowych**

Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych, jako nowa, nieformalna struktura w środowisku samorządowym, wzbudziła zaciekawienie i dyskusję. Przez jednych uważana była za odpowiedź na oczekiwania samorządowców, których wcześniej nie udało się spełnić, przez innych za swego rodzaju konkurencję i niepotrzebne powielanie bytów walczących o lepszą przyszłość samorządów. Do istotnego spotkania doszło 26 stycznia br. w siedzibie Związku Powiatów Polskich, na którym pojawili się przedstawiciele m.in. Związku Miast Polskich, Związku Gmin Wiejskich oraz Związku Powiatów Polskich. Podczas spotkania OPOS uzyskał pozytywną opinię ZMP i raczej wstrzemięźliwą ZGW RP i ZPP. Najistotniejszym jest jednak to, że inicjatywa została zauważona, a jej rola w obradach KWRiST oraz jej Zespołach, była obiektem konkretnych ustaleń i rzeczowych rozważań wszystkich partnerów samorządowych, co pozwala stwierdzić, że OPOS jest traktowany przez organizacje ogólnopolskie po partnersku.

Partnerem OPOS stał się również prężnie rozwijający się Narodowy Instytut Samorządu Terytorialnego. Do zbliżenia doszło 31 marca podczas spotkania w Koluszkach, podczas którego obie struktury zapoznały się z własnymi celami i możliwościami działań. W najbliższej przyszłości zaangażowani w inicjatywę OPS liczą na wsparcie w interpretacji przepisów prawnych oraz wzmocnienie możliwości szkoleniowych indywidualnych organizacji regionalnych.

## **2. Badanie funkcjonowania Urzędów Stanu Cywilnego w Polsce.**

Zaangażowanie w projekt potwierdza przydatność zjednoczenia pomysłów, które rodzą się w organizacjach regionalnych i dzięki OPOS mają szansę być realizowane w szerszej, krajowej perspektywie. Jeszcze w 2015 roku Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego (podczas spotkania OPOS w Łodzi 3 grudnia) zaproponowało podjęcie działań związanych z ankietyzacją USC, którego celem byłoby m.in. zbadanie efektywności realizacji zadania zleconego, środków finansowych przeznaczonych na konkretne cele, a także wynikających z raportu propozycji zmian, które mogłyby usprawnić prowadzenie zadań. Do projektu, oprócz lidera w postaci Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego, przystąpiło Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolski, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Związek Gmin Lubelszczyzny oraz Związek Gmin Pomorskich. Po ustaleniu metodologii działań, zaangażowaniu ekspertów regionalnych oraz nawiązaniu ścisłych i bieżących kontaktów roboczych z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji, przystąpiono do badania. Do końca kwietnia 2016r. zebrano odpowiedź od prawie 500 USC z pięciu regionów, co należy uznać za sukces. Aktualnie powstaje raport, który będzie publikowany w środowisku samorządowym oraz stanie się podstawą do rozmów z Ministerstwem Administracji i Cyfryzacji oraz Ministerstwem Finansów, w celu optymalizacji rozwiązań legislacyjnych.

Projekt badania USC potwierdził, że zaangażowanie OPOS w weryfikację realiów związanych z realizacją przez JST zadań zleconych, jest jak najbardziej potrzebne. Pozwala zwrócić uwagę organów centralnych na niedociągnięcia legislacyjne, które utrudniają efektywność działań, które przy dobrej woli można zniwelować. Biorąc pod uwagę te efekty, środowisko samorządowe może spodziewać się kolejnych działań w tym zakresie.

## **III. Aktywność na forach ponadregionalnych**

Od początku roku 2016, inicjatywa OPOS rozpoczęła swoją aktywność w obradach kluczowej dla przestrzeni prawnej samorządu terytorialnego Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Podczas spotkania 26 stycznia 2016r. ustalono skład osobowy obrad planarny KWRiST i jej Zespołów:

- W posiedzeniach plenarnych Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu, stałym przedstawicielem OPOS będzie Przewodniczący Śląskiego Związku Gmin i Powiatów Jacek Krywult oraz przewodniczący organizacji aktualnie sprawującej prezydencję
- Zespół ds. Systemu Finansów Publicznych: Ryszard Nawrocki, Wójt Starego Miasta, Janina Bronikowska-Radosz Skarbnik Miasta Dąbrowa Górnicza, Agnieszka Pysznik - Ciszewska Skarbnik Gminy Karczmiska
- Zespół ds. Edukacji, Kultury i Sportu: Iwona Krupa - Zastępca Prezydenta Dąbrowy Górniczej, Grzegorz Kapica Wójt Gminy Józefów n. Wisłą, Elżbieta Krajewska - Wójt Gminy Sadlinki

- Zespół ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej: Adrian Staroniek - Naczelnik Wydziału Polityki Społecznej Miasta Częstochowy, Magdalena Słomińska, Ryszard Kurp, radny Powiatu Wolsztyńskiego, Hanna Brejwo, Wójt Gminy Pszczółki
- Zespół ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska: Michał Pierończyk - Zastępca Prezydenta Miasta Ruda Śląska, Janusz Bodziacki Burmistrz Lubartowa, Grzegorz Świetlik, Prezydent Kutna Zbigniew Burzyński, Leszek Kuliński - Kobylnica
- Zespół ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli: Tomasz Buś - Sekretarz Miasta Żywca, Andrzej Wojewódzki, Adam Marciniak - Człuchów
- Zespół ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa: Anna Grygierek - Burmistrz Miasta Strumień, Marian Holak, Andrzej Pollak, Wójt Gminy Nowa Karczma
- Zespół ds. Społeczeństwa Informacyjnego: Michał Rabka Naczelnik Wydziału Informatyki Urzędu Miejskiego w Dąbrowie Górniczej, Sławomir Bieliński, Lubichowo
- Zespół do Spraw Ustrojowych: Mieczysław Kieca - Prezydent Miasta Wodzisławia Śląskiego, Maciej Kielbus (SGiPW) Jacek Gursz (SGiPW), Maria Taraszkiewicz-Gurzyńska, Burmistrz Gniewu
- Zespół ds. Statystyki Publicznej: Andrzej Wyrzykowski, Przodkowo
- Roboczy Zespół ds. strategicznych rozwiązań dotyczących dochodów JST: Ewa Guziel - Skarbnik Miasta Ruda Śląska, Sławomir Wojciechowski - Kierownik USC, Joanna Matuszewska Skarbnik Gminy Przytoczna, Błażej Konkol, Trąbki Wielkie
- Zespół ds. Funkcjonalnych Obszarów Metropolitalnych i Miejskich: Krzysztof Mejer Zastępca Prezydenta Miasta Ruda Śląska, Patryk Demski, Burmistrz Pępłina

#### IV. Podjęte stanowiska

W pierwszym półroczu 2016, OPOS podjął liczne inicjatywy legislacyjne

##### 1. stanowiska OPOS przyjęte 26 stycznia 2016r w Warszawie.

- W sprawie braku stabilizacji źródeł finansowania zadań oraz przekazywania JST nowych zadań bez zapewnienia adekwatnych środków finansowych (Śląski Związek Gmin i Powiatów)
- W sprawie potrzeby pilnego rozszerzenia w ustawie o rewitalizacji przepisów przejściowych (ŚZGiP)
- W sprawie zmiany w ustawie z dnia 7 września 1991r o systemie oświaty (ŚZGiP)
- W sprawie wprowadzenia do ustawy o publicznym transporcie zbiorowym możliwości ustanawiania przez organizatorów publicznego transportu zbiorowego tzw. „prawa wyłączności” (Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego)



- W sprawie przesunięcia momentu wejścia w życie przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym uchylających art. 8a i 8b ustawy o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego (ZGWL)
- W sprawie konieczności współpracy gmin i powiatów w procesie organizacji publicznego transportu zbiorowego (ZGWL)
- Stanowisko do projektu z dnia 14 stycznia 2016r. ustawy o zasadach rozliczeń w podatku od towarów i usług oraz dokonywania zwrotu środków europejskich przez JST oraz zmianie ustawy o finansach publicznych (SGiPW)
- W sprawie regulacji tzw. zamówień in-house zawartej w projekcie ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (SGiPW)

## **2. Stanowiska OPOS przyjęte 31 marca 2016r. w Koluszkach**

- Stanowisko w sprawie brzmienia artykułu 118 ustawy o ochronie przyrody (SGiPW)
- Stanowisko w sprawie kaucjonowania butelek typu PET (SZGiP)
- Stanowisko w sprawie umożliwienia samorządom lokowania środków pochodzących z dotacji z budżetu Państwa (SZGiP)
- Stanowisko w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o Odnawialnych Źródłach Energii z dnia 24 sierpnia 2015 r.(ZGWL)
- Stanowisko w sprawie poselskiego projektu ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (druk sejmowy nr 315) (ZGWL)
- Stanowisko w sprawie złagodzenia przepisów nakazujących uzyskanie dopuszczenia do użytkowania samochodów pożarniczych zakupionych przez OSP za granicą RP lub też przekazanych im w ramach międzynarodowego partnerstwa (ZGWL)
- Stanowisko w sprawie nowelizacji Ustawy Karty Nauczyciela (projekt z dnia 8 stycznia 2016 r.) i nowelizacji Ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (projekt Związku Nauczycielstwa Polskiego, luty 2016 r.) (ZGWL)
- Stanowisko w sprawie sytuacji w gminach w związku z powrotem dzieci 6-letnich do wychowania przedszkolnego (ZGWL)
- Stanowisko w sprawie wyrażenia opinii na temat projektu ustawy z dnia 14 stycznia 2016 r. o zasadach rozliczeń podatku od towarów i usług oraz dokonywania zwrotu środków europejskich przez jednostki samorządu terytorialnego oraz o zmianie ustawy o finansach publicznych (ZGWL)

## **3. Stanowiska dodatkowe**

- W sprawie prac nad nowelizacją ustawy Prawo zamówień publicznych w zakresie tzw. zamówień in-house z dnia 13 kwietnia 2016 r .



Katowice, 25 stycznia 2017 r.  
w. 1.1

**Podsumowanie Prezydencji**  
**Śląskiego Związku Gmin i Powiatów**  
**w Ogólnopolskim Porozumieniu Organizacji Samorządowych**  
sprawowanej w okresie: 1 lipca 2016 r. – 31 grudnia 2016 r.

**1. Złożone priorytety prezydencji:**

- 1) Praca przedstawicieli OPOS w Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz jej zespołach;
- 2) Zmiany w systemie oświaty (opiniowanie ew. dokumentów programowych Rządu, projektów ustaw itp.);
- 3) Sprawy ustrojowe samorządu terytorialnego:
  - a) monitorowanie posiedzeń Podkomisji stałej ds. ustroju samorządu terytorialnego działającej w ramach Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP;
- 4) Sprawa ryzyka zwrotu części środków unijnych przez jst wraz z oprocentowaniem (kwestia współczynnika oraz tzw. przewspółczynnika) w kontekście konsolidacji rozliczeń podatku VAT w jst;
- 5) Wymiana doświadczeń i analiz między sygnatariuszami OPOS dot. jakości usług publicznych:
  - a) kontynuacja spraw związanych z badaniem dot. funkcjonowania USC (prowadzonych przez Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego);

**2. Zorganizowane posiedzenia oficjalne OPOS:**

- 1) w dn. 22 - 23 września 2016 r. w Międzynarodowym Centrum Kongresowym w Katowicach, w ramach XIV Samorządowego Forum Kapitału i Finansów;
- 2) w dn. 16 listopada 2016 r. w siedzibie Ministerstwa Cyfryzacji w Warszawie;

**3. Stanowiska przyjęte przez OPOS przez okres prezydencji:**

- 1) przyjęte podczas posiedzenia w dn. 23 września w Katowicach:
  - a) stanowisko OPOS w sprawie braku przepisu regulującego okres obowiązywania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu oraz konieczności wydłużenia terminu zawieszenia decyzji ustalającej warunki zabudowy do momentu uchwalenia planu miejscowego;
  - b) stanowisko OPOS w sprawie projektowanych zmian w Kodeksie postępowania administracyjnego;
  - c) stanowisko OPOS w sprawie planowanych podwyżek opłat za pobór wody przewidzianych w projekcie ustawy Prawo Wodne z dnia 23 czerwca 2016 r.;
  - d) stanowisko OPOS w sprawie szpitali powiatowych;
  - e) stanowisko OPOS w sprawie niebezpieczeństwa ujednolicenia przepisów związanych z przygotowaniem budżetów partycypacyjnych;
  - f) stanowisko OPOS w sprawie inicjatywy ustawodawczej mającej na celu określenie zasad stwierdzenia zgonu i jego przyczyny, wystawiania karty zgonu oraz finansowania związanych z tym kosztów;

- 2) przyjęte podczas posiedzenia w dn. 16 listopada w Warszawie:
  - a) stanowisko OPOS w sprawie planowanej reformy edukacji;
  - b) stanowisko OPOS w sprawie projektu ustawy Prawo wodne (w zakresie stref ochronnych ujęć wody);
  - c) stanowisko OPOS w sprawie zmian zapisów w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne;
  - d) stanowisko OPOS w sprawie konieczności zwiększenia dotacji na zadania zlecone związane z rejestracją stanu cywilnego;
- 3) przyjęte drogą obiegową:
  - a) stanowisko OPOS w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o Regionalnych Izbach Obrachunkowych.

**4. Zorganizowane spotkania dyrektorów biur organizacji-sygnatariuszy OPOS:**

- 1) w dn. 30 sierpnia 2016 r. w Łodzi;
- 2) w dn. 20 października 2016 r. w Warszawie;
- 3) w dn. 15 grudnia 2016 r. w Warszawie.

**5. Aktywność w pracach Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego:**

- 1) Uczestnictwo przedstawicieli OPOS w następujących posiedzeniach KWRiST:
  - a) w dn. 20 lipca 2016 r.,
  - b) w dn. 31 sierpnia 2016 r.,
  - c) w dn. 28 września 2016 r.,
  - d) w dn. 26 października 2016 r.,
  - e) w dn. 30 listopada 2016 r.,
  - f) w dn. 14 grudnia 2016 r.

Na posiedzeniach KWRiST przedstawiciele OPOS umacniali pozycję Porozumienia w środowisku samorządowym, aktywnie reprezentując interesy samorządów lokalnych zrzeszonych w organizacjach – sygnatariuszach OPOS. W okresie prezydencji SZGiP w OPOS podczas posiedzeń Komisji Wspólnej duże emocje budziły przede wszystkim prace Rządu dot. zmian w systemie oświaty, tj. w szczególności uchwalona w dn. 14 grudnia 2016 r. ustawa Prawo oświatowe, a także kwestia zmiany podziału subwencji oświatowej. Ponadto do zaopiniowania przez Komisję zostały przedłożone takie dokumenty, jak projekt Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, którego kolejna wersja zaprezentowana została z początkiem 2017 r., czy też projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych i inne projekty zmian legislacyjnych w obszarze ochrony zdrowia. Istotnymi kwestiami omawianymi podczas listopadowego i grudniowego posiedzenia KWRiST były również m.in. sprawa skutków dla budżetów jst, związanych ze zwiększeniem od 2017 r. kwoty wolnej od podatku PIT (strona samorządowa KWRiST zgłosiła potrzebę podjęcia rozmów na temat potrzeby i ewentualnych sposobów zrekomensowania ubytków w dochodach jst) oraz stan wdrażania środków unijnych w obecnej perspektywie.

- 2) Przedstawiciele OPOS uczestniczyli również w pracach Zespołów Komisji Wspólnej, tj.:
  - a) Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych;
  - b) Zespołu ds. Edukacji, Kultury i Sportu;
  - c) Zespołu ds. Ochrony Zdrowia i Polityki Społecznej;



- d) Zespołu ds. Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska;
- e) Zespołu ds. Obszarów Wiejskich, Wsi i Rolnictwa;
- f) Zespołu do Spraw Ustrojowych.

**6. Organizacja spotkań przedstawicieli OPOS z przedstawicielami władz publicznych:**

- 1) W dn. 16 listopada 2016 r. w Warszawie odbyło się spotkanie z p. Piotrem Woźnym, Podsekretarzem Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji oraz p. Grzegorzem Czwordonem i p. Marcinem Lukaszewiczem z Departamentu Telekomunikacji Ministerstwa Cyfryzacji, jak również z p. Piotrem Gajewskim, Zastępcą Dyrektora Departamentu Utrzymania i Rozwoju Systemów Ministerstwa Cyfryzacji. Podczas spotkania omówione zostały następujące tematy:
  - a) formy współpracy samorządów lokalnych i Ministerstwa Cyfryzacji w realizacji POPC na lata 2014 – 2020 (Budowa sieci dostępowych przez beneficjentów I osi Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa „Powszechny dostęp do szybkiego Internetu”);
  - b) Ogólnopolska Sieć Edukacyjna – zadania dla j.s.t.;
  - c) zasady realizacji inwestycji telekomunikacyjnych (w powiązaniu z innymi elementami lokalnej infrastruktury sieciowej i liniowej);
  - d) udział Ministerstwa Cyfryzacji (we współpracy z MSWiA i ew. Ministerstwem Finansów) wraz z OPOS w ocenie przepisów ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego oraz perspektywy zmian w aplikacji „Źródło”;
  - e) zmiany w przepisach dot. usc - ustawowe zobligowanie urzędów stanu cywilnego do wymiany danych w systemie informatycznym ze szpitalami.

OPOS zarekomendował również osobę p. Bogdana Dombrowskiego, Dyrektora biura Związku Gmin Pomorskich, do prac Komitetu Wykonawczego Memorandum ws. współpracy na rzecz budowy i rozwoju pasywnej infrastruktury sieci szerokopasmowych.

**7. Inicjatywy prowadzone w ramach OPOS przez okres prezydentur:**

- 1) Kontynuacja prac związanych z badaniem dot. stanu funkcjonowania USC:

W okresie prezydentur Śląskiego Związku Gmin i Powiatów były kontynuowane prace związane z badaniem dot. stanu funkcjonowania urzędów stanu cywilnego, zapoczątkowane z inicjatywy Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego z końcem 2015 roku. Celem badania było m.in. zbadanie efektywności realizacji zadania zleconego związanego z rejestracją stanu cywilnego, adekwatności wysokości przyznawanych środków finansowych przeznaczonych na ten cel, a także wypracowanie na podstawie wyników badania propozycji zmian – legislacyjnych, organizacyjnych i innych, które mogłyby usprawnić realizację zadań przez urzędy stanu cywilnego. W sierpniu 2016 r. został opublikowany pełny raport z badania ankietowego przeprowadzonego na próbie prawie 500 urzędów z całej Polski w pierwszej połowie 2016 r. Następnie został on szeroko rozdystrybuowany – raport z badania został przekazany:

- a) Ministerstwu Spraw Wewnętrznych i Administracji;
- b) Ministerstwu Cyfryzacji;
- c) Ministerstwu Finansów;
- d) Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego i jej Zespołom: ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli, Społeczeństwa Informacyjnego oraz Systemu Finansów Publicznych;
- e) Komisjom Sejmowym i Senackim: Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej Sejmu RP, Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Senatu RP, Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych Sejmu RP, Komisji Finansów Publicznych Sejmu RP;

- f) Narodowemu Instytutowi Samorządu Terytorialnego;
- g) Gminom i powiatom członkowskim organizacji-sygnatariuszy OPOS;
- h) Innym jst poprzez dołączenie wkładki ze skróconą wersją raportu z badania do wrześnieowego numeru pisma „Wspólnota”;
- i) Posłom i Senatorom z obszarów województw, w których działają organizacje-sygnatariusze OPOS;
- j) Raport został zaprezentowany na konferencji z okazji 70-lecia USC w Polsce w dn. 7 października 2016 r. w Lublinie;
- k) „Pigułka” z raportu została wysłana do mediów.

Ponadto, celem przedstawienia wyników badania oraz stopniowego wdrożenia w życie wypływających z nich postulatów, zostało zorganizowane spotkanie w siedzibie MSWiA w dn. 25 października 2016 r., w którym uczestniczyli przedstawiciele tego Ministerstwa, Ministerstwa Cyfryzacji oraz OPOS. Zgłoszono na nim postulat utworzenia zespołu ds. weryfikacji przepisów ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego w związku z koniecznością dokonania do dn. 1 marca 2017 r. analizy wpływu ustawy na funkcjonowanie urzędów stanu cywilnego, który został przyjęty przez MSWiA. Ten sam postulat powtórzony został również przez przedstawicieli OPOS na posiedzeniu Zespołu ds. Administracji Publicznej i Bezpieczeństwa Obywateli KWRiST (w tym samym dniu).

W dalszej kolejności utworzony został Zespół ds. analizy wpływu przepisów ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego na funkcjonowanie urzędów stanu cywilnego, którego działalność zainaugurowało spotkanie w dn. 20 grudnia 2016 r. w Departamencie Spraw Obywatelskich Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Do prac w Zespole zaproszono przedstawicieli OPOS oraz Unii Metropolii Polskich. Podczas spotkania został wstępnie ustalony podział zadań dotyczący przygotowania danych do analizy. Przedstawiciele strony samorządowej zobowiązali się do zebrania informacji dot. opinii o sposobie realizacji przez urzędy stanu cywilnego poszczególnych zadań związanych z rejestracją stanu cywilnego (poprzez ponowną ankietyzację urzędów w styczniu 2017 r.). Jest to pierwsza tego typu współpraca strony samorządowej i rządowej oraz pierwsza tego typu analiza. Ustalenia Zespołu analitycznego mają posłużyć za materiał wyjściowy do dalszych prac legislacyjnych nad ustawą Prawo o aktach stanu cywilnego, a przygotowana analiza będzie przedstawiona Radzie Ministrów.

OPOS w okresie prezydencji Śląskiego Związku Gmin i Powiatów zwrócił się również do p. Hanny Majszczyk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, z prośbą o uwzględnienie w porządku obrad planowanego w najbliższym czasie posiedzenia Zespołu ds. Systemu Finansów Publicznych KWRiST tematu dot. systemu dotacji celowych na zadania zlecone związane z rejestracją stanu cywilnego oraz umożliwienia udziału w tym posiedzeniu przedstawicieli OPOS. Pismo pozostaje bez odpowiedzi (stan na dzień 25 stycznia 2017 r.). Pismo z prośbą o uwzględnienie w/w tematu w pracach Komisji zostało również przesłane do przewodniczących Komisji Sejmu RP: Finansów Publicznych, Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, Administracji i Spraw Wewnętrznych.

- 2) Sprawa dopuszczenia do użytkowania **samochodów pożarniczych** sprowadzanych z zagranicy:

Sprawa ta była prowadzona z inicjatywy Stowarzyszenia Gmin i Powiatów Wielkopolski i koordynowana przez biuro tego Stowarzyszenia. Podczas II półrocza 2016 r., w dn. 26 października, odbyło się spotkanie organizowane przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji (Departament Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego), do udziału w którym zostali zaproszeni przedstawiciele OPOS. Oprócz nich i przedstawicieli MSWiA, w spotkaniu udział wzięli pracownicy Centrum Naukowo-Badawczego PIB oraz Komendy Głównej Straży Pożarnej. Omówiono na nim stan



prawny dot. wprowadzania do użytkowania w jednostkach ochrony przeciwpożarowej samochodów pożarniczych i wynikające z niego skutki dla JST i OSP. W rezultacie przeprowadzonej dyskusji, Departament OLiZK MSWiA wystosował pismo do Dyrektora Departamentu Polityki Europejskiej Ministerstwa Spraw Zagranicznych z prośbą o pomoc w przekazaniu informacji dot. wymagań wprowadzonych pojazdów do użytkowania w jednostkach ochrony p-poż., ze szczególnym uwzględnieniem uregulowań zawartych w prawodawstwie krajów UE. Ponadto Departament OLiZK zobowiązał się do prowadzenia dalszych działań mających na celu wypracowanie propozycji rozwiązań zgłoszonego problemu (w tym praktycznych elementów procedur dopuszczenia pojazdów) i organizacji w celu ich przedyskutowania kolejnego spotkania z OPOS w styczniu 2017 r.

### 3) Samorządowy System Monitorowania Legislacji:

W związku ze współpracą OPOS z p. Markiem Wójcikiem, Pełnomocnikiem Zarządu Związku Miast Polskich ds. legislacyjnych, a także złożoną przez niego podczas spotkania Dyrektorów biur OPOS w dn. 20 października 2016 r. w Warszawie deklaracją chęci wspólnego działania ZMP i OPOS w kierunku opracowania koncepcji monitoringu legislacyjnego w gronie samorządowym oraz podziału dziedzin legislacji pomiędzy poszczególne korporacje i organizacje samorządowe, zrodziła się propozycja stworzenia Samorządowego Systemu Monitorowania Legislacji. Wdrożenie takiego systemu byłoby próbą rozwiązania problemu związanego z nie w pełni profesjonalnym i dokładnym monitorowaniem legislacji ze strony korporacji samorządowych (istotną płaszczyzną do takiego monitoringu jest Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego, a także posiedzenia strony samorządowej KWRiST, jednak ze względu na skalę aktywności legislacyjnej Państwa, nie istnieje dobry system obiegu informacji dot. opinii jednostek samorządu terytorialnego oraz korporacji samorządowych i brakuje oparcia wielu ich stanowisk na głębszych analizach). Koncepcja Samorządowego Systemu Monitorowania Legislacji zakłada:

- 1) podział prac między korporacje samorządowe, np. podział dziedzin legislacji, zgodnie z zasobami i doświadczeniami poszczególnych korporacji;
- 2) przyjęcie metody ustalania w danym odcinku czasu (np. miesiącu / kwartale) wspólnych priorytetów prac legislacyjnych;
- 3) stworzenie systemu wymiany informacji legislacyjnej, mogącego służyć JST oraz korporacjom samorządowym (wybór lub stworzenie odpowiedniej aplikacji / platformy informatycznej).

Każdy z tych elementów wymaga przemyślenia i wypracowania praktycznych rozwiązań. W tym celu powstała propozycja organizacji spotkania ogólnopolskich korporacji samorządowych i OPOS, w miarę możliwości jeszcze w I półroczu 2017 r. Założeniem jest, aby w spotkaniu wzięli udział przedstawiciele (orientacyjnie po 2 osoby – prezes / przewodniczący oraz dyrektor biura) wszystkich ogólnopolskich korporacji reprezentujących jednostki samorządu lokalnego (Związek Miast Polskich, Związek Powiatów Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP, Unia Metropolii Polskich, Unia Miasteczek Polskich) oraz dziewięciu organizacji samorządowych skupionych w OPOS. W sumie w spotkaniu brałoby udział ok. 30 osób. Podmiotem odpowiedzialnym za organizację spotkania mógłby być Śląski Związek Gmin i Powiatów.

## 5. Zgromadzenie Ogólne

### Protokół z obrad Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Pomorskich Kistowo, 07-08.04.2016r.

W obradach wzięli udział:

- Wójtowie i Burmistrzowie – członkowie ZGP – wg załączonej listy
- Zaproszeni goście – wg załączonej listy

#### Porządek obrad:

1. Otwarcie Zgromadzenia Ogólnego
2. Wybór Przewodniczącego, Prezydium Zgromadzenia i przyjęcie porządku obrad
3. Przyjęcie regulaminu Zgromadzenia Ogólnego
4. Przyjęcie protokołu z ostatniego Zgromadzenia
5. Wybór Komisji:
  - a) mandatowo – skrutacyjnej
  - b) wniosków i uchwał
6. Stwierdzenie prawomocności obrad
7. Sprawozdanie z działalności Zarządu stowarzyszenia za minioną kadencję:
  - a) wystąpienie sprawozdawcze Prezesa ZGP
  - b) informacja o wykonaniu budżetu za 2015r.
8. Sprawozdanie Komisji Rewizyjnej
9. Dyskusja nad sprawozdaniami
10. Rozpatrzenie sprawozdania Zarządu i Komisji Rewizyjnej za 2015r.
11. Podjęcie uchwały w sprawie absolutorium dla Zarządu
12. Przedstawienie budżetu stowarzyszenia na 2016 rok
13. Podjęcie uchwały w sprawie budżetu na 2016 rok
14. Prezentacja partnera
15. Wystąpienia gości
16. Omówienie aktualnych problemów gmin
17. Sprawozdanie Komisji Uchwał i Wniosków
18. Podjęcie uchwał Zgromadzenia Ogólnego i przyjęcie stanowisk
19. Przyjęcie harmonogramu zadań na 2016 rok
20. Wystąpienia gości i partnerów
21. Zakończenie Obrad

#### Dzień II (8 kwietnia 2016r.)

1. Polityka oświatowa
2. Zmiany w systemie edukacji wczesnoszkolnej
3. Dotacje przedszkolne
4. Polityka edukacyjna na Pomorzu

Ad. 1 - 4

Posiedzenie otworzył Prezes, Błażej Konkół, przywitał zgromadzonych

wójtów/burmistrzów członków ZGP oraz zaproszonych gości. Członkowie ZGP jednogłośnie wybrali Prezesa Błażeja Konkola na przewodniczącego Zgromadzenia Ogólnego. Przewodniczący przedstawił porządek obrad następnie jednogłośnie przyjęto protokół z ostatniego Zgromadzenia, które odbyło się w dniach 26-27 lutego 2015r.

Ad. 5

Zgłoszono a następnie jednogłośnie powołano komisję uchwał i wniosków w składzie:

1. Bogusława Engelbrecht - wójt gminy Linia
2. Elżbieta Domańska - wójt gminy Dzierzgoń
3. Anita Galant - wójt gminy Smętowo Graniczne
4. Wojciech Wierzbowski - Miasto Skórcz.

Ad. 6

Na podstawie listy obecności, wg której, na ogólną liczbę 86 członków stowarzyszenia, w obradach Zgromadzenia Ogólnego uczestniczyło 63 reprezentantów gmin, w tym 2 osoby posiadające stosowne upoważnienie do głosowania w imieniu wójta, komisja stwierdziła prawomocność do podejmowania uchwał.

Ad. 7

W kolejnej części obrad, prezes Błażej Konkol, przedstawił zebranym sprawozdanie z działalności Związku Gmin Pomorskich za 2015 rok. Zawarł w nim informacje nt. gmin, które przystąpiły do Związku na przestrzeni kadencji, konferencji i szkoleń zorganizowanych przez biuro ZGP, projektów realizowanych ze środków pozabudżetowych, komisji konkursowych, w których udział wzięli przedstawiciele z ramienia ZGP oraz nt. uczelni i instytucji, z którymi ZGP współpracuje oraz wykonie budżetu za 2015r. (sprawozdanie w załączeniu).

Do przedstawionego sprawozdania nie wniesiono uwag.

Ad. 8 - 10

Prezes ZGP oddał głos przewodniczącemu komisji rewizyjnej Związku Gmin Pomorskich, Piotrowi Lanieckiemu, który przedstawił obecnym na Zgromadzeniu wnioski komisji rewizyjnej ws. zaopiniowania sprawozdania Zarządu ZGP za rok 2015 i wniósł o udzielenie absolutorium za miniony rok.

Do przedstawionego wniosku nie wniesiono uwag.

Ad. 11

Podjęto uchwałę nr 1 w sprawie rozpatrzenia sprawozdania zarządu oraz komisji rewizyjnej za 2015 rok. Absolutorium zostało przyjęte jednogłośnie (uchwała w załączeniu).

Ad. 12 - 13

W kolejnej części obrad główna księgowa Związku Gmin Pomorskich, Maria Piotrowiak, przedstawiła plan budżetu stowarzyszenia na 2016r. Uchwała nr 2 w tej sprawie została przyjęta jednogłośnie.

Ad. 15

Następnie przewodniczący Zgromadzenia poprosił gości o zabranie głosu: Dyrektor RDOŚ Danuta Makowska przedstawiła strategię działania Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska. Ważną kwestią jest współpraca samorządów z RDOŚ, dobrze przygotowany wniosek przyspieszy postępowanie inspekcyjne. Korzystne byłyby spotkania robocze prawników RDOŚ z samorządami. Prezes RIO w Gdańsku Luiza Budner - Iwanicka poruszyła kwestie zmian, które czekają samorządowców ( program Rodzina 500+ , zmiany w ustawie o systemie oświaty w kontekście zniesienia obowiązku szkolnego wobec sześciolatków). Przed samorządowcami otwiera się perspektywa pozyskania środków z UE w ramach nowej perspektywy Unijnej 2014 - 2020. RIO w Gdańsku będzie przygotowywała propozycje zmian regulacji prawnej dot. kwestii związanych z zadłużaniem się jednostek samorządu terytorialnego oraz spłaty dotychczas istniejących zobowiązań. Dyrektor Pomorskiego Oddziału PFRON Dariusz Majorek poinformował o trwającym do 25 kwietnia naborze wniosków w ramach programu wyrównywania różnic między regionami. Z powodów ograniczenia środków finansowych PFRON zawęził adresatów programu. W grupie adresatów po raz pierwszy nie ma zakładów opieki zdrowotnej. Zainteresowani mogą ubiegać się o środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, które są w dyspozycji samorządu województwa. Rektor WSIG w Słupsku prof. nadzw. dr inż. Stanisław Szyszko podziękował za dotychczasową współpracę uczeni ze Związkiem Gmin Pomorskich. Zaproponował przeprowadzenie konferencji dot. ustawy krajobrazowej. Ponadto przedstawił ofertę studiów podyplomowych zagospodarowania i planowania przestrzennego w WSIG w Słupsku. Doradca Marszałka Senatu Bogdana Borusewicza Małgorzata Gładysz podziękowała za zaproszenie na obrady Zgromadzenia Ogólnego ZGP. Radny Sejmiku Województwa Pomorskiego Dariusz Męczykowski podziękował za zaproszenie i wyraził gotowość do współpracy z przedstawicielami samorządów gminnych. Wicemarszałek Województwa Pomorskiego Krzysztof Trawicki podziękował za zaproszenie oraz poinformował zgromadzonych o gotowości do współpracy z samorządami. Z-ca Dyrektora PODR Krzysztof Pałkowski podziękował za współpracę jednostek samorządu terytorialnego z PODR w Gdańsku i życzył dalszej owocnej współpracy. Prezes Związku Nauczycielstwa Polskiego Elżbieta Markowska podziękowała za wsparcie w akcji przeciw likwidacji gimnazjów. Zachęca do zgłaszania nauczycieli do konkursu Nauczyciel Pomorza.

Ad. 16 - 17

Następnie, głos zabrali wójtowie/burmistrzowie członkowie ZGP, zgłaszając swoje uwagi i wnioski dotyczące realizacji zadań gminnych. Na tej podstawie Komisja Uchwał i Wniosków pod przewodnictwem Wojciecha Wierzbowskiego, przedstawiła następujące stanowiska i wnioski:

**I. Pisemnie wpłynęły wnioski dotyczące:**

1. Stanowisko ZGP w sprawie projektu ustawy o lokalizacji elektrowni wiatrowych.
2. Opłata miejscowa.
3. Ochotnicza Straż Pożarna.
4. Sprawy obronne, obrona cywilna, zarządzanie kryzysowe.

5. Wnioski dotyczą różnych zagadnień:

- Instrukcja kancelaryjna i jednolity rzeczowy wykaz akt:
- Ustawa o ochronie przyrody – nie reguluje jednoznacznie zasad naliczania kar na właściciela, za wycinanie drzew bez wymaganego zezwolenia (organ ma udowodnić dokonanie wycinki).
- W postępowaniu administracyjnym w zakresie wydawania decyzji w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego – okres 65 dni wydania decyzji (nakładanie kar w wysokości 500 zł. za każdy dzień zwłoki).
- Rozliczanie subwencji oświatowej przeznaczonej na dzieci niepełnosprawne jest niezgodne z obowiązującymi przepisami, ponieważ subwencja nie podlega rozliczaniu. Trudno jest również rozdzielić koszty związane z uczniami niepełnosprawnymi.
- Kodeks pracy art. 25<sup>1</sup> § 4 pkt 4.

6. Ustawa o odpadach, o organizacji handlu.

7. Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym z dnia 16 grudnia 2010 r.

8. Zmiana ustawy o drogach publicznych poprzez zlikwidowanie formy udostępnienia pasa drogowego w drodze decyzji administracyjnej z jednoczesnym przywróceniem sankcji za zajęcie pasa drogowego bez pozwolenia określonych w poprzednio obowiązującego art.99 § 1 pkt 1 ustawy – Kodeks wykroczeń.

9. Postulat zmiany art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty.

10. Kara pieniężna za niewykonanie obowiązku ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w 2013 roku.

11. Energia ze źródeł odnawialnych.

12. Prawo górnicze i geologiczne.

13. Prawo budowlane.

14. Niepubliczna oświata – luki w prawie.

15. Wniosek o interpretację zapisu art. 90 ust. 2b uso do Ministra Finansów w związku z rozbieżnym stanowiskiem organów kontroli (RIO i NIK).

16. Umowy kompleksowe na oświetlenie.

17. Stanowisko Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych oraz Porozumienia Strzeleńskiego w sprawie zmian zapisów w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. *Prawo energetyczne* w zakresie finansowania przez gminy oświetlenia, znajdujących się na terenie gminy ulic, placów i dróg publicznych.

18. Stanowisko Zarządu Stowarzyszenia Gmin Przyjaznych Energii Odnawialnej do poselskiego projektu ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, przyjęte na posiedzeniu w dniu 07 marca 2016r.

19. Ws. narzuconych przez władze oświatowe terminy rekrutacji do gimnazjów.

20. Stanowisko ws. inicjatywy ustawodawczej obywateli dotyczącej zmiany finansowania wynagrodzeń nauczycielskich.

## II. Ustnie wpłynęły wnioski dotyczące:

1. Wniosek dot. dalszej modernizacji drogi woj. 515 Malbork – Iława przez gminę Dzierzgoń.



2. Apel do Rządu RP – Sejmu o uruchomienie dodatkowych środków na modernizację dróg lokalnych ( Narodowy Plan Przebudowy Dróg Lokalnych).
3. Brak rynku przedsiębiorców realizujących gospodarkę odpadami.
4. Realizacja zadań gminnych przez spółki Gminne, a nie zlecane na zewnątrz.
5. Pozostawienie systemu edukacji – gimnazjów – na dotychczasowych zasadach.
6. Apel – Subwencja ekologiczna dla gmin na terenach leśnych chronionych (Natura 2000) (Apel do rządu).
7. Kałcjowania opakowań PET i szkła.
8. Gmina powinna mieć większe możliwości korzystania z odnawialnych źródeł energii i energetycznych źródeł przesyłowych.

#### Ad. 18 -19

Następnie przystąpiono do podjęcia uchwały nr 3 w sprawie przyjęcia stanowisk i wniosków oraz harmonogramu pracy Zarządu na 2016r. Uchwały dotyczące stanowisk oraz harmonogramu pracy zostały przyjęte jednogłośnie (Uchwała i harmonogram w załączeniu).

#### Ad. 20

W ostatnim punkcie spotkania głos zabrali Panowie: dr Marek Chrzanowski pracownik naukowy w Szkole Głównej Handlowej w Warszawie, kierownik zespołów eksperckich przygotowujących kilkanaście strategii rozwoju dla JST na szczeblu gmin i powiatów oraz dr Marcin Będzieszak pracownik naukowy Uniwersytetu Szczecińskiego, ekspert w dziedzinie finansów publicznych (ze specjalizacją w dziedzinie finansów JST). Ostatnie prace dotyczą metodologii oraz wdrożenia budżetowania zadaniowego w jednostkach podsektora rządowego oraz samorządowego. Przedstawił projekt pt. „Wdrażanie usprawnień zarządczych w jednostkach samorządu terytorialnego na obszarze województwa zachodniopomorskiego”. Panowie zaproponowali współpracę ze Związkiem Gmin Pomorskich w zakresie swoich kompetencji i dotychczasowych doświadczeń dot. problematyki finansów publicznych i rozwoju regionalnego.

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego, Błażej Konkol, podziękował wszystkim obecnym za udział w Zgromadzeniu. W związku z wyczerpaniem porządku pierwszy dzień obrad został zakończony.

Obrady ZGP 8.04.2016r. (Kistowo ) były poświęcone oświacie i edukacji.

#### Ad. 2

Informacje dot. nowego obowiązku opiniowania sieci szkół i przedszkoli przekazał p.o. Pomorskiego Kuratora Oświaty dr Jerzy Wiśniewski. Weszła w życie ustawa zmieniająca ustawę o systemie oświaty, która obowiązuje od 23 stycznia, to za jej sprawą nastąpiły zmiany m.in. dot. wzmocnionej roli Kuratora przy wydawaniu opinii wiążących. Ustalając sieć przedszkoli, oddziałów przedszkolnych , szkół wymagana jest pozytywna opinia Kuratora Oświaty. Ta opinia musi być wydawana w oparciu o warunki jakie sieć powinna spełniać. Przy likwidacji szkół i placówek także jest wymagana pozytywna opinia Kuratora

Oświaty. Pomorski Kurator Oświaty wyraził prośbę do wójtów/burmistrzów aby tworząc Uchwałę dot. sieci dołączyć do niej uzasadnienie.

Ad. 3

Następnie Pomorski Kurator Oświaty Elżbieta Zajązkowska - Matejko poruszyła kwestię dotacji przedszkolnych. Główne problemy samorządów dotyczą konieczności kontroli beneficjentów oraz problemu z podstawą naliczania dotacji. Od 2015 roku wychowanie przedszkolne co do dzieci 4 letnich i od 2017 roku co do dzieci 3 letnich jest obowiązkowym zadaniem gminy. Są to środki publiczne, które podlegają szczególnym zasadą rozliczania. Dotacja jest instytucją prawną o charakterze rocznym, co oznacza że musi być wykorzystana najpóźniej do końca roku budżetowego. Dotacje oświatowe mają charakter mieszany. Nie jest to dotacja podmiotowa. Otrzymaną dotację należy rozliczyć na cele wskazane w Ustawie o Systemie Oświaty. Problem stwarza ustalanie dotacji w oparciu o wydatki bieżące. Wynika to z zbyt ogólnikowej treści przepisów dot. dotacji. Podstawą do ustalenia dotacji są wydatki bieżące przewidziane na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę. 16 marca br. na oficjalnej stronie internetowej Ministerstwa Edukacji pojawi się Rządowy Projekt Zmian Ustawy o Systemie Oświaty, który w bardzo szczegółowy sposób reguluje kwestie dotacji.

Ad. 4

Dyrektor Departamentu Edukacji i Sportu Adam Krawiec poruszył kwestię Polityki Edukacyjnej na Pomorzu. Na pomorski system oświaty znaczący wpływ mają działania wójtów, burmistrzów oraz starostów. Uspołecznienie procesu podejmowania kluczowych decyzji w obszarze edukacji jest elementem prowadzonego w naszym regionie dialogu edukacyjnego. Dialog ten, i związany z nim rozwój współpracy różnych instytucji oraz środowisk oświatowych, służą poprawie spójności edukacyjnej regionu, a tym samym przyczyniają się do podnoszenia jakości pomorskiej edukacji. Rzetelna rozmowa o kondycji pomorskich szkół, o potrzebach uczniów, rodziców i nauczycieli, o odpowiedzialności samorządów za jakość kształcenia w prowadzonych przez nie placówkach oświatowych jest szczególnie ważna w dobie przeprowadzanych i planowanych zmian w polskim systemie oświaty. Dialog ten umożliwia m.in. Pomorska Rada Oświatowa oraz Forum Pomorskiej Edukacji. Celem Pomorskiej Rady Oświatowej jest wypracowanie opinii, stanowisk dot. edukacji. Obecnie działająca Pomorska Rada Oświatowa liczy 37 członków, a jej przewodniczącym jest Marszałek Województwa Pomorskiego. Do pracy w Radzie zaproszeni zostali przedstawiciele różnych środowisk, w tym osoby reprezentujące dyrektorów szkół, uczniów i rodziców, a także lokalnych władz samorządowych, związków zawodowych, organizacji pozarządowych, organizacji pracodawców, środowiska akademickiego oraz mediów. W posiedzeniach Rady biorą także udział zaproszeni goście, będący ekspertami w obszarach związanych z podejmowanymi tematami. Podczas Forum Pomorskiej Edukacji poruszane są problemy, które dotyczą regionu. Na zakończenie Dyrektor Departamentu Edukacji i Sportu zachęcił do udziału w konkursie Nauczyciel Pomorza.

Na tym zakończono obrady Zgromadzenia Ogólnego.

## **6. Działalność Zarządu w 2016r.**

### **12.01.2016r. – Posiedzenie Zarządu i Komisji Rewizyjnej – Kartuzy**

Posiedzenie Zarządu i KR ZGP otworzył Prezes Błażej Konkol, przywitał przybyłych członków Zarządu i Komisji Rewizyjnej ZGP oraz Burmistrza Kartuz Mieczysława Gołuńskiego.

Prezes zaproponował następujący porządek obrad:

1. Podsumowanie pracy ZGP za 2015r.
2. Projekt planu pracy biura na 2016r.
3. Sprawy różne.

Zarząd przyjął zaproponowany porządek.

#### **Ad.1**

Prezes Zarządu Błażej Konkol przedstawił przybyłym członkom Zarządu wstępne podsumowanie pracy stowarzyszenia w 2015r.

#### **Ad. 2**

Następnie członkowie Zarządu omówili plan pracy biura Związku Gmin Pomorskich na 2016r.

#### **Ad .3**

Głos zabrał gospodarz Burmistrz Kartuz Mieczysław Gołuński, który podziękował za organizację Posiedzenia Zarządu i Komisji Rewizyjnej ZGP w gminie Kartuzy. Przedstawił przybyłym Członkom Zarządu charakterystykę swojej gminy.

Na tym posiedzenie zakończono.

### **09.02.2016r. – Posiedzenie Zarządu i Komisji Rewizyjnej – Gdańsk**

Posiedzenie Zarządu i KR ZGP otworzył Prezes Błażej Konkol, przywitał przybyłych członków Zarządu i Komisji Rewizyjnej ZGP oraz gości: Wojewodę Pomorskiego Dariusza Drelich, Dyrektora Departamentu Programów Regionalnych UM WP Jana Szymańskiego, Dyrektora Departamentu Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich UM WP Justynę Durzyńską, Dyrektora Departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego UM WP Kamilę Siwak, z-ca Dyrektora ds. polityki ekologicznej i środowiska UM WP Tadeusza Styn oraz przedstawiciela Witkac.pl Grzegorza Basarab.

Prezes zaproponował następujący porządek obrad:

1. Wystąpienie wojewody pomorskiego
2. PROW w perspektywie finansowania na lata 2014-2020
3. RPO WP w perspektywie finansowania na lata 2014-2020



4. EFS w perspektywie finansowania na lata 2014-2020
5. Formy współpracy z Departamentem Środowiska i Rolnictwa
6. Wystąpienie przedstawiciela firmy Witkac.pl
7. Sprawy bieżące.

Zarząd przyjął zaproponowany porządek.

Ad. 1.

Wojewoda Pomorski, podziękował za zaproszenie na posiedzenie oraz zapewnił Zarząd o gotowości do współpracy. Wójt Gminy Sadlinki Elżbieta Krajewska, zwróciła uwagę na problem związany z zadaniami zleconymi oraz pieniędzmi, które przechodzą przez Urząd Wojewódzki do Urzędów Gmin. Problem wiąże się z niedoszacowaniem kosztów związanych z realizacją tych zadań głównie środkami na wynagrodzenia pracowników wykonujących te zadania. Wojewoda Pomorski odpowiedział na pytania i wątpliwości wójtów.

Ad. 2.

Następnie głos zabrała dyrektor departamentu Europejskiego Funduszu Społecznego Kamila Siwak. Poinformowała Członków Zarządu, iż wpłynęło 193 wniosków o dofinansowanie projektów w ramach Działania 3.2 Edukacja ogólna, Poddziałania 3.2.1., zapewniając o wysokiej puli dofinansowania. Maksymalny poziom dofinansowania wynosi 95% wydatków kwalifikowanych projektu. Dofinansowanie można otrzymać m.in. na kształtowanie i rozwijanie u uczniów kompetencji kluczowych niezbędnych na rynku pracy, doskonalenie kompetencji zawodowych nauczycieli w zakresie stosowania nowych metod nauczania w kształtowaniu kompetencji kluczowych niezbędnych na rynku pracy, wyposażenie/doposażenie bazy dydaktycznej szkół i placówek systemu oświaty. Dyrektor przedstawiła kierunki wsparcia ze środków EFS na lata 2014 - 2020, oraz odpowiedziała na pytania i wątpliwości wójtów związane z wprowadzonymi zmianami. Efektem dyskusji była propozycja zorganizowania spotkania konsultacyjnego 21 marca.

Ad. 3.

Dyrektor Jan Szymański przedstawił informację dot. konkursów, które wystartują w ramach wsparcia RPO na lata 2014-2020. W marcu br. rozpocznie się nabór wniosków o dofinansowanie projektów w ramach działania 2.2. Inwestycje profilowane. Do 15 czerwca br. trwa nabór wniosków o dofinansowanie projektów w ramach Działania 4.2. Infrastruktura uczelni prowadzących kształcenie o profilu praktycznym. Został ogłoszony konkurs dotacji na działania wspierające gminy w zakresie przygotowania programów rewitalizacji zdegradowanych obszarów miast w gminach miejskich oraz miejsko-wiejskich województwa pomorskiego. Przedmiotem konkursu jest wsparcie gmin w procesie opracowania lub aktualizacji programów rewitalizacji, stanowiących podstawę do ubiegania się o dotacje z funduszy UE przy realizacji projektów rewitalizacyjnych. Dyrektor został zaproszony na spotkanie konsultacyjne 21 marca.

Ad. 4.

Dyrektor Justyna Durzyńska poinformowała Zarząd ZGP o kierunkach wsparcia ze środków PROW na lata 2014 - 2020. W sierpniu br. rozpoczyna się nabór wniosków dla poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub

rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” (typ operacji „Gospodarka wodno-ściekowa”). Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju wsi planuje w lipcu br. rozpocząć nabór wniosków dla poddziałania „Wsparcie inwestycji w tworzenie, ulepszanie i rozwijanie podstawowych usług lokalnych dla ludności wiejskiej, w tym rekreacji, kultury, i powiązanej infrastruktury” (typ operacji „Inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele promocji lokalnych produktów”)(w załączeniu harmonogram planowanych naborów wniosków w ramach PROW 2014-2020). Dyrektor w trakcie dyskusji wyraziła chęć uczestnictwa w spotkaniu konsultacyjnym 21 marca.

Ad. 5.

W następnej części spotkania Dyrektor Tadeusz Styn przedstawił Członkom Zarządu formy współpracy z Departamentem Środowiska i Rolnictwa. Departament m.in. opiniuje, analizuje programy, prognozy, studia, raporty, projekty aktów prawnych i analizy dotyczące wsi, rolnictwa, monitoruje ich realizacji, udostępnia informację o środowisku i jego ochronie oraz opiniuje projekty powiatowych programów ochrony środowiska oraz projekt krajowego planu gospodarki odpadami.

Ad. 6.

Grzegorz Basarab przedstawiciel firmy Witkac.pl zaprezentował narzędzie swojej firmy, kompleksowy system informatyczny usprawniający m.in. ogłaszanie konkursów ofert, nabór i ocenę wniosków dotacyjnych, tworzenie umów oraz składanie i weryfikację sprawozdań.

Ad.7

W związku z zakończeniem przez Bogdana Dombrowskiego pełnienia funkcji Wiceministra Administracji i Cyfryzacji, Zarząd ZGP powołał go ponownie do pełnienia obowiązków na stanowisku dyrektora biura ZGP.

Na koniec spotkania Prezes ZGP przedstawił harmonogram, stan realizacji składek oraz budżetu Związku. Na tym posiedzenie zakończono.

### **15.03.2016r. – Posiedzenie Zarządu i Komisji Rewizyjnej – Gdańsk**

Posiedzenie Zarządu i KR ZGP otworzył Prezes Błażej Konkol, przywitał przybyłych członków Zarządu i Komisji Rewizyjnej ZGP oraz Wicewojewodę Pomorskiego Mariusza Łuczuka.

Prezes zaproponował następujący porządek obrad:

1. Przyjęcie projektów dokumentów na obrady Zgromadzenia Ogólnego
2. Sprawy różne
3. Wystąpienie Wicewojewody Pomorskiego
4. Wolne wnioski

Zarząd przyjął zaproponowany porządek.

Ad. 1.

Prezes rozpoczął posiedzenie od ustalenia miejsca i terminu obrad Zgromadzenia Ogólnego - 07-08.04.2016r. , Hotel Kiston w Kistowie. Zarząd przyjął materiały i projekty uchwał na obrady Zgromadzenia Ogólnego w tym:

- Sprawozdanie z działalności ZGP w 2015r.
- Plan budżetu na 2016r.
- Harmonogram pracy na 2016r.
- Projekty Uchwał Zgromadzenia Ogólnego ZGP w sprawie: rozpatrzenia sprawozdania Zarządu oraz Komisji Rewizyjnej za 2015 rok oraz udzielenia Zarządowi absolutorium, uchwalenia budżetu stowarzyszenia na 2016 rok, przyjęcia harmonogramu zadań na 2016r. i stanowisk stowarzyszenia.

Ad. 2.

Następnie poruszono temat budowy elektrowni wiatrowej i zmieniających się przepisów. Nastąpi zmiana podatku oraz określonej odległości budowy wiatraków od innych zabudowań. Wójt Leszek Kuliński na prośbę ZGP w ramach Stowarzyszenia Gmin Przyjaznych Energii Odnawialnej przygotował Stanowisko do poselskiego projektu ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych. Stanowisko to zostanie podjęte podczas obrad Zgromadzenia Ogólnego ZGP (stanowisko w załączeniu).

Ad. 3.

Prezes Błażej Konkol oddał głos przybyłemu na posiedzenie Wicewojewodzie Pomorskiemu, Mariuszowi Łuczyk. Wicewojewoda Pomorski, podziękował za zaproszenie na posiedzenie oraz zapewnił Zarząd o gotowości do współpracy. Wyraził chęć uczestnictwa w obradach Zgromadzenia Ogólnego ZGP.

Ad. 4.

Główna księgowa Biura Związku Gmin Pomorskich przedstawiła realizację budżetu za 2015r. oraz przedstawiła projekt budżetu Związku na 2016r.

Na tym zakończono posiedzenie Zarządu i KR ZGP.

### **23.05.2016r. - Posiedzenie Zarządu i Komisji Rewizyjnej - Gdańsk**

Posiedzenie Zarządu i KR ZGP otworzył Prezes Błażej Konkol, przywitał przybyłych członków Zarządu i Komisji Rewizyjnej ZGP oraz gości: Dyrektor RDOŚ Danutę Makowską, Prezes Zarządu WFOŚiGW Danutę Grodzicką - Kozak, Wiceprezesa Zarządu Macieja Kazienko, Wiceprezesa Zarządu Pracodawcy Pomorza Tomasza Balcerowskiego, Dyrektora biura Pracodawcy Pomorza Tomasza Limon.

Prezes zaproponował następujący porządek obrad:

1. Zadania realizowane przez Regionalną Dyрекcyję Ochrony Środowiska - Dyrektor Danuta Makowska,
2. Współpraca z WFOŚiGW - Prezes Zarządu Danuta Grodzicka-Kozak,

3. Porozumienie o współpracy z Pracodawcami Pomorza - Wiceprezes Zarządu Tomasz Balcerowski,
4. Sprawy bieżące  
Zarząd przyjął zaproponowany porządek.

Ad. 1.

Dyrektor RDOŚ Danuta Makowska podziękowała za zaproszenie na posiedzenie, poinformowała zgromadzonych członków Zarządu o zadaniach realizowanych przez Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w ramach 5 bloków tematycznych tj.:

- Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko
- Wydawanie decyzji środowiskowych i udział w ocenie oddziaływania na środowisko
- Stricte środowiskowa
- Zapobieganie i naprawa szkód w środowisku
- Edukacja

Zaproponowała silną współpracę ze Związkiem oraz poszczególnymi samorządami, które realizują m.in. projekty z RPO czy też PROW.

Ad. 2.

Następnie wiceprezes Zarządu Pracodawcy Pomorza Tomasz Balcerowski przedstawił działalność organizacji, w trakcie tego punktu zostało podpisane Porozumienie o Współpracy z Pracodawcami Pomorza. Porozumienie ze strony ZGP podpisali Prezes Zarządu Błażej Konkol oraz wiceprezes Andrzej Pollak, ze strony Pracodawców Pomorza wiceprezes Tomasz Balcerowski oraz dyrektor Tomasz Limon. Porozumienie zapowiada m.in. organizację wspólnych przedsięwzięć, takich jak seminaria, konferencje, szkolenia, działalność doradcza, współpracę w transferze wiedzy i doświadczeń poprzez prowadzenie bilateralnych projektów oraz realizację inicjatyw, zmierzających do wykorzystania potencjałów obu stron porozumienia.

Ad. 3.

Wiceprezes Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku Maciej Kazienko przedstawił działania zrealizowane w ramach środków WFOŚiGW oraz propozycję dalszej współpracy m.in. dot. konferencji.

Ad. 4.

W kolejnej części spotkania Prezes Błażej Konkol przeszedł do spraw bieżących ZGP. Przedstawił członkom Zarządu dotychczasowy efekt przesłanych stanowisk Zgromadzenia Ogólnego.

Wójt Gminy Kobylnica zabrał głos w sprawie Rozporządzenia Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi dot. szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty Pomocy finansowej na operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa”. Wypracowane przez Ministerstwo kryteria premiuja gminy, które dotychczas w niewielkim zakresie realizowały inwestycje w zakresie gospodarki wodno - ściekowej. Tym samym gminy, które na przestrzeni ostatnich lat ponosiły znaczne nakłady z budżetów własnych na zapewnienie dostępu do dobrej jakości wody oraz na budowę infrastruktury w zakresie

odprowadzania i oczyszczania ścieków komunalnych dla jak największej liczby mieszkańców, będą miały utrudniony dostęp do środków w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 - 2020 (w załączeniu pismo z prośbą o uwzględnienie uwag wystosowane do Marszałka Województwa Pomorskiego Mieczysława Struka).

Dyrektor biura ZGP Bogdan Dombrowski przedstawił informacje dot. współpracy w realizacji projektu Polskiego Klubu Ekologicznego „Odpady plastikowe w Bałtyku - popularyzacja wiedzy o plastikowym potopie i innych zagrożeniach dla różnorodności gatunkowej Morza Bałtyckiego.”. W ramach tego projektu Polski Klub Ekologiczny zorganizuje szkolenia, podczas których uczestnicy poszerzą swoją wiedzę o różnorodności biologicznej, antropopresji, zanieczyszczeniach i możliwościach ograniczenia ich oddziaływania na Morze Bałtyckie oraz o jego ekosystemach. Zarząd wyraził zgodę na współpracę.

Członkowie Zarządu wyrazili zgodę na współpracę w realizacji projektu badawczego w ramach RPO dla województwa pomorskiego Działanie 1.1.1. Celem tego projektu będzie stworzenie demonstratora platformy integrującej i wspomagającej inteligentne zarządzanie wybranymi obszarami gminy tj. zarządzanie zużyciem energii i wody, wywozem śmieci, zarządzaniem kryzysowym w gminie, zarządzaniem komunikacją z mieszkańcami oraz przeprowadzenie prac badawczych w zakresie wymienionych obszarów. Udział Związku w tym projekcie ma charakter organizacji wspierającej.

Prezes ZGP przedstawił Apel KSOiW NSZZ „Solidarność” do struktur Związku z prośbą o przekazanie do wójtów i burmistrzów treści tego dokumentu.

Zarząd przyjął kandydaturę Wójta Gminy Lina do Pomorskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego z prośbą do gmin o wsparcie tej kandydatury.

Prezes Błażej Konkol poinformował przybyłych członków o otrzymanych zaproszeniach oraz zaproponował poszczególnym członkom Zarządu udział w tych spotkaniach w imieniu Związku Gmin Pomorskich.

Na zakończenie spotkania omówiono propozycje współpracy z „Ekspresem Biznesu” oraz kwestie dot. współpracy z pismem „Wspólnota”. Zostaną omówione na spotkaniu w przedstawicielom w/w pisma. Na tym posiedzeniu zakończono.

#### **11.10.2016r. – Posiedzenie Zarządu i Komisji Rewizyjnej – Gdańsk**

Posiedzenie Zarządu i KR ZGP otworzył Prezes Błażej Konkol, przywitał przybyłych członków Zarządu i Komisji Rewizyjnej ZGP oraz gości: Agnieszkę Kowalską Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, Płk. Lesława Bryłkowskiego Z-ca Dyrektora Okręgowej Służby Więziennej w Gdańsku, mjr Małgorzatę Sarnowską Rzecznika Prasowego Okręgowego Inspektoratu Służby Więziennej oraz Piotra Klecha Przewodniczącego Pomorskiej Rady LZS.

Prezes zaproponował następujący porządek obrad:

1. Realizacja zadań wynikających z ustawy o ochronie zabytków,
2. Rządowy Program Pracy Więźniów ,
3. Formy współpracy z LZS,

4. PROW - zadania dot. dróg lokalnych oraz Narodowy Program Budowy Dróg Lokalnych (woj. pomorskie) - omówienie,
5. Sprawy organizacyjne:
  - a) Realizacja zadań ZGP za III kwartały 2016r. ( KSOW, budżet i składki),
  - b) Zadania do końca roku 2016,
  - c) OPOS (prezydencja Śląska) - informacja z posiedzenia OPOS w Katowicach 23.09.2016r.,
  - d) Stanowiska ze Zgromadzenia Ogólnego ZGP - efekty realizacji,
  - e) 25-lecie ZGP ( termin, miejsce, odznaczenia).

Zarząd przyjął zaproponowany porządek.

#### Ad. 1

Agnieszka Kowalska Pomorski Wojewódzki Konserwator Zabytków poruszyła kwestię zasobów dziedzictwa kulturowego w gminach i w gminnej ewidencji zabytków. Większość gmin posiada już aktualne gminne ewidencje, natomiast nadal są gminy , które takiej ewidencji nie posiadają. Na w/w ewidencje Skarb Państwa nie przewiduje żadnych dofinansowań. Największym problemem w kontaktach między Pomorskim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków a władzami gmin jest zasób poza obiektami objętymi ścisłą kontrolą poprzez rejestr zabytków, który niedługo może przestać istnieć. Obiekty są tak przekształcane, że obraz tradycyjnej wsi zanika. Dyskusję wywołały kwestie dot. wydania decyzji o uchwalenie Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego oraz wiatraków na terenach gmin. Agnieszka Kowalska Pomorski Wojewódzki Konserwator Zabytków zapewniła, iż będzie bardziej zwracać uwagę, czy faktycznie strefa ochrony konserwatorskiej w planie jest zasadna, a jeśli jest to by za tym szły zmiany w ewidencji. Umieszczenie wiatraków mocno oddziałuje na krajobraz historyczny. W miejscowościach, które mają już przekształconą swoją sylwetkę bądź posiadają założenia bez charakterystycznych elementów, tam wiatraki nie szpecą. W gminach o różnorodnym ukształtowaniu terenu sytuacja jest prostsza, wiatraki zbudowane za pagórkami są nie widoczne. Podczas składania projektów planu miejscowego o lokalizacji farm wiatrowych, są przedstawiane analizy widokowe, które wskazują miejsce możliwe na stworzenie takiej farmy. Tematyka konserwacji zabytków zostanie poruszona także na przyszłych obradach Zgromadzenia Ogólnego ZGP.

#### Ad. 2

Płk. Lesław Bryłkowski Z-ca Dyrektora Okręgowej Służby Więziennej w Gdańsku, przedstawił obecnym Członkom Zarządu założenia rządowego programu Praca Więźniów, omówił stan realizacji programu w jednostkach podległych Okręgowemu Inspektoratowi Służby Więziennej w Gdańsku oraz przedstawił planowane inwestycje i dalsze perspektywy w zakresie zwiększania zatrudnienia skazanych, szczególnie zatrudnienia wewnętrznego. Ministerialny program pracy więźniów składa się z trzech filarów. W pierwszym filarze zakładane jest zbudowanie w latach 2016-2023 40 hal przemysłowych przy zakładach karnych, w których będą mogli pracować więźniowie. Drugi filar polega na rozszerzeniu zakresu możliwości nieodpłatnej pracy więźniów na



rzecz samorządów. Obecnie więźniowie mogą wykonywać na ich rzecz jedynie prace porządkowe. Wprowadzenie nowej regulacji pozwoli samorządom na uzyskanie wsparcia więźniów przy wykonywaniu wszelkich zadań samorządu, o ile będą je wykonywały podmioty wskazane w odpowiedniej procedurze. Ostatni filar dotyczy wprowadzenia większych ulg dla przedsiębiorców, którzy zatrudniają więźniów. Z-ca Dyrektora zwrócił się z prośbą o popularyzację w/w programu.

Ad. 3

Następnie głos zabrał Piotr Klecha Przewodniczący Pomorskiej Rady LZS, który zaprosił Związek Gmin Pomorskich do współpracy przy organizacji imprez sportowych. Prezes Błażej Konkol w imieniu Członków Zarządu wyraził wolę współpracy z LZS.

Ad. 4

Prezes ZGP zaproponował aby Związek Gmin Pomorskich złożyło wniosek do PROW z prośbą aby kwoty wynikające z oszczędności poprzetargowych nie były rozpisywane na kolejny konkurs.

Ad. 5

Dyrektor Biura ZGP Bogdan Dombrowski poinformował Zarząd o realizacji zadań z KSOW. Zostało już zrealizowanych 6 seminariów, 8 listopada odbędzie się ostateczne seminarium w ramach tej Operacji.

Następnie zaproponował niewielkie zmiany z budżecie ZGP na 2016r. dotyczące:

- Zwiększenie budżetu po stronie dochodów o zadania realizowane w ramach KSOW oraz dotacji z WFOŚiGW,
- Zwiększenie kwoty na usługi pozostałe.

Zarząd przyjął proponowane zmiany (budżet 2016r. po zmianach w załączeniu).

Zarząd zapoznał się z informacją z posiedzenia OPOS, które odbyło się 23.09.2016r. w Katowicach. Prezes ZGP omówił efekt realizacji Stanowisk ze Zgromadzenia Ogólnego ZGP. Ustalono, aby 25-lecie Związku Gmin Pomorskich odbyło się podczas obchodów Dnia Samorządu Terytorialnego. Biuro ZGP wystąpi do gmin o przedstawienie jednego kandydata do otrzymania odznaczenia.

Na tym zakończono posiedzenie.

### **09.12.2016r. – Posiedzenie Zarządu i Komisji Rewizyjnej – Gdańsk**

Posiedzenie Zarządu i KR ZGP otworzył Prezes Błażej Konkol, przywitał przybyłych członków Zarządu i Komisji Rewizyjnej ZGP oraz gości: dr Mikołaja Pułło Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku, Radosława Rzepeckiego p.o. Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska oraz Annę Obuchowską Z-ca Dyrektora Wojewódzkiej Stacji Sanitarno Epidemiologicznej w Gdańsku.

Prezes zaproponował następujący porządek obrad:

1. Rola i zadania Inspekcji Ochrony Środowiska,
  2. Zadania gminy a zadania Państwowej Inspekcji Sanitarnej,
  3. Administracyjny tok instancji w organach samorządu terytorialnego - stan obecny, perspektywy zmian,
  4. Sprawy organizacyjne:
    - f) Realizacja zadań ZGP za rok 2016r. ( KSOW, budżet i składki),
    - g) OPOS (prezydencja Śląska) - informacja z posiedzenia OPOS w Warszawie 16.11.2016r.,
    - h) Stanowiska ze Zgromadzenia Ogólnego ZGP - efekty realizacji,
    - i) Spotkanie noworoczne ( termin, miejsce),
    - j) Projekt harmonogramu zadań ZGP na 2017r.,
    - k) 25-lecie ZGP ( termin, miejsce, odznaczenia),
    - l) Partnerstwo KSOW ( Wojewódzki Urząd Pracy),
    - m) Projekt stanowiska Związku Gmin Pomorskich w sprawie operacji typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” objętej PROW 2014-2020,
    - n) Sprawy różne.
- Zarząd przyjął zaproponowany porządek.

#### Ad. 1

Radosław Rzepecki p.o. Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska przedstawił zadania Inspekcji Ochrony Środowiska. Zadania Inspekcji można ująć jako działalność kontrolną wobec podmiotów korzystających ze środowiska, prowadzenie Państwowego Monitoringu Środowiska oraz przeciwdziałanie poważnym awarią. Dodatkowo Inspekcja w Gdańsku prowadzi edukację ekologiczną urzędników samorządu gminnego i powiatowego a także młodzieży szkolnej i studentów. Inspekcja od 1 stycznia 2017r. będzie miała nowe uprawnienia do kontroli decyzji środowiskowych (w załączeniu prezentacja). Szerzej zganienia związane z w/w tematyką zostaną omówione podczas konferencji ZGP.

#### Ad. 2

Anna Obuchowska Z-ca Dyrektora Wojewódzkiej Stacji Sanitarno Epidemiologicznej w Gdańsku zadania Wojewódzkiej Stacji Sanitarno Epidemiologicznej omówiła główne zadania tej inspekcji tj. sprawowanie nadzoru nad warunkami:

- higieny środowiska
- higieny pracy w zakładach pracy,
- higieny radiacyjnej,
- higieny procesów nauczania i wychowania,
- higieny wypoczynku i rekreacji,
- zdrowotnymi żywności, żywienia i przedmiotów użytku,
- higieniczno-sanitarnymi, jakie powinien spełniać personel medyczny, sprzęt oraz pomieszczenia, w których są udzielane świadczenia zdrowotne

Opiniowanie w ramach oceny oddziaływania na środowisko należy do zadań państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w odniesieniu do przedsięwzięć



które mogą zawsze znacząco oddziaływać na środowisko (w załączeniu prezentacja). Szerzej zganienia związane z w/w tematyką zostaną omówione podczas konferencji ZGP.

Ad. 3

Dr Mikołaj Pułło Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku omówił kwestie związane ze współpracą z samorządami. SKO jest organem wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości jednostek samorządu terytorialnego, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, jest organem właściwym w szczególności do rozpatrywania: odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania oraz stwierdzenia nieważności decyzji. Z chwilą wniesienia odwołania obowiązkiem SKO jest ponowne rozpatrzenie sprawy w całości, zbadanie sprawy od początku, która była rozstrzygana w pierwszej instancji z możliwością uchylania a także rozstrzygnięcia merytorycznego. Większość spraw drugiej instancji będzie rozpatrywana przez Wojewodę. Do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku rocznie wpływa 5000 - 7000 spraw. SKO konsekwentnie zmierza do terminowego załatwienia sprawy. Szerzej zganienia związane z w/w tematyką zostaną omówione podczas konferencji ZGP.

Ad. 4

Błażej Konkol Prezes ZGP przedstawił budżet stowarzyszenia, wykonanie składek oraz podsumowanie projektu KSOW. Zarząd zapoznał się z informacją z posiedzenia OPOS, które odbyło się 16.11.2016r. w Warszawie. Prezes ZGP omówił efekt realizacji Stanowisk ze Zgromadzenia Ogólnego ZGP. Zarząd został poproszony o przesłanie do biura ZGP propozycji terminu i miejsca spotkania noworocznego. Bogdan Dombrowski Dyrektor biura ZGP przedstawił projekt harmonogramu zadań ZGP na 2017r. Związek Gmin Pomorskich ponownie będzie realizował projekt w ramach KSOW, którego partnerem będzie m.in. Wojewódzki Urząd Pracy. Ustalono, aby 25-lecie Związku Gmin Pomorskich odbyło się podczas obchodów Dnia Samorządu Terytorialnego. Andrzej Pollak Wójt Gminy Nowa Karczma przedstawił projekt stanowiska Związku Gmin Pomorskich w sprawie operacji typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” objętej PROW 2014-2020.

Materiały z posiedzenia Zarządu i Komisji Rewizyjnej w załączeniu i stanowią integralną część protokołu.

Na tym zakończono posiedzenie.

## **7. Konferencje i szkolenia w 2016r.**

### **12.01.2016r. Spotkanie Noworoczne Związku Gmin Pomorskich (Kartuzy)**

W dniu 12 stycznia 2016r. w Kartuskim Centrum Kultury odbyło się spotkanie noworoczne Związku Gmin Pomorskich. Podczas spotkania Prezes Błażej Konkół przedstawił podsumowanie działalności ZGP w 2016r. Spotkanie uatrakcyjnił nam koncert tradycyjnych kolęd w wykonaniu artystów z Cappelli Gedanensis.

### **25-26.01.2016r. - Szkolenie „Optymalizacja rozwiązań gospodarki ściekowej dla obszarów poza aglomeracjami” (Chmielno)**

W dniach 25.26 stycznia 2016r. W Chmielnie Związek Gmin Pomorskich wraz z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku oraz Gdańską Fundacją Wody zorganizował szkolenie pn. „Optymalizacja rozwiązań gospodarki ściekowej dla obszarów poza aglomeracjami”. Głównym celem ekologicznym zadania było poinformowanie oraz zainteresowanie władz samorządów lokalnych województwa pomorskiego sposobami jak efektywnie prowadzić gospodarkę ściekową i osadową, a także zapoznanie z najnowszymi rozwiązaniami stosowanymi na małych oczyszczalniach ścieków co prowadzi do poprawy stanu środowiska naturalnego w danym miejscu oraz poprawy standardu życia mieszkańców. Bezpośrednio przeszkolone zostały 123 osoby.

### **10.02.2016r. - Szkolenie „Wybrane problemy związane z wycinką drzew i krzewów po nowelizacji” (Gdańsk)**

#### **Program szkolenia:**

- Kto może uzyskać zezwolenie?
- Wycinka bez zgody właściciela nieruchomości.
- Posiadacz nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym .
- Strony postępowania.
- Kto wydaje zezwolenia?
- Uzgodnienia.
- Nowe elementy wniosku o wydanie zezwolenia.
- Nowe elementy treści zezwolenia.
- Nasadzenia zastępcze (plan nasadzeń, miejsce nasadzeń).
- Co pierwsze – pozwolenie na budowę, czy zezwolenie na usunięcie drzew.
- Zwolnienia od obowiązku uzyskania zezwolenia.
- Tereny zieleni po nowelizacji.
- Zwolnienia od obowiązku ponoszenia opłat za usuwanie drzew lub krzewów.
- Kary pieniężne.
- Przepisy przejściowe.

**18.02.2016r. Szkolenie „Partycypacyjne planowanie strategiczne w samorządach. Jak opracowywać i wdrażać dokumenty strategiczne w okresie programowania 2014-2020” (Gdańsk)**

**Program szkolenia:**

- Sens i cel planowania strategicznego.
- Zasady i przebieg planowania strategicznego.
- Jak powinny być konstruowane dokumenty strategiczne?
- Zawartość dokumentu strategicznego.
- Korelacja lokalnych dokumentów strategicznych z dokumentami wyższego rzędu.
- Powiązanie planowania strategicznego z funkcjami organizacji.
- Partycypacja – po co, kiedy i jak?
- Jak to robią inni? – przykłady dobrych praktyk.
- Błędy procesu planowania strategicznego.

**15.03.2016r. Spotkanie konsultacyjno - informacyjne z zakresu finansów publicznych (Gdańsk)**

**Program spotkania:**

- Najnowsze zmiany w ustawie o finansach publicznych i WPF.
- Najczęściej występujące nieprawidłowości stanowiące naruszenie dyscypliny finansów publicznych.
- Najczęściej występujące nieprawidłowości stwierdzone podczas kompleksowych kontroli przeprowadzonych przez RIO w 2015r. Kontrola zarządcza.

**21.03.2016r. Seminarium „Fundusze unijne 2014 - 2020 szansą na rozwój obszarów wiejskich. Doświadczenia i perspektywy” (Gdańsk)**

**Program seminarium:**

- Wykorzystanie potencjału rozwojowego obszarów wiejskich i miejsko-wiejskich. Perspektywa 2014-2020.
- Realizacja Regionalnego Programu Operacyjnego WP oraz perspektywy na 2017r.
- Realizacja Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz perspektywy na 2017r.
- Realizacja Europejskiego Funduszu Społecznego oraz perspektywy na 2017r.

**01.04.2016r. Seminarium „Centralizacja rozliczeń VAT w jednostkach samorządu. Tworzenie Centrów Usług Wspólnych” (Cieplewo)**

**Program seminarium:**

**Centralizacja rozliczeń VAT w jednostkach samorządu:**

- Wyrok Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w sprawie jednostek organizacyjnych – podstawowe skutki.
- Stanowisko Ministra Finansów w sprawie centralizacji rozliczeń VAT.
- Ocena zasadności i opłacalności korekt deklaracji za okresy przeszłe.
- Rozliczenia „wewnętrzne” w ramach jednostki samorządu.
- Ryzyka związane z centralizacją rozliczeń.
- Proces zmiany systemu rozliczeń w jednostce, w tym:

- przygotowanie jednostki do zmiany systemu rozliczeń,
- opracowanie dokumentów wewnętrznych – procedura wspólnego rozliczania VAT,
- zmiany w zakresie dokumentowania czynności podlegających opodatkowaniu – nowe zasady wystawiania faktur i ewidencjonowania sprzedaży w kasach fiskalnych.

**Cele nowelizacji ustawy o samorządzie gminnym i niektórych innych ustaw:**

- Czym są Centra Usług Wspólnych?
- Jakie korzyści niesą Centra Usług Wspólnych?
- Procedura tworzenia Centrów Usług Wspólnych.
- Rola rady gminy / rady powiatu w tworzeniu Centrów Usług Wspólnych.

**08.04.2016r. Seminarium „Edukacja – nowy system edukacji wczesnoszkolnej” (Kistowo)**

**Program seminarium:**

- Opiniowanie sieci szkół i przedszkoli.
- Dotacje przedszkolne .
- Polityka edukacyjna na Pomorzu.

**20.05.2016r. Seminarium „Samorząd lokalny w procesie pozyskiwania inwestora. Promocja przedsiębiorczości. Metody aktywizacji społeczności lokalnej” (Gdańsk)**

**Program seminarium:**

- Wsparcie oferty inwestycyjnej JST w regionalnym programie operacyjnym.
- Regionalny Program Strategiczny w zakresie aktywności zawodowej i Społecznej - Aktywni Pomorzanie.
- Współpraca specjalnej strefy ekonomicznej z samorządami.
- Czynniki aktywności inwestycyjnej regionu na przykładzie inwestycji bezpośrednich w Wielkopolsce.
- Projekty i działania wspierające przedsiębiorczość.
- Rola samorządu gminnego w promocji przedsiębiorczości na przykładzie gminy Nowa Karczma.
- Różnicowanie działalności w rolnictwie.
- Rola szkolnictwa zawodowego i organizacji przedsiębiorców na przykładzie Pomorskiej Izby Rzemieślniczej MSP.

**12.06.2016r. Regionalne obchody Dnia Samorządu Terytorialnego (Gdańsk)**

W dniu 12 czerwca br. w Parku Oliwskim w Gdańsku podczas X Pomorskiego Święta Produktu Tradycyjnego odbyły się regionalne obchody Dnia Samorządu Terytorialnego. Uroczystość zorganizował Marszałek Województwa Pomorskiego z udziałem Związku Gmin Pomorskich. Uroczystość rozpoczęła się mszą świętą w Katedrze Oliwskiej w intencji samorządowców oraz producentów żywności.

**27.06.2016r. Seminarium „Zagospodarowanie przestrzenne i prawo budowlane” (Nowy Dwór Gdański)**

**Program seminarium:**

- System planowania przestrzennego w Polsce i w UE.
- Rola planu miejscowego w planowaniu rozwoju gminy.
- Poprawa organizacji rolniczej przestrzeni produkcyjnej przy pomocy zabiegów urządzeniowo-rolnych.
- Prawo budowlane.
- Rola i zadania nadzoru budowlanego.

**01.07.2016r. Spotkanie gmin wiejskich i miejsko-wiejskich z województwa pomorskiego (Gdańsk)**

**Program spotkania:**

- Działania samorządowe na rzecz gmin wiejskich i rozwoju obszarów wiejskich - realizowane przedsięwzięcia i wyzwania; udział m.in. w:
  - Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,
  - Komitetach, instytucjach rządowych, komisjach sejmowych i senackich,
  - innych form lobbingu.
- Prace na rzecz „Paktu dla obszarów wiejskich” jako elementu V filara „Planu na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju”.
- Kluczowe problemy samorządu związane z bieżącymi pracami legislacyjnymi Parlamentu i Rządu a podejmowane i planowane inicjatywy zabezpieczające interesy i skuteczną realizację zadań samorządowych. Dyskusja.
- Podsumowanie debat Ministerstwa Edukacji Narodowej i Ogólnopolskiej Samorządowej Debaty Oświatowej. Przybliżenie propozycji zmian, plany samorządowych działań, propozycje dalszych działań. Dyskusja.
- Określenie możliwych obszarów współpracy w planowanych aktywnościach ZGP i ZGWRP.

**13.09.2016r. Szkolenie „Nowelizacja ustawy Prawo zamówień publicznych - zmiany od 28.07.2016r. (Cieplewo)**

**Program szkolenia:**

- Wdrożenie do polskiego porządku prawnego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady z 26 lutego 2014 r. Nr 2014/24/UE poprzez zmianę ustawy Prawo zamówień publicznych.
- Zagadnienia o charakterze ogólnym. Zamówienia mieszane. Plany postępowań o udzielenie zamówienia publicznego na najbliższy rok finansowy. Wyłączenia stosowania ustawy Prawa zamówień publicznych oraz nowe przesłanki zastosowania trybu zamówienia z wolnej ręki (zamówienia *in-house*).
- Opis przedmiotu zamówienia - nowe regulacje. Postawienie wymogu zatrudniania przez wykonawcę oraz podwykonawcę osób w oparciu o umowę o pracę - art. 29 ust. 3a ustawy Pzp.
- Przesłanki wykluczenia wykonawcy z postępowania (procedura naprawcza; self-cleaning) Warunki udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia. Poleganie na zasobach innego podmiotu. Dokumenty i oświadczenia składane w postępowaniu o udzielenie zamówienia.

- Wybór najkorzystniejszej oferty. Zespół do nadzoru nad realizacją udzielonego zamówienia. Definicja najkorzystniejszej oferty. Nowe przesłanki odrzucenia oferty. Rażąco niska cena lub koszt. Kryteria oceny ofert.
- Zmiany umowy w sprawie zamówienia publicznego z uwzględnieniem przepisów przejściowych.
- Zmiany dotyczące odwołań do KIO.

### **19.09.2016r. Seminarium „Realizacja Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych” (Cedry Wielkie)**

#### **Program seminarium:**

- Ocena realizacji KPOŚK w województwie pomorskim.
- Perspektywy KPOŚK na lata 2016 - 2017.
- Realizacja gminnego programu oczyszczania ścieków w gminie Cedry Wielkie.

### **28.09.2016r. Seminarium „Realizacja zadań z zakresu polityki społecznej przez samorządy województwa pomorskiego” (Żukowo)**

#### **Program seminarium:**

- Resortowe programy z zakresu polityki społecznej.
- Pomoc społeczna, zasiłki rodzinne.
- Programy profilaktyczne dla województwa pomorskiego.
- Wybrane formy wspierania jst w zakresie rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych.

### **18.10.2016r. Spotkanie techniczno - organizacyjne dot. realizacji zadania - Budowa sieci dostępowych Internetu szerokopasmowego w ramach I konkursu I Osi Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2015 - 2020**

W dniu 18.10.2016r. w Starostwie Powiatowym w Bytowie oraz w Starostwie Powiatowym w Słupsku odbyło się spotkanie techniczno - organizacyjne dot. realizacji zadania - Budowa sieci dostępowych Internetu szerokopasmowego w ramach I konkursu I Osi Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2015 - 2020. Beneficjentem zadania jest Orange Polska, którego przedstawiciele przedstawili planowany zakres projektu.

### **26.10.2016r. Konferencja „Zadania administracji rządowej i samorządowej w zakresie bezpieczeństwa państwa” (Gdańsk)**

W dniu 26.10.br w siedzibie Morskiego Oddziału Straży Granicznej w Gdańsku odbyła się konferencja dot. zadań administracji rządowej i samorządowej w zakresie bezpieczeństwa państwa. Przedstawiciele samorządów z województwa pomorskiego zapoznali się ze strukturą organizacyjną oraz zadaniami Morskiego Oddziału Straży Granicznej. Główne tematy, które wzbudziły zainteresowanie uczestników spotkania to kwestie pobytu i legalizacji zatrudnienia cudzoziemców na terenie województwa

pomorskiego. Kwestie bezpieczeństwa oraz problemy społeczne wynikające z rosnącej migracji będą płaszczyzną deklarowanej współpracy przez organy Straży Granicznej z wójtami i burmistrzami gmin w województwie pomorskim.

### **08.11.2016r. Seminarium „Współpraca i dobre praktyki w organizacji zadań własnych przez organizacje pozarządowe, w tym pożytku publicznego” (Chmielno)**

#### **Program seminarium:**

- Rynek pracy woj. pomorskim z uwzględnieniem obszarów wiejskich.
- Rodzaj zadań, które gmina może zlecać - sposoby i formy realizacji.
- Zasady tworzenia rad pożytku publicznego.
- Sposoby rozliczania zadań zleconych do realizacji przez NGO.
- Dobre praktyki na przykładzie gminy Chmielno.

### **23.11.2016r. III Konferencja „Samorządy i Lasy Państwowe w rozwoju województwa pomorskiego” (Kaliska)**

#### **Program seminarium:**

- Realizacja programu „Czyste lasy” w kontekście ustawy o odpadach.
- Populacja dzika a problem szkód wyrządzonych w uprawach rolnych woj. pomorskiego.
- Rola i zadania RDOŚ.
- Rozwój infrastruktury technicznej i turystyki na obszarach leśnych.
- Lasy prywatne - zarządzanie i nadzór.

### **30.11.2016r. Seminarium „Polska Cyfrowa 2020” (Skarszewy)**

30 listopada br. w Zespole Szkół Rolniczych Centrum Kształcenia Praktycznego w Bolesławowie odbyło się seminarium pn. „Polska Cyfrowa 2020”. Spotkanie zorganizowali Związek Gmin Pomorskich wspólnie z Zespołem Szkół Rolniczych Centrum Kształcenia Praktycznego w Bolesławowie, a prelegentami nim m. in. byli Wicestarosta Starogardzki Kazimierz Chyła, Burmistrz Miasta i Gminy Skarszewy Jacek Pauli, Dyrektor Biura Związku Gmin Pomorskich Bogdan Dombrowski, Sekretarz Miasta i Gminy Skarszewy Andrzej Janikowski, Prezes Krajowej Izby Gospodarczej Elektroniki i Telekomunikacji Stefan Kamiński, Pełnomocnik Zarządu Pracodawców Pomorza ds. ICT , oraz przedstawiciele samorządów z Pomorza . Tematem dyskusji było inteligentne zarządzanie energią oraz cyfryzacja i rozwój infrastruktury szerokopasmowej, a także wykorzystanie możliwości programu dla mieszkańców gmin.



## **8. Projekty i konkursy w 2016r.**

### **Szkolenie pn. „Optymalizacja rozwiązań gospodarki ściekowej dla obszarów poza aglomeracjami”**

W dniach 25.26 stycznia 2016r. W Chmielnie Związek Gmin Pomorskich wraz z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku oraz Gdańską Fundacją Wody zorganizował szkolenie pn. „Optymalizacja rozwiązań gospodarki ściekowej dla obszarów poza aglomeracjami”.

### **XXIII edycja konkursu Piękna Wieś 2013**

**Laureatką XXIII edycji Konkursu Piękna Wieś Pomorska w kategorii wsi została Stara Kościelnica w gminie Miłoradz. Za najpiękniejszą zagrodę nagrodę otrzymali Teresa i Józef Stolec z Kiełpina w gminie Kartuzy. W konkursie udział wzięło 118 wsi oraz 217 zagród z 14 powiatów naszego województwa.**

Celem organizowanego przez samorząd województwa pomorskiego oraz Pomorski Ośrodek Doradztwa Rolniczego w Lubaniu konkursu jest ochrona i poprawa krajobrazu przyrodniczego oraz kulturowego pomorskich wsi i jakości życia na wsi, a także podniesienie atrakcyjności wypoczynkowej obszarów wiejskich.

Cenna jest również aktywizacja i integracja społeczności lokalnej, bowiem konkurs promuje udział mieszkańców w zmianach swojego otoczenia i poprawie jego estetyki. To także świetna okazja do poznania oraz zaadaptowania w swoim środowisku dobrych praktyk dotyczących rozwoju obszarów wiejskich.

W skład komisji konkursu Piękna Wieś Pomorska 2016 weszli:

- dwaj przedstawiciele samorządu województwa pomorskiego,
- przedstawiciel Pomorskiego Ośrodka Doradztwa Rolniczego w Lubaniu,
- przedstawiciel Pomorskiej Izby Rolniczej,
- przedstawiciel Związku Gmin Pomorskich,
- dwaj przedstawiciele szkół wyższych (Politechnika Gdańska, Akademia Morska w Gdyni).

Przy ocenie wsi i zagród członkowie komisji konkursowej uwzględniali ogólny wygląd, ład i porządek, wyposażenie w urządzenia ochrony środowiska, ochronę i pielęgnację dziedzictwa kulturowego oraz kształtowanie krajobrazu przyrodniczego, a także zaangażowanie mieszkańców w prace społeczne na rzecz swojej miejscowości, przedsiębiorczość liderów wiejskich i jedność we współdziałaniu.

Nagrody z ramienia samorządu województwa wręczali: marszałek Mieczysław Struk, Jan Kleinsmidt, przewodniczący Sejmiku Województwa Pomorskiego oraz Krzysztof Trawicki, wicemarszałek województwa pomorskiego.

Fundatorem pucharów dla laureatów konkursu był dyrektor Pomorskiego Ośrodka Doradztwa Rolniczego Aleksander Mach. Ponadto nagrodę i puchar dla laureata



pierwszego miejsca konkursu Piękna Wieś Pomorska 2016 w kategorii zagroda ufundował Dariusz Drelich, wojewoda pomorski.

Związek Gmin Pomorskich i Pomorska Izba Rolnicza byli fundatorami nagród dla laureatów Konkursu w kategorii zagroda. A od Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Gdańsku laureaci konkursu otrzymali talony na zakup drzewek i krzewów.

Podczas finału wystąpiły dzieci z sekcji teatralnej Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Miłoradzu oraz Dziecięcy Zespół Kaszubski Niezabôtczi z Jasienia w gminie Czarna Dąbrówka.

### **Projekt pn. „SOS - Społeczna Odpowiedzialność Samorządów” w ramach KSOW**

W ramach operacji pn. „SOS - Społeczna Odpowiedzialność Samorządów” Związek Gmin Pomorskich zrealizował siedem seminariów:

1. **„Fundusze unijne 2014 - 2020 szansą na rozwój obszarów wiejskich. Doświadczenia i perspektywy”** 21.03.2016r. Sala Okrągła im. L. Bądkowskiego Urzędu Marszałkowskiego przy ul. Okopowej 21/27 w Gdańsku
2. **„Edukacja – nowy system edukacji wczesnoszkolnej”** 08.04.2016r. Hotel Kiston, Kistowo 26, gm. Sulęczyńno
3. **„Samorząd lokalny w procesie pozyskiwania inwestora. Promocja przedsiębiorczości. Metody aktywizacji społeczności lokalnej”** 20.05.2016r. w GOKSiR w Nowej Karczmie przy ul. Szkolnej 5
4. **„Zagospodarowanie przestrzenne i prawo budowlane”** 27.06.2016r Żuławski Park Historyczny przy ul. Kopernika 17 w Nowym Dworze Gdańskim
5. **„Realizacja Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych”** 19.09.2016r. Żuławski Ośrodek Kultury i Sportu przy ul. Osadników Wojskowych 41 w Cedrach Wielkich
6. **„Realizacja zadań z zakresu polityki społecznej przez samorządy województwa pomorskiego”** 28.09.2016r. Centrum Zarządzania Kryzysowego przy ul. Kościerskiej 2A w Żukowie
7. **„Współpraca i dobre praktyki w organizacji zadań własnych przez organizacje pozarządowe, w tym pożytku publicznego”** 08.11.2016r. GOKSiR przy ul. Gryfa Pomorskiego 20 w Chmielnie

Łącznie w seminariach uczestniczyło 316 osób, wójtów/burmistrzów, starostów, przedstawicieli gmin i miast województwa pomorskiego oraz organizacji pozarządowych. Rozdanych zostało 200 kompletów materiałów szkoleniowych (teczki, notesy, zakładki magnetyczne, długopisy). Tematyka seminariów została tak dobrana, aby inspirowała osoby decyzyjne w gminach do podejmowania i wdrażania inicjatyw na rzecz rozwoju obszarów, za które są odpowiedzialni. Poprzez cykl seminariów skierowanych do wójtów/burmistrzów, starostów oraz przedstawicieli gmin i miast województwa pomorskiego stworzyliśmy platformę do dialogu oraz do wymiany wiedzy, doświadczeń i dobrych praktyk, które mogą zostać wykorzystane przez władze lokalne w celu zwiększenia jakości życia mieszkańców gmin pomorskich. Wśród efektów natychmiastowych, jakie pojawiły się w związku z realizacją operacji podstawowym jest podniesienie wiedzy i nabycie umiejętności przez osoby wydające decyzje, które mają wpływ na poziom poczucia satysfakcji z życia na wsi.

## 9. Porozumienia, stanowiska, pisma

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 22 kwietnia 2016 r.

**Pani Minister**  
**Anna Zalewska**  
*Minister Edukacji Narodowej*

**Stanowisko**  
**Zgromadzenia Ogólnego**  
**Związku Gmin Pomorskich**  
**w sprawie dotacji dla niepublicznych przedszkoli**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił wystąpić o podjęcie pilnych prac legislacyjnych zmierzających do zmiany art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015 r., poz. 2156 ze zm.).

Zgodnie z art. 90 ust. 2 b ustawy o systemie oświaty- *Dotacje dla niepublicznych przedszkoli niespełniających warunków, o których mowa w ust. 1b, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach prowadzonych przez gminę w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku*

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola prowadzonego przez gminę, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego, pomniejszone o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy.

Zapis dotyczący ustalenia podstawy dotacji z jednej strony odnosi się do wydatków bieżących ustalonych w budżecie (a więc planowanych), a z drugiej strony do wydatków ponoszonych przez gminę w przedszkolach. Powyższe rodzi wiele wątpliwości interpretacyjnych, a zatem konieczne jest doprecyzowanie ww. przepisu.

Sąd Najwyższy – Izba Cywilna w wyroku z dnia 20 czerwca 2013 r., sygn. akt: IV CSK 696/2012 wskazał, iż- „Przepis art. 90 w ust. 2b ustawy oświatowej odnosi wysokość dotacji dla przedszkoli niepublicznych do „ustalonych”, a więc planowanych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia”. Tożsamo orzekł Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 26 marca 2013 r., sygn. akt: II GSK 2404/2011- Kwota wydatków stanowiąca podstawę obliczenia dotacji, o jakiej mowa w art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty, to ogólna kwota wydatków zaplanowanych w budżecie jako tych, które są ponoszone na utrzymanie jednego ucznia w przedszkolu publicznym (...).

Tymczasem zgodnie z wiedzą Związku Gmin Pomorskich, Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku przyjmuje, że przy obliczeniu dotacji dla niepublicznego przedszkola należy sięgnąć do sporządzonych przez niepubliczne przedszkola sprawozdań budżetowych z wykonania planu wydatków Rb-28S, celem ustalenia (w rubryce „wykonanie”), jakie wydatki poniosły przedszkola niepubliczne w skali roku.



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Nadto, zgodnie z informacją o wynikach kontroli przeprowadzonych przez Najwyższą Izbę Kontroli, a przedstawionych w dokumencie pn: : „Finansowanie przez gminy przedszkoli publicznych i przedszkoli niepublicznych oraz wykonywania przez te placówki niektórych zadań w zakresie kształcenia, wychowania i opieki”, LGD-4101-009/2013, nr ewidencyjny: 147/2014/P/13/142/ LGD- obliczając dotację dla niepublicznych przedszkoli, wskazaną w art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty, NIK postępował w ten sposób, iż liczono wydatki bieżące oddzielnie dla każdego kolejnego miesiąca w roku.

Natomiast Ministerstwo Edukacji Narodowej w Komunikacie z dnia 7 lutego 2014 r. wskazuje, że wysokość dotacji dla niepublicznych przedszkoli winna być ustalona w oparciu wydatki bieżące gminy planowane w budżecie.

W tym stanie rzeczy należy w sposób jednoznaczny sformułować ww. art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty w sposób, w jaki uczyniono to w analogicznym przepisie art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty, odnosząc podstawę ustalenia dotacji do wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolach prowadzonych przez gminy.

W związku z powyższym, postulujemy o podjęcie prac legislacyjnych zmierzających do zmiany art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015 r., poz. 2156 ze zm.).

Związek Gmin Pomorskich deklaruje pełną gotowość współpracy w przedmiotowej sprawie z Ministerstwem Edukacji Narodowej.

**Błażej Konkol**

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego

Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich

MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ  
DEPARTAMENT WSPÓLPRACY Z SAMORZĄDEM TERYTORIALNYM

Warszawa, 23 maja 2016 r.

DWST-WA.3532.12.2016.DP

Sz. P.  
Błażej Konkol  
Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego  
Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich

Szanowny Panie Prezesie,

w odpowiedzi na Pana petycję z dnia 22 kwietnia 2016 r., uprzejmie informuję:

Ministerstwo Edukacji Narodowej skierowało na Stały Komitet Rady Ministrów projekt z dnia 9 maja 2016 r. ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, w którym m.in. doprecyzowuje obecnie obowiązujące regulacje prawne w zakresie art. 80 i 90 ustawy o systemie oświaty<sup>1</sup>. Projektowane przepisy zakładają wprowadzenie definicji wydatków bieżących na potrzeby ustalania dotacji z budżetów jednostek samorządu terytorialnego dla przedszkoli, szkół i placówek. Definicja wydatków bieżących została określona przez odniesienie się do art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>2</sup>. Wprowadzono doprecyzowanie, że do ww. wydatków wlicza się wydatki zaplanowane w jednostkach organizujących wspólną obsługę administracyjną, finansową, i organizacyjną oraz doprecyzowanie, że do ww. wydatków nie wlicza się wydatków zaplanowanych na wydzielonym rachunku o którym mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych. Ponadto jednoznacznie określono, że podstawą do ustalania wysokości dotacji jest plan dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, tj. wszystkie wydatki bieżące zaplanowane na rok budżetowy w budżecie jednostki samorządu terytorialnego na prowadzenie przez jednostkę samorządu terytorialnego odpowiednio przedszkoli, szkół i placówek. Dodatkowo sformułowano jednoznacznie przepisy obligujące jednostki samorządu terytorialnego do aktualizacji wysokości dotacji dwa razy w ciągu roku<sup>3</sup> z uwzględnieniem aktualnego planu dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego według stanu na ostatni dzień miesiąca poprzedzającego miesiąc aktualizacji.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2015 r., poz. 2156, z późn. zm.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.

<sup>3</sup> W miesiącu roku budżetowego, następującym po miesiącu, w którym upłynęło 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok budżetowy oraz w październiku roku budżetowego.

Projektowane zmiany precyzyjnie określają sposób kalkulacji dotacji wypłacanych przedszkolom, szkołom i placówkom z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Ponadto ustawodawca wprowadza obowiązek publikacji w biuletynie informacji publicznej jednostki samorządu terytorialnego podstawowych kwot dotacji oraz przewidywanej liczby uczniów, czyli danych, na podstawie których będzie ustalana wysokość dotacji dla przedszkoli, szkół i placówek. Ustalanie wysokości dotacji w oparciu o precyzyjne przepisy pozwoli na zapewnienie przejrzystego i sprawiedliwego systemu określania wysokości dotacji w ramach kraju i tym samym wyeliminowanie pojawiających się obecnie nieprawidłowości. Ponadto dotowane przedszkola, szkoły i placówki będą mogły w oparciu o publikowane dane zweryfikować wysokość dotacji ustalonych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Projektowane zmiany mają wejść w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Z wyrazami szacunku



Sławomir Adamiec  
Dyrektor

Departament Współpracy z Samorządem  
Terytorialnym



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 22 kwietnia 2016 r.

**Pan Minister**  
**Paweł Szałamacha**  
*Minister Finansów*

**Stanowisko**  
**Zgromadzenia Ogólnego**  
**Związku Gmin Pomorskich**  
**w sprawie opłaty miejscowej**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił wystąpić o zmianę art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. ordynacja podatkowa.

Zgodnie z art. 30 ust. 2 ustawy ordynacja podatkowa- *Inkasent, który nie wykonał obowiązków określonych w art. 9, odpowiada za podatek pobrany a niewpłacony.*

Inkasent, który uchylił się od obowiązku pobrania opłaty [uzdrowiskowej], nie podlega odpowiedzialności na podstawie art. 30 § 2 o.p.; na gruncie przepisów k.k.s. nie znajdujemy również stosownej regulacji penalizującej tego typu zaniechanie. Uprawniony jest więc wniosek, że inkasent, który uchyla się od pobierania [...] opłaty [uzdrowiskowej], nie może zostać pociągnięty do odpowiedzialności. (*vide: teza 1, Bała Paweł, Obowiązek meldunkowy wczasowiczów i turystów a egzekwowanie poboru opłaty uzdrowiskowej.*)



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

W związku z powyższym, zgodnie z aktualnie obowiązującym stanem prawnym, inkasent nie ponosi odpowiedzialności w sytuacji niepobrania podatku. Gminy jako organ podatkowy nie posiada, na kanwie obowiązującego stanu prawnego, żadnych instrumentów do wyegzekwowania obowiązku poboru opłaty miejscowej przez inkasentów, gdyż inkasent w myśl ww. art 30 ust. 2 ustawy odpowiada za podatek pobrany a niewpłacony, a nie za podatek niepobrany. Powyższe rodzi wiele problemów.

Przykładowo, gmina może podjąć uchwałę wprowadzającą na swoim terenie np. opłatę klimatyczną, wyznaczając w niej na inkasentów osoby prowadzące agroturystykę, właścители, kierowników, posiadaczy, użytkowników hoteli, pensjonatów, domów wypoczynkowych, ośrodków wczasowych, campingów, pól namiotowych i kwater prywatnych, w których świadczone są usługi noclegowe. Uchwała taka stanowi prawo miejscowe nakładając na ww. podmioty obowiązek pobierania opłaty miejscowej od turystów przebywających w miejscowościach turystycznych za każdą rozpoczętą dobę. W praktyce często osoby wyznaczone na inkasentów nie wywiązują się ze swojego obowiązku, nie pobierając powyższej opłaty.

Nadto, obecnie egzekwowanie opłaty miejscowej w stosunku do turysty jest bardzo trudne do wykonania i kosztowne ze względu na zniesienie od 1 stycznia 2013 r. obowiązku meldunkowego turystów, którzy musieli być zameldowani przez kwaterodawców przed upływem 24 godzin. Zniesiono również obowiązek meldunku tymczasowego do 3 miesięcy. Zmiany te uniemożliwiły dotarcie do danych osobowych tych osób, które są niezbędne do prowadzenia postępowania podatkowego celem wyegzekwowania powyższej opłaty.

W związku z powyższym, zasadnym jest zmiana treści art. 30 ust. 2 ustawy ordynacja podatkowa na brzmienie: *Inkasent, który nie wykonał obowiązków określonych w art. 9, odpowiada za podatek niepobrany lub podatek pobrany a niewpłacony.*

W związku z powyższym, wnosimy jak we wstępie.

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Związek Gmin Pomorskich deklaruje pełną gotowość współpracy w przedmiotowej sprawie z Ministerstwem Finansów.

**Błażej Konkol**

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego

Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich



**MINISTERSTWO FINANSÓW**  
Departament Podatków Sektorowych,  
Lokalnych oraz Podatku od Gier

PS2.849.2.2016

*Zespół ZOP*  
*KS*

Warszawa, dnia 24 maja 2016 r.

**Pan Błażej Konkol**  
Prezes Zarządu Związku Gmin  
Pomorskich

**ul. Okopowa 21/27**  
**80-810 Gdańsk**

*Stanisław Ruciński*

W związku z pismem z dnia 22 kwietnia 2016 r. zawierającym stanowisko Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Pomorskich w zakresie zmiany art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.), Ministerstwo Finansów uprzejmie dziękuje za zgłoszone uwagi i propozycje i jednocześnie wyjaśnia.

W przesłanym wystąpieniu zaproponowano zmianę art. 30 ust. 2 Ordynacji podatkowej skutkującą rozszerzeniem odpowiedzialności inkasenta na podatek niepobrany. Uzasadnieniem dla wprowadzenia zmiany są wskazane problemy z trudnością wyegzekwowania obowiązku pobrania opłaty miejscowej przez inkasentów wyznaczonych w tym celu uchwałą radą gminy.

Odnosząc się do przedstawionego w wystąpieniu problemu należy wskazać, że nie może on być rozwiązany w zaproponowany sposób na gruncie przepisów ustawy Ordynacja podatkowa.

Stosownie do przepisu art. 9 ustawy – Ordynacja podatkowa inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu.

Inkasentem jest zatem podmiot zobowiązany do dokonania następujących czynności:

- pobrania od podatnika podatku,
- wpłacenia podatku we właściwym terminie organowi podatkowemu.

Pobranie podatku przez inkasenta, bez jego wpłacenia na rachunek właściwego organu podatkowego, skutkuje odpowiedzialnością inkasenta orzeczoną przez organ podatkowy na podstawie art. 30 § 2 i 4 Ordynacji podatkowej. Inkasent ponosi także odpowiedzialność karną skarbową za niewpłacenie w terminie organowi podatkowemu pobranego podatku - art. 77 ustawy z dnia 10 września 1999 r. Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2013 poz. 186, z późn. zm.).

Zakres obowiązków spoczywających na inkasencie wskazuje, że pobór podatków w drodze inkasa może następować jedynie w odniesieniu do podatków, których wysokość wynika wprost z przepisów prawa bądź też do obliczenia podatku zobowiązany jest organ podatkowy. Natomiast przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa, nie nakładają na inkasenta obowiązku





obliczenia wysokości podatku (raty podatku), jak również możliwości „wyegzekwowania” podatku od podatnika („poboru u źródła”).

Propozycja dotycząca rozszerzenia odpowiedzialności inkasenta na podatek niepobrany doprowadziłaby do zrównania odpowiedzialności inkasenta za niewykonanie obowiązku, wynikającego z art. 9 Ordynacji podatkowej z odpowiedzialnością, jaką na mocy tej ustawy (art. 30 § 1 tej ustawy) ponosi płatnik. De facto, w tym przypadku, doszłoby do likwidacji instytucji inkasenta.

Stosownie do przepisu art. 8 Ordynacji podatkowej płatnikiem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana na podstawie przepisów prawa podatkowego do dokonania następujących czynności:

- obliczenia podatku przypadającego do zapłaty od podatnika;
- pobrania podatku od podatnika;
- wpłacenia podatku we właściwym terminie organowi podatkowemu.

Z kolei z przepisu art. 30 § 1 ustawy – Ordynacja podatkowa wynika, że płatnik, który nie wykonał obowiązków określonych w art. 8, odpowiada za podatek niepobrany lub podatek pobrany a niewpłacony.


Zakresy odpowiedzialności inkasenta i płatnika nie powinny się pokrywać. Zastosowanie w przypadku płatnika techniki poboru podatku „u źródła” umożliwi mu realne wypełnianie obowiązków. Płatnik ma możliwość pobrania podatku niezależnie od woli podatnika. Inkasent w takie uprawnienie nie został wyposażony. Obowiązek pobrania podatku inkasent może zrealizować tylko wtedy, gdy podatnik zechce podatek uiścić. Niezasadne byłoby zatem obarczanie inkasenta odpowiedzialnością za niepobrane podatki.

Odnosząc się do zasygnalizowanych w stanowisku kwestii związanych z brakiem skuteczności w egzekwowaniu pobierania przez inkasentów opłaty miejscowej, wskazać należy, że zarządzenie poboru opłaty miejscowej w drodze inkasa, określenie inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso nie jest obligatoryjne i pozostawione zostało uznaniu gminy (art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych). Istotnym instrumentem zapewniającym skuteczność inkasa jest wynagrodzenie dla inkasenta z tytułu poboru podatków, ustalone przez radę gminy na takim poziomie, aby inkasent materialnie zainteresowany był poborem podatków i należycie wywiązywał się ze swoich obowiązków.

Skuteczność egzekwowania opłaty miejscowej może ponadto poprawić prowadzenie przez inkasentów ewidencji osób zobowiązanych do jej uiszczenia. Zgodnie ze znowelizowanym od dnia 1 stycznia 2016 r. przepisem art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy może wprowadzić obowiązek prowadzenia przez inkasentów ewidencji osób zobowiązanych do uiszczenia opłaty miejscowej, oraz określić szczegółowy zakres danych zawartych w tej ewidencji, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego poboru opłaty.

Obowiązek prowadzenia ewidencji przez inkasenta jest jednoznaczny z obowiązkiem prowadzenia księgi podatkowej w rozumieniu art. 3 ust. 4 Ordynacji podatkowej. W konsekwencji w razie nieprowadzenia lub nierzetelnego prowadzenia tej ewidencji inkasent podlega karom przewidzianym w Kodeksie karnym skarbowym (art. 60 i 61 Kodeksu karnego skarbowego), tj. karze grzywny do 240 stawek dziennych lub w przypadku mniejszej wagi czynu zabronionego – karze grzywny za wykroczenie skarbowe.

Zasygnalizowane w przesłanym stanowisku problemy mogłyby być rozwiązane poprzez właściwą organizację inkasa na terenie gminy. Brak jest zatem uzasadnienia dla proponowanej zmiany art. 30 ust. 2 ustawy – Ordynacja podatkowa.

  
Departament Podatków Sektorowych  
Lokalnych oraz Podatku od Gier  
Justyna Przekopiak  
Dyrektor

# Związek Gmin Pomorskich



ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
80-810 Gdańsk  
www.zgp.com.pl

80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax: 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 22 kwietnia 2016 r.

**Pan Minister**  
**Jan Szyszko**  
*Minister Środowiska*

**Stanowisko**  
**Zgromadzenia Ogólnego**  
**Związku Gmin Pomorskich**  
**w sprawie ustawy o odpadach**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił wystąpić o podjęcie pilnych prac legislacyjnych zmierzających do zmiany ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach polegającej na wprowadzenie systemu kaucji zwrotnej przy zakupach towarów w opakowaniach – opakowania szklane, plastikowe, kartonowe.

Powyższa zmiana spowodowałaby zmniejszenie kosztów gospodarki odpadami, gdyż opakowania te trafiałyby do punktów sprzedaży, a nie do koszy na odpady. Dodatkowo spowodowałabym, że mieszkańcy nie ponosiliby podwójnych kosztów- po pierwsze za opakowanie (koszt opakowania wliczony w cenę produktu) oraz po drugie za odpady komunalne.

W związku z powyższym, wnosimy jak we wstępie.

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Związek Gmin Pomorskich deklaruje pełną gotowość współpracy w przedmiotowej sprawie z Ministerstwem Środowiska.

**Błażej Konkol**

*Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego*

*Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich*





MINISTERSTWO  
ŚRODOWISKA

Departament Gospodarki  
Odpadami

DGO-II.0521.1.2016.TZ

118349.305728.271070

Warszawa, dnia 25-05-2016 r.

*Zarys*  
*ZGP*  
*HA*

**Pan  
Błażej Konkol  
Przewodniczący Zgromadzenia  
Ogólnego  
Prezes Zarządu Związku Gmin  
Pomorskich  
ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
80-810 Gdańsk**

W odpowiedzi na petycję z dnia 22 kwietnia 2016 r. w sprawie podjęcia prac legislacyjnych polegających na wprowadzeniu systemu kaucji zwrotnej przy zakupach towarów w opakowaniach przedstawiam poniższe informacje.

Należy zgodzić się ze stanowiskiem Związku, że wprowadzenie kaucji na niektóre rodzaje opakowań jako dodatkowa zachęta dla konsumentów do zwrotu zużytych opakowań może ograniczyć ilość odpadów opakowaniowych w strumieniu odpadów komunalnych odbieranych bezpośrednio z gospodarstw domowych. Ponadto odpady opakowaniowe pozyskiwane w ten sposób będą lepszej jakości i bez dodatkowego przygotowania będą mogły być bezpośrednio przekazane do recyklingu. Wprowadzenie takiego systemu wymaga jednak dokonania analizy kosztów zarówno wprowadzenia nowego systemu, jak i jego funkcjonowania.

Z doświadczenia innych krajów np. Niemiec, gdzie od maja 2006 r. jednolity system kaucyjny stał się obowiązkowy, wynika, że jego wprowadzenie kosztowało około 800 mln euro, a jego utrzymanie i administrowanie pociąga za sobą corocznie koszty na podobnym poziomie. System ten obejmuje m.in. funkcjonowanie ok. 38 tys. automatów (koszt jednego automatu to ok. 33 tys. euro).

Mając więc na uwadze doświadczenie innych krajów, planując ewentualne wprowadzenie systemu kaucji zwrotnej dla opakowań należy bardzo szczegółowo ocenić szczegółowe koszty, jakie w związku z nowym systemem będą musieli ponieść zarówno wprowadzających produkty w opakowaniach, jednostki handlowe jak i konsumenci. Koszty te powinny być zestawione z efektem jaki może zostać osiągnięty dzięki wprowadzeniu systemu kaucyjnego. Taka analiza pozwoli na ocenę, czy w polskich warunkach uzasadnione jest wprowadzenie powszechnego systemu kaucji zwrotnej na opakowania.

Jednocześnie informuję, że Ministerstwo Środowiska planuje zlecenie pracy, która będzie podstawą do oceny skutków ewentualnego wprowadzenia w Polsce systemu kaucji zwrotnej dla opakowań.

*Z poważaniem*

Magda Gosk  
Dyrektor  
Departament Gospodarki Odpadami  
/ – podpisany cyfrowo/

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 22 kwietnia 2016 r.

**Pan Minister**  
**Mariusz Błaszczak**  
*Minister Spraw*  
*Wewnętrznych*  
*i Administracji*

**Stanowisko**  
**Zgromadzenia Ogólnego**  
**Związku Gmin Pomorskich**  
**w sprawie ustawy o ochronie przeciwpożarowej**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił wystąpić o zmianę obowiązujących przepisów prawa dotyczących funkcjonowania Ochotniczej Straży Pożarnej, w tym ustawy o ochronie przeciwpożarowej, w następującym zakresie:

- konieczność uregulowania w przepisach minimalnego wyposażenia jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej włączonych oraz niewłączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego,
- zmniejszenia wymagań dotyczących kwalifikacji niezbędnych do wykonywania zawodu strażaka ratownika Ochotniczej Straży Pożarnej,
- dostosowania przepisów dotyczących dopuszczenia sprzętu do działań ratowniczo-gaśniczych do realnych możliwości jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej. Pojazdy

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Pożarnicze i inny sprzęt kupowany jest przez jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej z krajów Unii Europejskiej.

Dodatkowo pragnę wskazać, iż mimo treści §10 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach, Państwowa Straż Pożarna nie wywiązała się z nałożonych obowiązków - nie umocowała jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej w tym zakresie.

W związku z powyższym, wnosimy jak we wstępie.

Związek Gmin Pomorskich deklaruje pełną gotowość współpracy w przedmiotowej sprawie z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji.

**Błażej Konkol**

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego

Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich





Jarosław Zieliński  
Sekretarz Stanu

DOLIŻK-OL-552-50/2016

Warszawa, dnia 20 maja 2015 r.

Pan  
Jacek Gursz  
Przewodniczący Stowarzyszenia Gmin  
i Powiatów Wielkopolski  
po. Prezydencji Ogólnopolskiego Porozumienia  
Organizacji Samorządowych

Pan  
Wadim Tyszkiewicz  
Prezes Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego

Pan  
Błażej Konkol  
Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego  
Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich

*Szanowni Panowie*

Odpowiadając na wystąpienia skierowane do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie złagodzenia przepisów nakazujących uzyskanie świadectwa dopuszczenia do użytkowania samochodów pożarniczych zakupionych przez jednostki OSP za granicą lub też przekazanych im w ramach międzynarodowego partnerstwa oraz problemu wysokich kosztów uzyskania takiego świadectwa, uprzejmie informuję, co następuje.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 20 czerwca 2007 r. w sprawie wykazu wyrobów służących zapewnieniu bezpieczeństwa publicznego lub ochronie zdrowia i życia oraz mienia, a także zasad wydawania dopuszczenia tych wyrobów do użytkowania (Dz.U. Nr 143 poz. 1002, ze zm.), nie ma możliwości wprowadzenia do jednostek ochrony przeciwpożarowej pojazdów innych, niż posiadające określone w ww. regulacji dokumenty dopuszczające.

Kwestia możliwości złagodzenia przepisów w celu umożliwienia użytkowania pojazdów sprowadzanych z zagranicy przez jednostki ochrony przeciwpożarowej została przeanalizowana przez Zespół Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej do monitorowania zmian w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 czerwca 2007 r. w sprawie wyrobów służących zapewnieniu bezpieczeństwa publicznego lub ochronie zdrowia i życia oraz mienia, a także zasad wydawania

dopuszczenia tych wyrobów do użytkowania. Zespół został powołany Decyzją Nr 18 Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 31 marca 2011 roku.

Z informacji przekazanych w tej sprawie przez Komendę Główną Państwowej Straży Pożarnej wynika, iż Zespół rozpatrzył kilka wariantów dopuszczenia samochodów do użytkowania, w tym m.in. wariant uproszczonych badań kwalifikacyjnych i wariant bez wymogu uzyskania świadectwa dopuszczenia, oraz oszacował ryzyka związane z każdym z nich.

Uwzględniając stanowisko Zespołu, poinformowano ówczesne Ministerstwo Spraw Wewnętrznych, że złagodzenie przepisów dla takich pojazdów będzie niosło liczne zagrożenia związane z:

- zapewnieniem pełnego bezpieczeństwa obsługi pojazdu,
- zapewnieniem pełnej kompatybilności stosowanego sprzętu ze sprzętem stosowanym w jednostkach ochrony przeciwpożarowej w Polsce,
- zapewnieniem możliwości operacyjnych pojazdów, zgodnie ze standardami przyjętymi w krajowym systemie ratowniczo - gaśniczym.

Zdaniem Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej, brak określonych wymagań minimalnych (wartości granicznych parametrów technicznych) dla pojazdów używanych oraz trudność ich jednoznacznego sprecyzowania, m.in. ze względu na różnorodność standardy i przepisy obowiązujące w innych krajach, różnorodność typów i marek pojazdów oraz wyposażenia, stopień zużycia poszczególnych elementów, uniemożliwia również wydawanie świadectw dopuszczenia na podstawie wykonywania badań tylko w zakresie wybranych parametrów technicznych.

Z uwagi na powyższe, wyrażono pogląd, że pojazdy pożarnicze używane, sprowadzane z zagranicy, powinny być wprowadzane do użytkowania w jednostkach ochrony przeciwpożarowej na podstawie świadectwa dopuszczenia, wydanego zgodnie z obecnymi przepisami.

Zdaniem Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej zmiana powyższego stanu prawnego może przyczynić się do niekontrolowanego napływu przestarzałych i wyeksploatowanych pojazdów z terenu UE, co może znacząco pogorszyć poziom ratownictwa w Polsce.

Aktualnie, w związku z Państwa wystąpieniami kierowanymi w tej sprawie m.in. do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, dokonano kolejnej analizy ww. problemu, w porozumieniu z Komendą Główną Państwowej Straży Pożarnej oraz Centrum Naukowo - Badawczym Ochrony Przeciwpożarowej.

Wydaje się, iż z uwagi na zakres sprawy dotyczący szeroko rozumianej sfery bezpieczeństwa, w tym bezpieczeństwa samych ratowników, wypracowanie ostatecznych rozwiązań wymagać będzie pogodzenia dwóch kwestii. Z jednej strony, przepisy prawa powinny zapewnić bezpieczeństwo i ochronę samych ratowników (w tym z OSP) oraz chronić nasz kraj przed zalewem starych, zużytych pojazdów pożarniczych, z drugiej zaś - nie powinny stwarzać nadmiernych, kosztownych barier administracyjnych w podejmowaniu inicjatyw społecznych mających na celu ochronę społeczności lokalnych.

Dlatego też, mając na względzie powyższe, proponuję przyjęcie formuły wspólnego spotkania, zarówno z Państwa udziałem, jak i przedstawicieli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej oraz Centrum Naukowo - Badawczego Ochrony Przeciwpożarowej, w dogodnym dla Państwa terminie, którego celem byłoby omówienie przedmiotowego problemu (zarówno jego aspektów prawnych, jak również technicznych).

Z wyrazami szacunku



Do wiadomości:

1. Pan Paweł Szrot - Zastępca Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów (dot. pisma z dnia 01 kwietnia 2016 roku znak: SPRM.2326.7.7.2016.DS)
2. Pan nadbryg. Leszek Suski - Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej
3. Pan Dariusz Wróblewski - Dyrektor Centrum Naukowo - Badawczego - PIB



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 22 kwietnia 2016 r.

**Pani Minister**  
**Anna Zalewska**

*Minister Edukacji Narodowej*

**Stanowisko**  
**Zgromadzenia Ogólnego**  
**Związku Gmin Pomorskich**  
**w sprawie ustawy Karta Nauczyciela**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., o podjęcie pilnych prac legislacyjnych zmierzających do zmiany art. 64 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela.

Zgodnie z art. 64 ust. 2 Karty Nauczyciela- *Nauczyciel, o którym mowa w ust. 1, może być zobowiązany przez dyrektora do wykonywania w czasie tych ferii następujących czynności: 1) przeprowadzania egzaminów;*  
*2) prac związanych z zakończeniem roku szkolnego i przygotowaniem nowego roku szkolnego;*  
*3) opracowywania szkolnego zestawu programów oraz uczestniczenia w doskonaleniu zawodowym w określonej formie.*

Czynności, o których mowa w pkt 1-3, nie mogą łącznie zająć *nauczycielowi* więcej niż 7 dni.

Tymczasem np. zgodnie z harmonogramem czynności w postępowaniu rekrutacyjnym oraz w postępowaniu uzupełniającym do klas pierwszych gimnazjów na terenie województwa pomorskiego na rok szkolny 2016/2017, określonym przez Kuratora Oświaty w Gdańsku:

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

- Weryfikacja przez komisję rekrutacyjną wniosków o przyjęcie do gimnazjum i dokumentów potwierdzających spełnienie przez kandydata warunków lub kryteriów branych pod uwagę w postępowaniu rekrutacyjnym, w tym dokonanie przez przewodniczącą komisji rekrutacyjnej czynności, o których mowa w art. 20t ust. 7 ustawy musi przebiegać w postępowaniu rekrutacyjnym w terminie od 28 czerwca 2016 r. od godz. 12.00 do 30 czerwca 2016 r. do godz. 12.00, tj. natomiast w postępowaniu uzupełniającym w dniu 13 lipca 2016 r. ) (łącznie 5 dni).
- Podanie do publicznej wiadomości przez komisję rekrutacyjną listy kandydatów zakwalifikowanych i kandydatów niezakwalifikowanych musi mieć miejsce w postępowaniu rekrutacyjnym 1 lipca 2016 r. do godz. 12.00, w postępowaniu uzupełniającym 27 lipca 2016 r. (jeden dzień po rozpatrzeniu odwołania od rozstrzygnięcia komisji rekrutacyjnej: termin wynika z art. 20zc ustawy o systemie oświaty) (dwa dni).
- Potwierdzenie przez rodzica kandydata woli przyjęcia w postaci przedłożenia oryginału świadectwa ukończenia szkoły podstawowej i oryginału zaświadczenia o wynikach sprawdzianu, o ile nie zostały one złożone w uzupełnieniu wniosku o przyjęcie do gimnazjum w postępowaniu rekrutacyjnym powinno nastąpić od 1 lipca 2016 r. do godz. 12.00 do 5 lipca 2016 r. do godz. 15.00, z kolei w postępowaniu uzupełniającym od 27 lipca 201 r. do 28 lipca 2016 r. (siedem dni).
- Podanie do publicznej wiadomości przez komisję rekrutacyjną listy kandydatów przyjętych i kandydatów nieprzyjętych w postępowaniu rekrutacyjnym ma nastąpić od 6 lipca 2016 r. od godz. 12.00, natomiast w postępowaniu uzupełniającym do 31 sierpnia 2016 r. (dwa dni).

W związku z powyższym, zasadna jest odpowiednia zmiana treści ww. art. 64 Karty Nauczyciela w sposób umożliwiający dyrektorowi zobowiązanie nauczyciela do dokonywania

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

innych czynności ponad te wskazane aktualnie w treści art. 64 ust. 2 Karty Nauczyciela m.in. związanych z koniecznością podejmowania czynności w postępowaniu rekrutacyjnym oraz w postępowaniu uzupełniającym do klas pierwszych gimnazjów.

W związku z powyższym, wnosimy jak we wstępie.

Związek Gmin Pomorskich deklaruje pełną gotowość współpracy w przedmiotowej sprawie z Ministerstwem Edukacji Narodowej.

**Błażej Konkol**

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego

Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich



MINISTERSTWO EDUKACJI NARODOWEJ

DEPARTAMENT WSPÓŁPRACY Z SAMORZĄDEM TERYTORIALNYM

Warszawa, 07 czerwca 2016 r.

DWST-WPZN.053.7.2016.MJ

Pan  
Błażej Konkol  
Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego  
Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

odpowiadając na pismo z dnia 22 kwietnia 2016 r., Ministerstwo Edukacji Narodowej uprzejmie informuje.

Zgodnie z art. 64 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r. poz. 191, z późn. zm.), nauczyciel może być zobowiązany przez dyrektora szkoły do wykonywania w czasie ferii m.in. prac związanych z przygotowaniem roku szkolnego nie dłużej jednak niż przez 7 dni. Wykonywanie przez nauczycieli obowiązków wynikających z powodu powołania ich do składu komisji rekrutacyjnej mieszczą się w użytym przez ustawodawcę określeniu „prac związanych z przygotowaniem roku szkolnego”. Jednocześnie w przepisie nie wskazano, w której części ferii i w jakiej liczbie dni jednorazowo nauczyciel ma wykonywać czynności określone przez dyrektora. Należy pamiętać, że dyrektor, planując prace komisji, musi uwzględnić przepis gwarantujący nauczycielowi korzystanie z czterotygodniowego nieprzerwanego urlopu wypoczynkowego. Z uwagi na powyższe, dyrektora przedszkola, szkoły lub placówki upoważniono do dokonania zmiany składu komisji, co pozwoli na kontynuowanie pracy komisji w wymaganym składzie bez naruszania praw nauczycieli wynikających z art. 64 ust. 2 ustawy – Karta Nauczyciela.

Zgodnie z art. 11 ust. 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej<sup>1</sup> dyrektor szkoły może na bieżąco dokonywać zmian w składzie komisji rekrutacyjnej,

<sup>1</sup> rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 2 listopada 2015 r. w sprawie sposobu przeliczania na punkty poszczególnych kryteriów uwzględnianych w postępowaniu rekrutacyjnym, składu i szczegółowych zadań komisji rekrutacyjnej, szczegółowego trybu i terminów przeprowadzania postępowania rekrutacyjnego oraz postępowania uzupełniającego (Dz. U. poz. 1942).

w tym zmiany osoby wyznaczonej na przewodniczącego komisji. W rozporządzeniu ustalono także dla przewodniczącego komisji rekrutacyjnej uprawnienia, które ułatwiają organizację pracy komisji także w sytuacjach nadzwyczajnych, np. uprawnienie do zwoływania posiedzenia komisji rekrutacyjnej także poza ustalonymi dniami i godzinami posiedzeń komisji (§ 12 ust. 4 rozporządzenia).

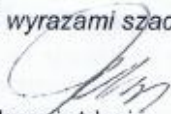
Jednocześnie informuję, że zmiany w systemie oświaty, w tym dotyczące pragmatyki zawodowej nauczycieli wymagają przedyskutowania i wypracowania rozwiązań z zainteresowanymi środowiskami.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom społecznym, resort zainicjował ogólnopolską debatę o systemie oświaty pod hasłem: „Uczeń – rodzic - nauczyciel. Dobra zmiana”. Informacje dotyczące debaty, w tym pracy ekspertów oraz spotkań organizowanych w różnych częściach kraju można znaleźć na uruchomionej w tym celu stronie internetowej.

Wyniki ogólnopolskiej debaty „Uczeń - rodzic - nauczyciel. Dobra Zmiana” będą znane pod koniec czerwca 2016 r. i wówczas Minister Edukacji Narodowej zaprezentuje konkretne projekty zmian w systemie oświaty.

Uprzejmie proszę o przyjęcie powyższych wyjaśnień.

Z wyrazami szacunku

  
Sławomir Adamić  
Dyrektor  
Departament Współpracy z Samorządem  
Terytorialnym  
/ – podpisany cyfrowo/

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 22 kwietnia 2016 r.

**Pan Minister**  
**Paweł Szalacha**  
Minister Finansów

**Stanowisko**  
**Zgromadzenia Ogólnego**  
**Związku Gmin Pomorskich**  
**w sprawie rozliczenia subwencji oświatowej przeznaczanej na dzieci**  
**niepełnosprawne**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił wystąpić o podjęcie pilnych prac legislacyjnych zmierzających do uchylenia §1 pkt 1h rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 grudnia 2014 r. zmieniające rozporządzenie w sprawach szczegółowej kwalifikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r., poz. 1952). (zwane dalej: rozporządzeniem).

Zgodnie z §1 pkt 1h rozporządzenia- w dziale „801- oświata i wychowanie” po rozdziale :  
„80148 stołówki szkolne i przedszkolne” dodaje się rozdziały 80149 i 80159  
w brzmieniu:

„80149 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego 80150 Realizacja zadań wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

podstawowych, gimnazjach, liceach ogólnokształcących, liceach profilowanych i szkołach zawodowych oraz szkołach artystycznych”.

Powyższy zapis jest niezgodny m.in. niezgodny z art. 7 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, który stanowi, iż- *O przeznaczeniu środków otrzymanych z tytułu subwencji ogólnej decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego*. Subwencja zatem nie podlega rozliczeniu, a decyzję co do jej rozdysponowania, podejmuje organ, który ją otrzymał.

Ww. §1 pkt 1h rozporządzenia jest także niezgodny z ideą subwencji, które jest traktowana, jako dochód samorządu, możliwy do przeznaczenia na dowolny cel.

W związku z powyższym, wnosimy jak we wstępie.

Związek Gmin Pomorskich deklaruje pełną gotowość współpracy w przedmiotowej sprawie z Ministerstwem Finansów.

**Błażej Konkol**

*Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego*

*Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich*



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW

BP1.402.4.1.2016.FAN/2

Warszawa, dnia 7 czerwca 2016 r.

Pan  
**Błażej Konkol**  
Prezes Zarządu Związku  
Gmin Pomorskich

*Estymy Panie Prezisie!*

W nawiązaniu do przekazanego „Stanowiska Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Pomorskich w sprawie rozliczenia subwencji oświatowej przeznaczonej na dzieci niepełnosprawne” z dnia 22 kwietnia br., postulującego uchylenie rozdziałów klasyfikacji budżetowej 80149 oraz 80150, pragnę przedstawić następujące stanowisko.

Wprowadzenie wymienionych rozdziałów było podyktowane przede wszystkim potrzebą wyraźnego wyodrębnienia wydatków ponoszonych na edukację dzieci i młodzieży wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy, w szczególności niepełnosprawnych dzieci i młodzieży.

Zgodnie z art. 39 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej powinny określać rodzaj działalności, przyczyniając się tym samym do realizacji jednej z podstawowych zasad finansów publicznych, jaką jest zasada jawności i przejrzystości. Ponadto odpowiednio zaprojektowane podziałki klasyfikacyjne powinny przynosić korzyści związane ze zwiększeniem dokładności danych na potrzeby analiz, służących – w omawianym przypadku – efektywnemu zarządzaniu kształceniem specjalnym.

Odnosząc się do przywołanego w piśmie zagadnienia subwencji ogólnej, należy mieć na względzie, iż podział części oświatowej subwencji pomiędzy poszczególne jednostki samorządu terytorialnego odbywa się wg zasad określonych w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2016 (Dz. U. poz. 2294).

Zgodnie z tym aktem prawnym podział dokonywany jest z uwzględnieniem zakresu zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego. W związku z tym klasyfikacja budżetowa w zakresie członów: *dział i rozdział* została ukształtowana w taki sposób aby, dzięki odzwierciedleniu rodzaju/zakresu działalności (w powiązaniu z którym realizowany jest dany dochód lub wydatek), możliwe było wykorzystanie uzyskiwanych danych jako elementu



wspomagającą analizę na potrzeby prawidłowego ustalania i dzielenia subwencji pomiędzy poszczególne jednostki.

Natomiast w szerszym kontekście, ustalony sposób ewidencjonowania środków służy realizacji wskazanej wyżej zasady jawności i przejrzystości finansów publicznych oraz – co wymaga wyraźnego zaznaczenia – wspomaga zarządzanie szeroko pojętym obszarem oświaty.

Z uwagi na wskazane wyżej podstawy powołania rozdziałów 80149 i 80150 oraz przywołane okoliczności dotyczące sposobu wykorzystywania danych o wysokości środków ujmowanych w ramach tych rozdziałów, zgłoszony postulat ich uchylecia nie może zostać uwzględniony.

*Z poważaniem,*  
Wiceprezesa Komisji Skarbu Finansów  
SENATU REPUBLIKI  
Anna Majszczyk



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 22 kwietnia 2016 r.

**Pan Minister**  
**Jan Szyszko**  
*Minister Środowiska*

**Stanowisko**  
**Zgromadzenia Ogólnego**  
**Związku Gmin Pomorskich**

**w sprawie kary pieniężnej za niewykonanie obowiązku ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił wystąpić o podjęcie pilnych prac legislacyjnych zmierzających do zmiany art. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. z 2016 r., poz. 205).

Zgodnie z treścią przepisu art. 3c ust. 1 ww. ustawy- *Gminy są obowiązane ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania: 1) do dnia 16 lipca 2013 r. - do nie więcej niż 50% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, 2) do dnia 16 lipca 2020 r. - do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania - w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.*

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Niektóre gminy mają trudności z osiągnięciem ww., gdyż masa odpadów ulegających biodegradacji wytworzona w 1995 roku nie jest odzwierciedleniem masy odpadów ulegających biodegradacji wytworzonych w latach sprawozdawczych.

Przyjęty w art. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. z 2013 roku poz. 1399 ze zm.) wymagany obowiązek osiągnięcia poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania z całkowitym pominięciem okoliczności zmiany liczby mieszkańców danej gminy w stosunku do wyjściowego roku 1995 jest nieprawidłowy i krzywdzący, z uwagi na fakt, iż ustawodawca w art. 9z ust.2 pkt 2 tej ustawy przewidział karę pieniężną za niewykonanie tego obowiązku. Gmina zostanie *de facto* ukarana za wzrost liczby swoich mieszkańców, którzy są głównymi wytwórcami odpadów komunalnych. Naturalnym jest, że skoro zwiększa się liczba mieszkańców musi się zwiększyć masa odpadów komunalnych.

Nałożenie na gminę kary pieniężnej jest zatem dalece krzywdzące, gdyż jak wykazano wyżej Gmina nie ponosi żadnej winy za nieosiągnięcie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

W związku z powyższym, wnosimy jak we wstępie.

Związek Gmin Pomorskich deklaruje pełną gotowość współpracy w przedmiotowej sprawie z Ministerstwem Środowiska.

**Błażej Konkol**

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego

Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich





DGO-I.0521.2.2016.ER

118348.305982.286359

Warszawa, dnia 08-06-2016 r.

**Pan  
Błażej Konkol  
Prezes Zarządu Związku Gmin  
Pomorskich  
ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
80-810 Gdańsk**

*Szanowny Panie Prezesie,*

odpowiadając na pismo z dnia 22 kwietnia 2016 r. zgłaszające uwagi do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz. U. z 2012 r. poz. 676), uprzejmie informuję, że zostaną one przeanalizowane i wykorzystane w pracach nad nowelizacją przedmiotowego rozporządzenia.

*Z poważaniem*

Małgorzata Szymborska  
Zastępca Dyrektora  
Departament Gospodarki Odpadami  
/ – podpisany cyfrowo /

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 23 maja 2016 r.

**Pan Marek Kuchciński**

*Marszałek Sejmu RP*

**Stanowisko  
Zgromadzenia Ogólnego  
Związku Gmin Pomorskich  
w sprawie poselskiego projektu ustawy  
o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił podjąć następujące stanowisko w przedmiocie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (druk sejmowy nr 283) (zwany dalej: projektem).

Wskazujemy na zasadność dodania do art. 5c zawartego w treści przedmiotowego projektu, po słowie „miast” słów „oraz w Specjalnych Strefach Ekonomicznych”.

Po ww. zmianie art. 5c otrzymałby brzmienie:

*Przepisów ustawy nie stosuje się do gruntów rolnych stanowiących użytki rolne położonych w granicach administracyjnych miast oraz w Specjalnych Strefach Ekonomicznych.*

W obecnym brzmieniu projekt wyklucza Specjalne Strefy Ekonomiczne położone na terenie gmin wiejskich. W ocenie wnioskodawcy zapis jest niekonsekwentny i ma charakter krzywdzący dla gmin wiejskich, na których terenie znajdują się wspomniane strefy, ponadto powoduje on nierówne traktowanie gmin wiejskich i miejskich wobec prawa. Wskazane

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

w projekcie brzmienie art. 5c może wykluczyć lub znacznie opóźnić pozyskanie inwestorów, a tym samym spowodować, że cel przedmiotowego projektu- rozwój gospodarczy i zwiększenie liczby miejsc pracy- nie zostanie osiągnięty.

Wnioskodawca proponuje zatem, aby wprost określić, że przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych nie stosuje się także do Specjalnych Stref Ekonomicznych- bez względu na ich położenie.

**Błażej Konkol**

*Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego*

*Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich*



Kancelaria Sejmu  
Biuro Komunikacji Społecznej

Warszawa, 22 czerwca 2016 r.

*Zarząd ZGP*  
*2016.06.20*

**BKSP-141-4882/16**

Pan  
Błażej Konkol  
Prezes Zarządu Związku Gmin  
Pomorskich  
Ul. Okopowa 21/27 lok. 389  
80 – 810 Gdańsk

Szanowny Panie,

Biuro Komunikacji Społecznej Kancelarii Sejmu potwierdza wpływ Stanowiska Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Pomorskich w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, adresowane do Marszałka Sejmu, a przekazane przez Gabinet Marszałka do naszego Biura.

Dziękujemy za nadesłane uwagi. Informujemy, że przedmiotowy projekt, zawarty w druku sejmowym nr 283 został skierowany do pierwszego czytania w Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi – gdzie przekazaliśmy otrzymane wystąpienie.

*Z poważaniem*

**WICEDYREKTOR**  
Biura Komunikacji Społecznej

**Zbigniew Piwoński**



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 22 kwietnia 2016 r.

**Pan Minister**  
**Andrzej Adamczyk**

*Minister Infrastruktury  
i Budownictwa*

**Stanowisko**  
**Zgromadzenia Ogólnego**  
**Związku Gmin Pomorskich**  
**w sprawie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił wystąpić o podjęcie pilnych prac legislacyjnych zmierzających do przesunięcia daty wejścia w życie art. 46 ust. 1 pkt 1, art. 68 pkt 2 i 3 oraz art. 73 pkt 1 lit. a, pkt 2-8, pkt 10 lit. a i pkt 11 lit. a ustawy o transporcie publicznym, z dnia 1 stycznia 2017 r. na dzień 1 września 2017 r.

1 stycznia 2017 r. w ocenie wnioskodawcy jest terminem niewystarczającym dla podjęcia przez organizatorów transportu publicznego stosownych czynności organizacyjnych niezbędnych m.in. do tego, by przewóz osób odbywał się środkami transportu przystosowanymi do przewozu osób, odpowiadającymi wymaganym ze względu na rodzaj przewozu warunkom technicznym.

Nadto, zasadnym jest wnioskowanie wejście w życie powołanych przepisów z datą 1 września 2017 r., a zatem z początkiem roku szkolnego.

W związku z powyższym, wnosimy jak we wstępie.



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Związek Gmin Pomorskich deklaruje pełną gotowość współpracy w przedmiotowej sprawie z Ministerstwem Infrastruktury i Budownictwa.

**Błażej Konkol**

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego

Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich

**MINISTERSTWO  
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA**

Departament Transportu Drogowego

DTD-V-4310-145/JZ/2016  
NK:94100/116

*- Zarząd ZGP  
- Gminy Starogard  
OPDS*  
Warszawa, dnia 24 czerwca 2016 r.

*2016.07.12*  
Pan  
**Błażej Konkol**  
Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego  
Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

odpowiadając na pismo z dnia 22 kwietnia 2016 r. zawierające Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Pomorskich w sprawie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, Departament Transportu Drogowego przedkłada następujące informacje.

Z dniem 1 stycznia 2017 r. zmianie ulegnie system finansowania przewoźnikom utraconych przychodów z tytułu stosowania ustawowych uprawnień do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego. Zmiany te zostały wprowadzone *ustawą z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1440, z późn. zm.)*.

Zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami, począwszy od 1 stycznia 2017 r. uprawnienia do ulg w publicznym transporcie zbiorowym mają przysługiwać w przewozach o charakterze użyteczności publicznej, tj. w przewozach realizowanych na podstawie umowy o świadczenie usług publicznych zawartej pomiędzy operatorem a właściwym organizatorem publicznego transportu zbiorowego.

W związku z licznymi postulatami zgłaszanymi m.in. przez jednostki samorządu terytorialnego, zespół ekspertów Senatu RP opracował *projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (druk senacki nr 156)*. W uzasadnieniu do projektu podkreślano, że pomimo sześćcioletniej *vacatio legis* niektórych przepisów wymienionej ustawy zarówno organizatorzy publicznego transportu zbiorowego (jednostki samorządu terytorialnego) jak i przewoźnicy świadczący przewozy pasażerskie zgłaszają wątpliwości co do możliwości wywiązania się z zadań nałożonych na jednostki samorządu terytorialnego w zakresie organizowania publicznego transportu zbiorowego. Umożliwiając zatem jednostkom samorządu terytorialnego wywiązanie się z nałożonych na nie zadań, a tym samym ograniczając negatywne konsekwencje dla obywateli, jakie mogłyby się pojawić w przypadku wejścia w życie określonych przepisów z dniem 1 stycznia 2017 r. przedmiotowa nowelizacja przewiduje przedłużenie *vacatio legis* tych przepisów do 1 stycznia 2018 r.

Dostrzegając problem poruszony przez różne środowiska dotyczący potencjalnego ograniczenia dostępu osobom uprawnionym do ulg ustawowych przy zachowaniu obecnego brzmienia przedmiotowej ustawy resort infrastruktury i budownictwa zgłosił uwagi do wskazanego projektu mające na celu przesunięcie wejścia w życie także przepisów przejściowych (dział V), w tym przepisów dotyczących obowiązywania ulg ustawowych w publicznym transporcie zbiorowym na dzień 1 stycznia 2018 r.

*2 porażeniem,*

**DIREKTOR**  
Departamentu Transportu Drogowego  
**Bogdan Oleksiak**

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 23 maja 2016 r.

**Pan Minister  
Andrzej Adamczyk**

*Minister Infrastruktury  
i Budownictwa*

**Stanowisko  
Zgromadzenia Ogólnego  
Związku Gmin Pomorskich  
w sprawie renty planistycznej**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił wystąpić o zniesienie wskazanego w treści art. 37 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym terminu możliwości pobrania renty planistycznej od właściciela nieruchomości w przypadku, gdy wskutek uchwalenia lub zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wartość nieruchomości wzrosła.

Aktualna regulacja w tym przedmiocie niejednokrotnie czyni iluzorycznym charakter renty planistycznej jako dochodu własnego gminy, wskutek powszechnej praktyki oczekiwania przez właścicieli nieruchomości na upływ okresu, o którym mowa w art. 37 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W związku z powyższym, zasadnym jest uchylene art. 37 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; bluro@zgp.com.pl

W związku z powyższym, wnosimy jak we wstępie.

Związek Gmin Pomorskich deklaruje pełną gotowość współpracy w przedmiotowej sprawie z Ministerstwem Infrastruktury i Budownictwa.

**Błażej Konkol**

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego

Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich

MINISTERSTWO  
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA  
DEPARTAMENT  
POLITYKI PRZESTRZENNEJ

DPP.053.34.2016.MP

NK: 94354/16

Zarząd 260  
Warszawa, dnia 27 czerwca 2016 r.

Pan  
Błażej Konkol

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego  
Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich

Ul. Okopowa 21/27 lok. 389  
80-810 Gdansk

w związku z otrzymanym stanowiskiem Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Pomorskich z dnia 23 maja 2016 r. w sprawie renty planistycznej uprzejmie proszę o informację, czy ww. stanowisko, zawierające żądanie uchylecia art. 37 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r., stanowi petycję w rozumieniu ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

Jednocześnie informuję, iż zmiany systemowe, w tym w obszarze skutków finansowych uchwalania aktów planowania przestrzennego, zostaną ujęte w będącym w trakcie intensywnych prac legislacyjnych Kodeksie Urbanistyczno-Budowlanym.

DIRECTOR  
Departamentu Polityki Przestrzennej

Daria Prejko



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 22 kwietnia 2016 r.

**Pan Minister**  
**Jan Szyszko**  
*Minister Środowiska*

**Stanowisko**  
**Zgromadzenia Ogólnego**  
**Związku Gmin Pomorskich**  
**w sprawie kar pieniężnych za usuwanie drzew lub krzewów**  
**bez wymaganego zezwolenia**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił wystąpić o podjęcie pilnych prac legislacyjnych zmierzających do zmiany ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. z 2015 r., poz. 1651 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 22 września 2004 r. w sprawie trybu nakładania administracyjnych kar pieniężnych za usuwanie drzew lub krzewów bez wymaganego zezwolenia oraz za niszczenie terenów zieleni, zadrzewień albo drzew lub krzewów.

Wskazane wyżej akty prawne zawierają przepisy dotyczące nakładania kar pieniężnych za usuwanie drzew lub krzewów bez wymaganego zezwolenia stanowiące, iż organ nakłada przedmiotową karę po stwierdzeniu usunięcia drzewa lub krzewu bez wymaganego

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

zezwolenia, co w praktyce budzi wiele wątpliwości i powoduje, że to na organie spoczywa obowiązek udowodnienia stwierdzenia usunięcia drzewa lub krzewu bez wymaganego zezwolenia.

Zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami, w tym §2 rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie trybu nakładania administracyjnych kar pieniężnych za usuwanie drzew lub krzewów bez wymaganego zezwolenia oraz za niszczenie terenów zieleni, zadrzewień albo drzew lub krzewów- Administracyjną karę pieniężną nakłada się po stwierdzeniu usunięcia drzewa lub krzewu bez wymaganego zezwolenia lub po zniszczeniu terenów zieleni, zadrzewienia, drzewa lub krzewu oraz po przeprowadzeniu oględzin, z których sporządza się protokół.

Po pierwsze w § 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 22 września 2004 r. w sprawie trybu nakładania administracyjnych kar pieniężnych za usuwanie drzew lub krzewów bez wymaganego zezwolenia oraz za zniszczenie terenów zieleni, zadrzewień albo drzew lub krzewów (Dz. U. Nr 219, poz. 2229) określono, że ustalenie zniszczenia lub usunięcia drzew i krzewów musi być skutkiem przeprowadzenia oględzin w terenie, z których powinien być sporządzony protokół spełniający wymagania określone w tym przepisie. (vide: Krzysztof Gruszecki, Komentarz do art. 88 ustawy o ochronie przyrody).

W związku z powyższym, wnosimy jak we wstępie.

Związek Gmin Pomorskich deklaruje pełną gotowość współpracy w przedmiotowej sprawie z Ministerstwem Środowiska.

**Błażej Konkół**

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego

Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich



Warszawa, dnia 22.07.2016 r.

## MINISTER ŚRODOWISKA

GDOŚ.DZP-WG.053.A.2016.ep

**Pan Błażej Konkol**  
**Prezes Zarządu Związku Gmin**  
**Pomorskich**

W odpowiedzi na petycję złożoną przez Zgromadzenie Ogólne Związku Gmin Pomorskich w sprawie kar pieniężnych za usuwanie drzew lub krzewów bez wymaganego zezwolenia, skierowaną 22 kwietnia 2016 r. do Ministra Środowiska, uprzejmie przedstawiam stosowne stanowisko.

Uprzejmie informuję, że rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 22 września 2004 r. w sprawie trybu nakładania administracyjnych kar pieniężnych za usuwanie drzew lub krzewów bez wymaganego zezwolenia oraz za zniszczenie terenów zieleni, zadrzewień albo drzew lub krzewów (Dz. U. Nr 219, poz. 2229) utraciło moc na podstawie ustawy z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1045).

Niemniej należy stwierdzić, że także w obecnym stanie prawnym kara za usunięcie drzewa lub krzewu bez zezwolenia może być nałożona tylko w sytuacji zebrania dowodów na popełnienie tego czynu. Takie postępowanie wynika z ogólnych zasad określonych w art. 6-8 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), tj. z zasady praworządności, zasady prawdy obiektywnej i zasady pogłębiania zaufania obywateli. Zgodnie z tymi zasadami, organy administracji publicznej m.in. podejmują wszelkie czynności niezbędne do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że w projekcie ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw z dnia 8 lipca 2016 r., przewidziano, że rada gminy będzie mogła m.in. sama ustalać zasady i sposób ustalania wysokości administracyjnych kar pieniężnych za naruszenia w zakresie ochrony zadrzewień, z zaznaczeniem, że organy samorządu terytorialnego również są zobligowane do stosowania powyższych zasad Kodeksu postępowania administracyjnego. Projekt ten jest obecnie na etapie uzgodnień międzyresortowych i konsultacji publicznych.

Wobec powyższego Państwa petycja odnośnie podjęcia prac legislacyjnych w zakresie zmiany przepisów dotyczących usuwania drzew i krzewów została już uwzględniona.

Z up. MINISTRA  
PODSEKREJARZ STANU  
Główny Konsultant, Przyrody  
Andrzej Szewc-Lewandowski

Do wiadomości:  
Departament Ochrony Przyrody, w miejscu



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 22 kwietnia 2016 r.

**Pan Minister**  
**Andrzej Adamczyk**

*Minister Infrastruktury  
i Budownictwa*

**Stanowisko**  
**Zgromadzenia Ogólnego**  
**Związku Gmin Pomorskich**  
**w sprawie ustawy o drogach publicznych**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił wystąpić o podjęcie pilnych prac legislacyjnych zmierzających do zmiany ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych poprzez zlikwidowanie formy udostępnienia pasa drogowego w drodze decyzji administracyjnej, z jednoczesnym przywróceniem uchylonego, mocą ustawy z dnia 5 listopada 2009 r. art. 99 §1 pkt 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń.

Zgodnie z treścią art. 40 ust. 1 ustawy o drogach publicznych- Zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną *dróg*, wymaga zezwolenia zarządcy *drogi*, wydanego w drodze decyzji administracyjnej - zezwolenie nie jest wymagane w przypadku zawarcia umowy, o której mowa w art. 22 ust. 2, 2a lub 2c.



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Tymczasem w myśl art. 40 ust. 12 pkt 3 ustawy o drogach publicznych- *Za zajęcie pasa drogowego: 1) bez zezwolenia zarządcy drogi lub bez zawarcia umowy, o której mowa w art. 22 ust. 2, 2a lub 2c, 2) z przekroczeniem terminu zajęcia określonego w zezwoleniu zarządcy drogi lub w umowie, o której mowa w art. 22 ust. 2, 2a lub 2c, 3) o powierzchni większej niż określona w zezwoleniu zarządcy drogi lub w umowie, o której mowa w art. 22 ust. 2, 2a lub 2c zarządca drogi wymierza, w drodze decyzji administracyjnej, karę pieniężną w wysokości 10-krotności opłaty ustalonej zgodnie z ust. 4-6.*

Postulat zmiany ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych poprzez zlikwidowanie formy udostępnienia pasa drogowego w drodze decyzji administracyjnej wnioskodawca motywuje tym, iż zasady udostępniania pasa drogowego w drodze decyzji administracyjnej nie zabezpieczają w odpowiedni sposób interesu publicznego, a nadto interpretacja ww. przepisów traktujących o udostępnianiu pasa drogowego budzi wiele wątpliwości.

Zasadnym jest, by znajdujące się w treści ww. ustawy o drogach publicznych regulacje dotyczące zajęcia pasa drogowego w drodze decyzji administracyjnej, zastąpić budzącymi mniej wątpliwości interpretacyjnych przepisami m.in. w ustawie o gospodarce nieruchomościami, czy aktami prawa miejscowego.

Zasługujące na uwzględnienie jest także przywrócenie uchylonego, mocą ustawy z dnia 5 listopada 2009 r. art. 99 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeks wykroczeń.

Wskazany wyżej art.99 ust. 1 pkt 1 Kodeksu wykroczeń stanowił, iż- *Kto bez zezwolenia zajmuje drogę publiczną lub pas drogowy, urządzenia lub budynek drogowy, na cele niezwiązane z gospodarką i komunikacją drogową podlega karze grzywny albo karze nagany.*

Zupełnie niezrozumiałe jest motywowanie uchylecia ww. art. 99 ust. 1 pkt 1 Kodeksu wykroczeń tym, iż mocą art. 40 ust. 12 ustawy o drogach publicznych zarządca drogi wymierza, w drodze decyzji administracyjnej, karę pieniężną.

W związku z powyższym, wnosimy jak we wstępie.

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Związek Gmin Pomorskich deklaruje pełną gotowość współpracy w przedmiotowej sprawie z Ministerstwem Infrastruktury i Budownictwa.

**Błażej Konkol**

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego

Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich



**MINISTERSTWO  
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA**

Departament Dróg Publicznych

DDP.1.0212.16A.2016.IW.1  
NK:61080/16, NK:166546/16

Warszawa, dnia 4 listopada 2016 r.

Pan  
**Błażej Konkol**  
Prezes Zarządu  
Związku Gmin Pomorskich

*Henryk Paweł Pielichy*

w związku z otrzymanym stanowiskiem Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Pomorskich w sprawie przepisów dotyczących zajęcia pasa drogowego – Departament Dróg Publicznych po szczegółowym przeanalizowaniu ww. problematyki, przedstawia następujące informacje:

Zgodnie z obowiązującym art. 40 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1440) zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg wymaga zezwolenia zarządcy drogi, w drodze decyzji administracyjnej. Za zajęcie pasa drogowego pobiera się opłatę, którą ustala w drodze decyzji administracyjnej, właściwy zarządca drogi przy udzielaniu zezwolenia na zajęcie pasa drogowego. Zgodnie z § 1 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 1 czerwca 2004 r. w sprawie określenia warunków udzielania zezwoleń na zajęcie pasa drogowego (Dz. U. z 2016 r. poz. 1264) zajmujący pas drogowy przed planowanym zajęciem pasa składa wniosek do zarządcy drogi o wydanie zezwolenia na zajęcie pasa drogowego. Elementy wniosku zostały szczegółowo wskazane w ww. rozporządzeniu. Ponadto rozporządzenie to wskazuje obligatoryjne elementy treści zezwolenia na zajęcie pasa drogowego. Decyzja administracyjna zezwalająca na zajęcia pasa drogowego jeżeli nie zostało złożone od niej odwołanie staje się ostateczna i na jej mocy strona nabywa prawo zajęcia pasa drogowego na określonej w niej warunkach i za wskazaną w niej opłatą. Z wnioskiem o wydanie zezwolenia na zajęcie pasa drogowego może wystąpić każdy kto planuje rozpoczęcie i prowadzenie inwestycji w zakresie umieszczenia np. urządzenia niezwiązanego z drogą w pasie drogowym. Wnioskodawcą może być zatem każdy obywatel, nie tylko podmiot profesjonalnie stosujący przepisy prawne.

W związku z powyższym, określenie formy zezwolenia na zajęcie pasa drogowego tzn. decyzji administracyjnej jak i określenie przez Ministra Infrastruktury i Budownictwa w rozporządzeniu elementów wniosku o zajęcie pasa drogowego jak również elementów tego zezwolenia, stanowić ma pewne ułatwienie dla obywateli, którzy mogą nie znać dokładnie przepisów prawa dotyczących trybu postępowania w celu uzyskania zezwolenia na zajęcie pasa drogowego, jak i dla zarządców dróg, którzy mają w rozporządzeniu wskazane obligatoryjne elementy decyzji zezwalającej na zajęcie pasa drogowego.

Należy jednocześnie pamiętać, iż zajęcie pasa drogowego na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg stanowi wyjątek od ogólnego zakazu dokonywania w pasie drogowym czynności, które mogłyby powodować niszczenie lub uszkodzenie drogi i jej urządzeń albo zmniejszenie jej trwałości oraz zagrażać bezpieczeństwu ruchu drogowego. W szczególności zabrania się lokalizacji obiektów budowlanych, umieszczania urządzeń, przedmiotów i materiałów niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego (art. 39 ust. 1 ustawy o drogach publicznych). A więc decyzja administracyjna w sprawie zajęcia pasa drogowego wydawana powinna być wyjątkowo jako odstępianie od ogólnego zakazu umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych czy też urządzeń niezwiązanych z drogą publiczną.

Ponadto Departament Dróg Publicznych zwraca uwagę, iż przepisy dotyczące możliwości zajęcia pasa drogowego na cele niezwiązane z funkcjonowaniem dróg (tzn. budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg), po uzyskaniu zezwolenia zarządcy drogi jak i kary pieniężne za niedotrzymanie warunków określonych w zezwoleniu lub zajęcie pasa bez zezwolenia obowiązują od



początku wejścia w życie ustawy z dnia 21 marca 1985 r. ustawy o drogach publicznych. Ustawa z dnia 29 marca 1962 r. o drogach publicznych również przewidywała w uzasadnionych przypadkach możliwość umieszczenia urządzeń nie związanych z gospodarką lub komunikacją drogową lub pozostawienie takich urządzeń w pasie drogowym jedynie za zezwoleniem. Przy czym ustawa z 1962 r. nie przewidywała kar za zajęcie pasa drogowego bez zezwolenia lub niezgodnie z zezwoleniem. Dlatego też w ustawie Kodeks wykroczeń, który obowiązuje od 1971 w art. 99 § 1 pkt 1 i 4 wskazano, iż ten kto:

- bez zezwolenia zajmuje drogę publiczną lub pas drogowy, urządzenia lub budynek drogowy, na cele nie związane z gospodarką i komunikacją drogową;
- prowadził roboty w pasie drogowym bez zezwolenia lub wbrew obowiązкови nie przywraca tego pasa do stanu użyteczności,

polega karze grzywny albo karze nagany.

Ustawą z dnia 5 listopada 2009 r. o zmianie ustawy Kodeks karny, ustawy Kodeks postępowania karnego, ustawy Kodeks karny wykonawczy, ustawy Kodeks karny skarbowy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 206, poz. 1589) z dniem 8 czerwca 2010 r. uchylony został w art. 99 w § 1 pkt 1 i 4 ustawy Kodeks wykroczeń. Powodem dokonania opisanej zmiany - jak wynika z uzasadnienia projektu ustawy (druk nr 1394) - było ustalenie, że zachowania wyczerpujące znamiona określone w powołanych wyżej przepisach objęte są również odpowiedzialnością administracyjną przewidzianą w art. 40 ust. 12 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. Zgodnie z treścią art. 40 ust. 12 powołanej ustawy, za zajęcie pasa drogowego: bez zezwolenia zarządcy drogi, z przekroczeniem terminu zajęcia określonego w zezwoleniu zarządcy drogi lub o powierzchni większej niż określona w zezwoleniu zarządcy - zarządca drogi wymierza, w drodze decyzji administracyjnej, karę pieniężną w wysokości 10-krotności opłaty za zajęcie pasa drogowego. Uchylone przepisy penalizowały z kolei jako wykroczenie zajęcie bez zezwolenia drogi publicznej lub pasa drogowego, urządzenia lub budynku drogowego na cele niezwiązane z gospodarką i komunikacją drogową oraz prowadzenie robót w pasie drogowym bez zezwolenia lub nieprzywrócenie, wbrew obowiązкови, tego pasa do stanu użyteczności.

Taki stan prawny, dopuszczający kumulację odpowiedzialności administracyjnej i odpowiedzialności za wykroczenia, uznany został w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego za sprzeczny z ustawą zasadniczą. W tym zakresie należy zwrócić uwagę zwłaszcza na wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 29 kwietnia 1998 r., sygn. K 17/97, w którym Trybunał uznał, że przepisy art. 27 ust. 5, 6 i 8 ustawy z dnia 8 stycznia 1993 r. o podatku od towarów i usług oraz podatku akcyzowym (Dz. U. Nr 11, poz. 50, z późn. zm.) w zakresie, w jakim dopuszczają stosowanie wobec tej samej osoby za ten sam czyn sankcji administracyjnej określonej przez powołaną ustawę jako „dodatkowe zobowiązanie podatkowe” i odpowiedzialność za wykroczenia skarbowe, są niezgodne z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Podobnie Trybunał Konstytucyjny orzekł w wyroku z dnia 4 września 2007 r. (sygn. P 43/06), w którym badał konstytucyjność przepisu art. 109 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług.

Ponadto należy zauważyć, iż w przypadku likwidacji udostępniania pasa drogowego na podstawie decyzji administracyjnej i jednoczesnym przywróceniu regulacji art. 99 § 1 pkt 1 i 4 ustawy Kodeks wykroczeń, zarządca drogi nie będzie miał uprawnień do jakiegokolwiek karania w ramach wykroczeń za zajęcie pasa drogowego bez zezwolenia czy też karania za nie przywrócenie tego pasa do stanu użyteczności. Na podstawie kodeksu wykroczeń karać mogłaby wówczas jedynie Policja, ewentualnie straż miejska, jednak ona nie jest powoływana w każdej gminie. W opinii resortu infrastruktury i budownictwa zezwolenie zarządcy drogi wydawane w drodze decyzji administracyjnej jak również możliwość nakładania administracyjnie kar pieniężnych, w najlepszy sposób zabezpiecza interes publicznych. Zarządca drogi jako podmiot profesjonalnie zarządzający drogami publicznymi ma najlepszą wiedzę w zakresie zarówno decydowania o możliwości zajęcia pasa drogowego jak również do weryfikacji wypełnienia decyzji administracyjnej np. w zakresie przywrócenia pasa do poprzedniego stanu użyteczności w określonym terminie.

Przedstawiając powyższe, Departament Dróg Publicznych informuje ponadto, iż do resortu infrastruktury i budownictwa nie wpłynęły dotąd postulaty zmiany przepisów ustawy o drogach publicznych w zakresie zlikwidowania formy udostępniania pasa drogowego w drodze decyzji administracyjnej jak i przywrócenia uchylonych pkt 1 i 4 w art. 99 § 1 ustawy Kodeks wykroczeń. Jednocześnie w związku z brakiem uzasadnienia dla proponowanych zmian Departament Dróg



Publicznych informuje, iż w chwili obecnej resort infrastruktury i budownictwa nie przewiduje zmian w *ustawie o drogach publicznych* w zakresie likwidacji przepisów dotyczących udostępnienia pasa drogowego w drodze decyzji administracyjnej. Natomiast w zakresie nowelizacji *ustawy Kodeks wykroczeń* Minister Infrastruktury i Budownictwa nie jest właściwy.

2 poseser,

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Drog Powiatowych

*Agneszka Krupa*  
Agneszka Krupa

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 22 kwietnia 2016 r.

**Pan Minister  
Andrzej Adamczyk**

*Minister Infrastruktury  
i Budownictwa*

**Stanowisko  
Zgromadzenia Ogólnego  
Związku Gmin Pomorskich  
w sprawie decyzji dotyczącej ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił wystąpić o podjęcie pilnych prac legislacyjnych zmierzających do uchylenia art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2015 r., poz. 199 z późn. zm.).

Zgodnie z treścią ww. art. 51 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym-  
*W przypadku niewydania przez właściwy organ decyzji w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego w terminie 65 dni od dnia złożenia wniosku o wydanie takiej decyzji, organ wyższego stopnia wymierza temu organowi, w drodze postanowienia, na które przysługuje zażalenie, karę pieniężną w wysokości 500 zł za każdy dzień zwłoki. Wpływy z kar pieniężnych stanowią dochód budżetu państwa.*

W związku z powyższym, wnosimy jak we wstępie.

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Związek Gmin Pomorskich deklaruje pełną gotowość współpracy w przedmiotowej sprawie z Ministerstwem Infrastruktury i Budownictwa.

**Błażej Konkol**

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego

Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 22 kwietnia 2016 r.

**Pani Minister**  
**Elżbieta Rafalska**  
*Minister Rodziny, Pracy*  
*i Polityki Społecznej*

**Stanowisko**  
**Zgromadzenia Ogólnego**  
**Związku Gmin Pomorskich**  
**w sprawie przepisu art. 25<sup>1</sup> § 4 pkt 4 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks**  
**pracy**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił wystąpić o podjęcie pilnych prac legislacyjnych zmierzających do zmiany art. 25<sup>1</sup> § 4 pkt 4 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy, poprzez doprecyzowanie pojęcia: *obiektywne przyczyny*.

Zgodnie z treścią przepisu art. 25<sup>1</sup> § 4 pkt 4 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy-Przepisu §1 nie stosuje się do umów o pracę zawartych na czas określony w przypadku, gdy pracodawca wskaże obiektywne przyczyny leżące po jego stronie – jeżeli ich zawarcie w danym przypadku służy zaspokojeniu rzeczywistego okresowego zapotrzebowania i jest niezbędne w tym zakresie w świetle wszystkich okoliczności zawarcia umowy.



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Wskazany wyżej przepis zawiera zwrot niedookreślony tj: obiektywne przyczyny. Powyższe rodzi wiele wątpliwości interpretacyjnych, a tym samym rodzi wiele problemów związanych z możliwością jego zastosowania.

W związku z powyższym, wskazanym jest zmiana ww. przepisu, poprzez doprecyzowanie określenia: *obiektywne przyczyny*.

W związku z powyższym, wnosimy jak we wstępie.

Związek Gmin Pomorskich deklaruje pełną gotowość współpracy w przedmiotowej sprawie z Ministerstwem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

**Błażej Konkol**

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego

Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 23 maja 2016 r.

**Pan Minister**  
**Jan Szyszko**  
*Minister Środowiska*

## **Stanowisko Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Pomorskich w sprawie decyzji środowiskowej**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił wystąpić o zmianę ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2016 r., poz. 353) polegającą na tym, by inwestycje celu publicznego lub inne inwestycje realizowane przez gminy i ukierunkowane na poprawę ochrony środowiska wyłączyć z obowiązku wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Zasadnym jest wyłączenie inwestycji celu publicznego lub innych inwestycji realizowanych przez gminy i ukierunkowanych na poprawę ochrony środowiska z obowiązku wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Inwestycje ukierunkowane na ochronę środowiska lub wprost poprawiające stan środowiska, powinny być prowadzone w sposób odbiurokratyzowany, chociażby z pominięciem obowiązku uzyskania decyzji środowiskowej- np. inwestycje wodociągowe lub kanalizacyjne realizowane przez jednostki samorządu terytorialnego.

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

W związku z powyższym, wnosimy jak we wstępie.

Związek Gmin Pomorskich deklaruje pełną gotowość współpracy w przedmiotowej sprawie z Ministerstwem Środowiska.

**Błażej Konkol**

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego

Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 22 kwietnia 2016 r.

**Pani**  
**Beata Szydło**  
*Prezes Rady Ministrów*

**Stanowisko**  
**Zgromadzenia Ogólnego**  
**Związku Gmin Pomorskich**  
**w sprawie instrukcji kancelaryjnej**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił wystąpić o zmianę rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych, w następującym zakresie:

- zmniejszenie kategorii archiwalnej „A”,
- doprecyzowanie ww. rozporządzenia w przedmiocie rejestracji pism z różnymi adresami na kopercie i na piśmie,
- wprowadzenie bardziej precyzyjnych oznaczeń dla realizowanych w jednostce samorządu terytorialnego zadań.



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Powyższe motywujemy tym, iż w niniejszym rozporządzeniu istnieje zbyt dużo kategorii archiwalnej „A”, co nie pozostaje bez wpływu na funkcjonowanie jednostek samorządu terytorialnego.

Nadto, rozporządzenie nie zawiera stosownych zapisów dotyczących występujących w praktyce sytuacji, gdy istnieje konieczność rejestracji pism z różnymi adresami na kopercie i na piśmie, co aktualnie budzi wiele wątpliwości.

Nie bez znaczenia jest także, iż ww. rozporządzenie zawiera zbyt ogólne regulacje w przedmiocie oznaczeń dla realizowanych w jednostce samorządu terytorialnego zadań.

W związku z powyższym, wnosimy jak we wstępie.

Związek Gmin Pomorskich deklaruje pełną gotowość współpracy w przedmiotowej sprawie.

**Błażej Konkol**

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego

Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 22 kwietnia 2016 r.

**Pan Marek Kuchciński**

*Marszałek Sejmu RP*

**Stanowisko  
Zgromadzenia Ogólnego  
Związku Gmin Pomorskich  
w sprawie poselskiego projektu ustawy  
o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił podjąć następujące stanowisko w przedmiocie poselskiego projektu ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (zwany dalej: projektem).

Przedmiotowy projekt dotyczy określenia warunków, zasad i trybu lokalizacji oraz realizacji elektrowni wiatrowych; warunków lokalizacji zabudowy mieszkaniowej w sąsiedztwie elektrowni wiatrowych; wprowadzenia obowiązku uzyskania przez inwestora decyzji o pozwoleniu na użytkowanie, wprowadzenia obowiązku uzyskania decyzji zezwalającej na eksploatację, objęcia elektrowni wiatrowych dozorem technicznym.

Popieramy treść przepisu art. 3 projektu stanowiącego, iż- *Lokalizacja elektrowni wiatrowej następuje wyłącznie na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, o którym mowa w art. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2015 r. poz. 199 z późn. zm.)*, zwanego dalej planem miejscowym.

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Koniecznym jest wprowadzenie w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w art. 21 ust. 2 pkt. 5 następującej treści: *inwestora realizującego inwestycję w zakresie elektrowni wiatrowych- w części, w jakiej jest on bezpośrednią konsekwencją zamiaru realizacji tej inwestycji.*

Nie sposób zgodzić się z zasadnością art. 4 projektu- 1. *Odległość, w której mogą być lokalizowane i budowane:*

1) *elektrownia wiatrowa - od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, oraz*

2) *budynek mieszkalny albo budynek o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa - od elektrowni wiatrowej*

*- jest równa lub większa dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej mierzonej od poziomu gruntu do najwyższego punktu budowli, wliczając elementy techniczne, w szczególności wirnik wraz z łopatom (całkowita wysokość elektrowni wiatrowej).*

2. *Odległość, o której mowa w ust. 1, wymagana jest również przy lokalizacji i budowie elektrowni wiatrowej od form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3 i 5 w ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651, 1688 i 1936) oraz od leśnych kompleksów promocyjnych, o których mowa w art. 13b ust. 1 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2015 r. poz. 2100), przy czym ustanawianie tych form ochrony przyrody oraz leśnych kompleksów promocyjnych nie wymaga zachowania odległości o której mowa w ust. 1.*

3. *Odległość, o której mowa w ust. 1, nie jest wymagana przy przebudowie, nadbudowie, rozbudowie, remoncie, montażu lub odbudowie budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa.*

Przyjęcia ww. art. 4 w wersji zgodnej z projektem należy uznać za niekorzystną zmianę dla inwestorów. Powyższa zmiana w sposób oczywisty, jak należy domniemywać, prowadzić może do ograniczenia obszarów, na których możliwa będzie realizacja inwestycji- budowy elektrowni wiatrowych, co w efekcie skutkować może znacznym zmniejszeniem ilości inwestycji- budowy elektrowni wiatrowych lub ich zahamowaniem. Nadto, przytoczone w uzasadnieniu do projektu okoliczności stanowiące o potrzebie uregulowania kwestii lokalizacji farm wiatrowych nie zawierają praktycznie żadnych danych opartych na rzetelnej



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

wiedzy i badaniach. W związku z powyższym, zasadnym jest zachowanie przepisów dotyczących przedmiotowej materii w wersji aktualnie obowiązującej.

Projekt zakłada, co wydaje się być niekorzystne, objęcie przepisami tj. ww. art. 4 inwestycje, których realizacja jest już zaawansowana, przewidując m.in. możliwość wygaszenia części pozwoleń na budowę. Powyższe w razie jakiegokolwiek sporu wprowadzą zasadę „kto pierwszy, ten lepszy”. Powyższe może w przyszłości rodzić wiele problemów i wątpliwości.

Dodatkowo, projekt nie uwzględnia daleko idących skutków gospodarczych wprowadzenia w tym zakresie zmian w obowiązujących przepisach prawa. Nie uwzględnia m.in. skutków w postaci utraty potencjalnych dochodów rolników, będących właścicielami gruntów przeznaczonych pod budowę farm wiatrowych, a co za tym idzie także potencjalnego zmniejszenia ilości inwestycji- budowy elektrowni wiatrowych. Projekt nie uwzględnia także istotnej zmiany sytuacji gospodarczej gminy, w której istnieją lub są planowane farmy wiatrowe. Nadto, z projektu ustawy wynika konieczność zwiększenia zatrudnienia w administracji, co wiąże się z dodatkowymi kosztami.

Nie sposób, z punktu widzenia jednostek samorządowych, nie zauważyć negatywnych konsekwencji ewentualnej zmiany obowiązującego prawa związanej z projektem. Trzeba zauważyć, że dla gmin możliwość zlokalizowania na swoim terenie inwestycji w zakresie elektrowni wiatrowych stanowi często jedyną szansę na znaczący rozwój, a tym samym na wzrost poziomu życia jej mieszkańców.

**Błażej Konkol**

*Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego*

*Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich*



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 22 kwietnia 2016 r.

**Pan Minister**  
**Krzysztof Tchórzewski**  
*Minister Energetyki*

**Stanowisko**  
**Zgromadzenia Ogólnego**  
**Związku Gmin Pomorskich**  
**w sprawie wytwarzania energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił wystąpić o zmianę obowiązujących przepisów prawa tj. ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz.U. z 2015 r., poz. 478 z późn. zm.), ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. prawo energetyczne (Dz.U. z 2012 r., poz. 1059 z późn. zm.), ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446) w sposób:

- umożliwiający jednostkom samorządu terytorialnego wykonywanie działalności w zakresie wytwarzania energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii bez konieczności prowadzenia działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2015 r., poz. 584 z późn. zm.)
- umożliwiający jednostkom samorządu terytorialnego przesył na preferencyjnych warunkach, siecią energetyczną zakładu energetycznego, wytworzonej energii

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

elektrycznej z odnawialnych źródeł energii do obiektów stanowiących własność gminy.

W związku z powyższym, wnosimy jak we wstępie.

Związek Gmin Pomorskich deklaruje pełną gotowość współpracy w przedmiotowej sprawie z Ministerstwem Energetyki.

**Błażej Konkol**

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego

Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 22 kwietnia 2016 r.

**Pan Minister**  
**Krzysztof Tchórzewski**  
*Minister Energetyki*

**Stanowisko**  
**Zgromadzenia Ogólnego**  
**Związku Gmin Pomorskich**  
**w sprawie ustawy prawo energetyczne**

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił wystąpić o podjęcie pilnych prac legislacyjnych zmierzających do:

- zmiany art. 18 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. prawo energetyczne, poprzez dodanie ust. 2a w brzmieniu:

*„2a. W celu realizacji zadań, o których mowa w ust. 1 pkt 3, gmina dokonuje wyboru dostawcy energii elektrycznej oraz podmiotu zapewniającego utrzymanie punktów świetlnych z zachowaniem zasady konkurencyjności, bez względu na stan własności infrastruktury oświetleniowej”.*

- wprowadzenie do ustawy prawo energetyczne definicji pojęcia: *punkt świetlny*,

- zmodyfikowanie definicji: odbiorcy, określonej w art. 3 pkt 13 ustawy prawo energetyczne, poprzez wskazanie, że gmina realizująca zadania określone w art. 18 ust. 1 pkt 3 tejże ustawy ma status odbiorcy.



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389

Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988

www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Zgodnie z treścią przepisu art. 18 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. prawo energetyczne ( Dz. U. z 2012 r., poz. 1059 ze zm. )- *do zadań własnych gminy w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe należy finansowanie oświetlenia znajdujących się na terenie gminy ulic, placów, dróg gminnych, powiatowych i wojewódzkich, dróg krajowych innych niż autostrady i drogi ekspresowe, przebiegających w granicach zabudowy oraz części dróg krajowych, innych niż autostrady i drogi ekspresowe, wymagających odrębnego oświetlenia, przeznaczonych do ruchu pieszych lub rowerów oraz stanowiących dodatkowe jezdnie obsługujące ruch z terenów przyległych do pasa drogowego drogi krajowej.*

Nadto, zgodnie z treścią przepisu art. 3 pkt 22 w/w ustawy- *finansowanie oświetlenia to finansowanie kosztów energii elektrycznej pobranej przez punkty świetlne oraz koszty ich budowy i utrzymania.*

Tak sformułowane przepisy w/w ustawy wywołują szereg negatywnych konsekwencji, wynikających ze specyficznego stanu własnościowego infrastruktury oświetleniowej w Polsce. W większości bowiem jednostek samorządu terytorialnego właścicielem tej infrastruktury są firmy energetyczne, zaś gminy są właścicielem jedynie niewielkiej części tejże infrastruktury.

Jest obecnie powszechną praktyką wyżej wskazanych firm - właścicieli infrastruktury oświetleniowej, podnoszenie wobec gmin argumentów, że ze względu na fakt, iż są one właścicielem „dużej części” urządzeń oświetleniowych zlokalizowanych na terenie tychże gmin, to zgodnie z art. 140 k.c., gmina nie będąca właścicielem infrastruktury oświetleniowej nie może, bez zgody właściciela tych urządzeń, organizować przetargów na dostawę energii elektrycznej do celów oświetleniowych oraz na konserwację tej infrastruktury energetycznej. Zgodnie ze stanowiskiem wyrażanym przez większość firm energetycznych- właścicieli





infrastruktury oświetleniowej- ustawa prawo zamówień publicznych umożliwia gminie udzielenie w takim przypadku właścicielowi w/w infrastruktury zamówienia na kompleksową usługę oświetleniową w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust. 1 pkt 1 lit. b tejże ustawy. Firmy te podnoszą nadto, że gmina zawierając w takiej sytuacji z innym podmiotem umowę sprzedaży energii elektrycznej do urządzeń oświetleniowych bez zgody właściciela tych urządzeń, narusza rażąco jego prawo własności, co może być podstawą roszczeń odszkodowawczych.

Nie sposób się zgodzić się z prezentowanym wyżej stanowiskiem.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy- *1. Do zadań własnych gminy w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe należy:*

*2)planowanie oświetlenia miejsc publicznych i dróg znajdujących się na terenie gminy;*

*3)finansowanie oświetlenia ulic, placów i dróg publicznych znajdujących się na terenie gminy.*

Dodatkowo, w myśl art. 4j ustawy- *Odbiorca paliw gazowych lub energii ma prawo zakupu tych paliw lub energii od wybranego przez siebie sprzedawcy.*

Wskazane powyżej przepisy nie określają kwestii sposobu finansowania zakupu energii, a dokładniej mówiąc nie stwierdzają, by zapłata za dostarczoną energię mogła być dokonana wyłącznie na rzecz właściciela infrastruktury oświetleniowej. Przepisy ustawy prawo energetyczne nie dają także podstaw do uznania, iż z przyczyn związanych z ochroną praw wyłącznych, wynikających z innych przepisów, dostawa energii elektrycznej do oświetlenia ulic może być realizowana wyłącznie przez właściciela oświetlenia (w trybie określonym w art. 67 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy Prawo zamówień publicznych).

Odbiorcy zatem, w myśl powyższego przysługuje niczym nieograniczone prawo wyboru sprzedawcy energii spośród funkcjonujących na rynku podmiotów trudniących się sprzedażą energii elektrycznej. Brak jest zatem w przedmiocie wyboru dostawcy energii elektrycznej

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

jakiegokolwiek przeszkody technicznej o obiektywnym charakterze (wskazanej w art. 67 ust. 1 pkt 1 lit a pzp), uzasadniającej stosowanie szczególnych trybów udzielania zamówień publicznych- trybu zamówienia z wolnej ręki. W związku z powyższym, Zamawiający winien co do zasady stosować regulacje dotyczące konkurencyjnych trybów udzielania zamówień publicznych.

Powyższe stanowisko potwierdził Prezes Urzędu Zamówień Publicznych w odpowiedzi na zapytanie posła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pana Kazimierza Gwiazdowskiego z dnia 11 września 2008 r. w sprawie interpretacji przepisów o udzielaniu zamówień publicznych w zakresie dostawy energii elektrycznej, przesłaną pismem z dnia 11 września 2008 r. (znak: SPS-024-2360/08).

Jest powszechnie wiadomo, że właściciele infrastruktury oświetleniowej często podejmują próby wymuszenia na jednostkach samorządu terytorialnego zawierania umów na dostawę energii elektrycznej w trybie zamówienia z wolnej ręki. Takie działania uzasadniane są prawem własności do oświetlenia, a dokładniej prawem właściciela do swobodnego dysponowania swoją własnością rozumianym jako prawo odmowy zgody na dostarczenie energii przez inne podmioty, niż właściciel infrastruktury. Takie postępowanie stanowi nieuprawnioną próbę wyegzekwowania zawarcia umowy na dostawę energii, ale nie może być podstawą do zawarcia zamówienia z wolnej ręki. W takim przypadku zastosowania nie może znaleźć przepis art. 67 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy P.z.p., który bywa przywoływany w powiązaniu z art. 140 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny.

Ochrona prawa własności jako prawa wyłącznego sprowadzająca się do zakazywania Gminie przez Spółkę wyboru dostawcy energii w konkurencyjnym trybie stanowi bowiem naruszenie zasad współżycia społecznego oraz jest praktyką ograniczającą konkurencję poprzez nadużywanie przez firmy energetyczne pozycji dominującej na lokalnym rynku infrastruktury oświetleniowej i nie może być traktowana jako wyraz korzystania z prawa zgodnie z jego społeczno-gospodarczym przeznaczeniem.



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Takie stanowisko jest w pełni zgodne ze stanowiskiem Sądu Najwyższego, który w uchwale z dnia 28 sierpnia 1997 r. ( III CZP 36/97, OSP 1998, z.5 poz. 90 ) stwierdził, że- *art. 140 k.c. określa granice uprawnień właściciela w sposób generalny wskazując, że właścicielowi wolno robić ze swoją rzeczą wszystko co nie jest zabronione przez ustawy, zasady współżycia społecznego i co nie pozostaje w sprzeczności ze społeczno – gospodarczym przeznaczeniem prawa. Prawo własności ukształtowane jako prawo podmiotowe o najszerzej treści wśród wszystkich praw polegających na korzystaniu z rzeczy nie jest jednak prawem absolutnym. K.c. kształtując zasady ochrony własności nie daje więc właścicielowi oświetlenia podstaw do zakazywania dostarczania energii elektrycznej przez inny podmiot niż on sam, a w konsekwencji nie może stanowić punktu wyjścia dla budowania uzasadnienia zastosowania art. 67 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy P.z.p.*

Zastosowanie wyżej wskazanego trybu zamówienia z wolnej ręki jest dopuszczalne bowiem tylko i wyłącznie wówczas, gdy w danym miejscu i czasie na rynku występuje tylko jeden wykonawca świadczący tego rodzaju szczególne usługi. Tymczasem otwarcie rynku energii elektrycznej spowodowało, że na rynku działa wiele firm mogących świadczyć tego typu usługi. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w treści decyzji z dnia 30 grudnia 2011 r., sygn. akt: RGD.411-1/11/IW, nr decyzji RGD-36/2011 całkowicie podzielił stanowisko Urzędu Regulacji Energetyki zawarte w piśmie z dnia 20 października 2010 r., nr DPK-0731-12(2)/2010/BP, w którym odnosząc się do kwestii będących przedmiotem prowadzonego postępowania wskazano, że brak jest uzasadnienia dla pozbawienia gmin (niezależnie od tego, czyją własnością są urządzenia oświetleniowe) prawa wyboru sprzedawcy energii elektrycznej nabywanej w celach oświetleniowych. Dodatkowo, Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w treści ww. decyzji wskazał, iż- *ustawa prawo energetyczne nakłada na przedsiębiorstwo dystrybucyjne obowiązek zapewnienia wszystkim odbiorcom energii elektrycznej oraz przedsiębiorcom zajmującym się sprzedażą, świadczenie usług dystrybucji na na zasadzie równoprawnego traktowania(..).*

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Skorzystanie, więc w takich przypadkach przez gminę z trybu zamówienia z wolnej ręki na zakup energii elektrycznej będzie stanowiło nie tylko naruszenie przepisów ustawy prawo zamówień publicznych, ale będzie także skutkowało konsekwencjami wynikającymi z naruszenia przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych ( Dz. U. z 2013 r., poz. 168 z późn. zm.).

W opisanej więc wyżej sytuacji gminy są zobowiązane przez przepisy ustawy prawo energetyczne do finansowania kosztów oświetlenia w/w ulic, placów i dróg publicznych nie będąc właścicielem infrastruktury oświetleniowej, która te drogi oświetla. Gminy nie mają przy tym uprawnienia do wyboru dostawców energii elektrycznej. Nie mogą więc w żaden sposób wpływać na wysokość kosztów, jakie zmuszone są ponosić. Taki model utrzymywania i finansowania kosztów oświetlenia wyżej opisanych dróg jest ewidentnie sprzeczny z jedną z podstawowych zasad finansów publicznych określoną w art. 44 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ( Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm. ), zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

Nadto, zgodnie z treścią art. 3 pkt 22 ustawy prawo energetyczne- *finansowanie oświetlenia to finansowanie kosztów energii elektrycznej pobranej przez punkty świetlne oraz koszty ich budowy i utrzymania*. Połączenie przez ustawodawcę kosztów oświetlenia z kosztami budowy infrastruktury oświetleniowej jest dalece niezrozumiałe. Konsekwencje takiego zapisu mogą być wyjątkowo negatywne dla gmin, jeśli właściciel infrastruktury oświetleniowej postanowi dochodzić od tych podmiotów na podstawie ww. przepisu zwrotu kosztów budowy punktów świetlnych przy wyżej opisanych drogach. Pojęcie punktu świetlnego nie jest nadto zdefiniowane w ustawie prawo energetyczne, co pozwala na dowolne potraktowanie zakresu takich kosztów. Brak ww. definicji punktu świetlnego powoduje w praktyce stosowania przepisów ustawy prawo energetyczne szereg wątpliwości



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

i sporów, dotyczących ustalenia, czy punkt świetlny to tylko źródło światła z kompletną oprawą, czy też należy przez to rozumieć wszystkie urządzenia niezbędne do oświetlenia drogi publicznej. Wskutek tego trudno określić wysokość kosztów związanych z oświetleniem dróg, jakie powinna ponosić gmina.

Zasadnym jest zatem wprowadzenie do ustawy prawo energetyczne definicji pojęcia: punkt świetlny oraz odpowiedniego modyfikowania definicji: odbiorcy, zawartej w treści art. 3 pkt 13 ustawy prawo energetyczne, poprzez wskazanie, że gmina realizująca zadania określone w art. 18 ust. 1 pkt 3 tejże ustawy ma status odbiorcy.

Należy tu dodać, że kwestie te były podnoszone już w 2013 roku przez Najwyższą Izbę Kontroli, po przeprowadzeniu kontroli dotyczącej planowania i realizacji przez gminy zadań w zakresie oświetlenia przestrzeni publicznej (Informacja o wynikach kontroli – Planowanie i realizacja przez gminy zadań w zakresie oświetlenia przestrzeni publicznej. R/12001/R12002/2012. Nr ewid. 149/2013/ R12001/R12002/KAP ).

W związku z powyższym, wnosimy jak we wstępie.

Związek Gmin Pomorskich deklaruje pełną gotowość współpracy w przedmiotowej sprawie z Ministerstwem Energetyki.

**Błażej Konkol**

*Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego*

*Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich*

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Gdańsk, dnia 22 kwietnia 2016 r.

**Pan Minister**  
**Paweł Szalamacha**  
Minister Finansów

**Stanowisko**  
**Zgromadzenia Ogólnego**  
**Związku Gmin Pomorskich**  
**w sprawie dotacji dla niepublicznych przedszkoli**

Związek Gmin Pomorskich na Zgromadzeniu Ogólnym w dniu 7 kwietnia 2016r. postanowił wystąpić do Ministra Finansów o zajęcie stanowiska w sprawie ustalania podstawy udzielania z budżetów gmin dotacji dla niepublicznych przedszkoli.

W związku z rozbieżnym stanowiskiem organów kontroli tj. Najwyższej Izby Kontroli oraz Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, Związek Gmin Pomorskich pragnie zwrócić Panu Ministrowi uwagę na bardzo istotny z punktu widzenia finansów publicznych problem związany z ustalaniem podstawy udzielania dotacji z budżetu gminy dla niepublicznych przedszkoli.

Podstawę prawną udzielania dotacji z budżetu gminy stanowi art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 roku (Dz. U. z 2015 r. , poz. 2156 ze zm. ), z godnie z którym „Dotacje dla niepublicznych przedszkoli niespełniających warunków, o których mowa w ust. 1b, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach prowadzonych przez gminę w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

*przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola prowadzonego przez gminę, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego, pomniejszone o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy”.*

Z ustaleń kontroli problemowych przeprowadzonych przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku w gminach województwa pomorskiego wynika, że „gminy nieprawidłowo ustalały kwoty dotacji dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych punktów przedszkolnych poprzez przyjęcie do końcowego **obliczenia dotacji wydatków planowanych zamiast wydatków ponoszonych wg stanu na dzień 31 grudnia danego roku budżetowego**”.

W ocenie Wnioskodawców interpretacja ta jest nieprawidłowa z następujących względów.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że świadczenie gminy w postaci dotacji dla niepublicznych przedszkoli jest świadczeniem jednorazowym, którego wysokość jest określona bez odwoływania się do elementu czasu, zaś jego zaliczkowe wypłacanie w dwunastu częściach, zgodnie z art. 90 ust. 3c ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (dalej uoso.), jest tylko sposobem spełnienia tego świadczenia, który służyć ma zapewnieniu bieżących środków na funkcjonowanie tych placówek (zob. wyrok SN z dnia 22 maja 2014, IV CSK 531/13, OSNC 2015, nr 4, poz. 2015).

Zgodnie z art. 90 ust. 2b uoso dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w określonej wysokości ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia. Przez wydatki bieżące rozumieć należy wydatki jednostek budżetowych związane z działalnością przedszkolną, przy czym do wydatków bieżących nie można zaliczyć wydatków należących do kategorii majątkowych. Przepis art. 90 w ust. 2b ustawy oświatowej odnosi wysokość dotacji dla przedszkoli niepublicznych do „ustalonych”, a więc planowanych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia (uzasadnienie wyroku Sądu Najwyższego - Izba Cywilna z dnia 20 czerwca 2013 r., IV CSK 696/2012, LexPolonica nr 7468449) Podobne stanowisko przedstawił w swoim wyroku z dnia 26 marca 2013 r. (II GSK 2404/2011, LexPolonica nr 7303239) Naczelny Sąd Administracyjny. Wskazał on, iż kwota wydatków stanowiąca podstawę obliczenia dotacji o jakiej mowa w art. 90 ust. 2b uoso, to ogólna kwota wydatków zaplanowanych w budżecie jako tych, które są ponoszone na utrzymanie jednego ucznia w przedszkolu publicznym. Literalna treść przepisu art. 90 ust. 2 b oraz powyższa argumentacja



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389

Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988

www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

przedstawiona w orzecznictwie jednoznacznie wskazują na to, iż podstawą do wyliczenia dotacji należnej dla przedszkola niepublicznego powinny być ustalone w budżecie czyli zaplanowane wydatki bieżące, a nie faktycznie poniesione wydatki bieżące podane na koniec roku kalendarzowego.

Przyjęcie do końcowego obliczenia dotacji wydatków ponoszonych na dzień 31 grudnia danego roku oznacza, że de facto na koniec roku ustala się dopiero podstawę ustalenia dotacji. Tymczasem na koniec roku należy rozliczyć otrzymaną dotację.

Przepisy prawa finansowego i oświatowego nie przewidują możliwości rozliczenia podstawy naliczenia dotacji. Rozlicza się jedynie udzieloną dotację. Natomiast aby rozliczyć dotację udzieloną przez gminę w danym roku budżetowym, dotowanemu musi być znana wysokość miesięcznej stawki dotacji przypadającej na wychowanka przedszkola, w oparciu o którą ustala się ogólną kwotę udzielonej dotacji.

Podejście Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, oznacza, że rzeczywista stawka dotacji na dany rok będzie mogła być ustalona dopiero w roku następnym, różnica zaś wynikająca z podwyższenia zaliczkowej stawki dotacji (bo tak należałoby nazwać wypłacaną przez cały rok z budżetu gminy dotację) wypłacona zostanie w roku, którego dotacja nie dotyczy.

Tymczasem z zasady roczności budżetu wynika, że dotacje powinny zostać wykorzystane do końca roku budżetowego, na który zostały przyznane, natomiast jeśli warunek ten nie zostanie zrealizowany – podlegają zwrotowi w części niewykorzystanej. Zgodnie bowiem z treścią art. 251 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych *dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu tej jednostki w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku.*

Następnie stosownie do art. 252 ustawy o finansach publicznych *„1. Dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego:*

*1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,*

*2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości*

*- podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności, o których mowa w pkt 1 lub pkt 2.*

*2. W przypadku gdy termin wykorzystania dotacji, o których mowa w ust. 1, jest krótszy niż rok budżetowy, podlegają one zwrotowi w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji.*

*3. Dotacjami pobranymi w nadmiernej wysokości są dotacje otrzymane z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w wysokości wyższej niż określona w odrębnych przepisach,*



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

umowie lub wyższej niż niezbędna na dofinansowanie lub finansowanie dotowanego zadania.

4. Dotacjami nienależnymi są dotacje udzielone bez podstawy prawnej.

5. Zwrotowi do budżetu jednostki samorządu terytorialnego podlega ta część dotacji, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, nienależnie udzielona lub pobrana w nadmiernej wysokości.

6. Odsetki od dotacji podlegających zwrotowi do budżetu jednostki samorządu terytorialnego nalicza się począwszy od dnia:

- 1) przekazania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem;
- 2) następującego po upływie terminów zwrotu określonych w ust. 1 i 2 w odniesieniu do dotacji pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości."

Brak wiedzy o rzeczywistej stawce dotacji czyni niemożliwym rozliczenie przez dotowanego dotacji stosownie do przepisów ustawy o finansach publicznych. Już chociażby z powyższego wynika, że stawka dotacji musi być dotowanemu znana w chwili jej udzielenia. Dotacja wypłacona po zamkniętym roku budżetowym nie będzie mogła być wydatkowana na cel na który została udzielona. Zauważyć należy bowiem, że dotacja dla przedszkoli niepublicznych ma charakter mieszany: podmiotowo-celowy. Beneficjent może wydatkować ją jedynie na cel wskazany w art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty t.j. na 1) pokrycie wydatków bieżących szkół, przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego i placówek, obejmujących każdy wydatek poniesiony na cele działalności szkoły, przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego lub placówki, w tym na: a) wynagrodzenie osoby fizycznej prowadzącej szkołę, przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego lub placówkę, jeżeli odpowiednio pełni funkcję dyrektora szkoły, przedszkola lub placówki albo prowadzi zajęcia w innej formie wychowania przedszkolnego, b) sfinansowanie wydatków związanych z realizacją zadań organu prowadzącego, o których mowa w art. 5 ust. 7 - z wyjątkiem wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, zakup i objęcie akcji i udziałów lub wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego; 2) zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych, obejmujących: a) książki i inne zbiory biblioteczne, b) środki dydaktyczne służące procesowi dydaktyczno-wychowawczemu realizowanemu w szkołach, przedszkolach i placówkach, c) sprzęt sportowy i rekreacyjny, d) meble, e) pozostałe środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne o wartości nieprzekraczającej wielkości ustalonej w przepisach o podatku dochodowym od osób prawnych, dla których odpisy amortyzacyjne są uznawane za koszt uzyskania przychodu w 100% ich wartości, w momencie oddania do użytkowania.



# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389  
Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988  
www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

Dodatkowo należy podkreślić, że w analogicznej regulacji dotyczącej dotacji udzielanych z budżetu gminy dla przedszkoli publicznych, prowadzonych przez inne podmioty niż jednostka samorządu terytorialnego (art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty) ustawodawca jednoznacznie wskazał, że **przedszkola publiczne otrzymują na każdego ucznia z budżetu gminy dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę, pomniejszonym o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola prowadzonego przez gminę, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkoli publicznych, pomniejszone o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy.**

Odmienne od powyższej metoda obliczenia dotacji zaprezentowana została w materiale Najwyższej Izby Kontroli: „Finansowanie przez gminy przedszkoli publicznych i przedszkoli niepublicznych oraz wykonywania przez te placówki niektórych zadań w zakresie kształcenia, wychowania i opieki”, informacja o wynikach kontroli: LGD-4101-009/2013, nr ewidencyjny: 147/2014/P/13/142/ LGD, zatwierdzona 9 lipca 2014 r. Obliczając dotację dla niepublicznych przedszkoli, z art. 90 ust. 2b USO, NIK postępować w ten sposób, że liczone wydatki bieżące oddzielnie dla każdego kolejnego miesiąca w roku. **Pomimo że w zakończeniu zapisu art. 90 ust. 2b USO, jest mowa o wydatkach „ponoszonych”, w kontroli NIK ustalano de facto wydatki bieżące planowane przez gminę na gminne przedszkola. Zdaniem NIK ustawodawca wprowadził zasadę, aby środki przeznaczone z budżetu gminy na bieżące utrzymanie przedszkoli niepublicznych nie odbiegały więcej niż 25% od środków przeznaczonych na bieżące utrzymanie przedszkoli publicznych /.../.** Kierując się powyższym, w konkretnych kontrolach służby NIK liczyły za każdy miesiąc z osobna stan planu wydatków bieżących budżetu gminy na przedszkola gminne. Wynik miesięczny dzielono przez liczbę uczniów w miesiącu, po czym jeszcze wynik dzielono przez 12 miesięcy otrzymując kwotę dotacji na jednego ucznia w danym miesiącu.

Mając powyższe na uwadze Związek Gmin Pomorskich prosi o zajęcie stanowiska, czy do ustalenia kwoty dotacji dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych punktów przedszkolnych prawidłowe jest przyjęcie do końcowego **obliczenia dotacji wydatków planowanych w budżecie gminy zamiast wydatków**

# Związek Gmin Pomorskich



80-810 Gdańsk, ul. Okopowa 21/27, lok. 389

Tel./fax. 58 344 75 31, kom. 608 346 988

www.zgp.com.pl; biuro@zgp.com.pl

**ponoszonych wg stanu na dzień 31 grudnia danego roku budżetowego  
wykazanych w rocznym sprawozdaniu Rb-28S”.**

**Błażej Konkol**

*Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego*

*Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich*



## 10. Wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie zaopiniowania sprawozdania Zarządu za 2016r.

### Wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie zaopiniowania sprawozdania Zarządu Związku Gmin Pomorskich za 2016 rok

Komisja Rewizyjna w składzie :

1. *Laniedzi Piotr*.....
2. *Półom Stanisław*.....
3. *Puszkorowicz Tadeusz*.....
4. *Smuda - Turebiatowski Andrzej*.....
5. *Taraszkiewicz - Cwajarska Maria*.....

1. Na podstawie Statutu Związku Gmin Pomorskich, Komisja Rewizyjna ustaliła, co następuje :

**Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Zarządu Związku Gmin Pomorskich za 2016r., wnosząc jednocześnie za udzieleniem absolutorium.**

2. Komisja Rewizyjna zapoznała się wykonaniem budżetu za 2016r., przeanalizowała wykonanie dochodów i kosztów, zgodnie z zestawieniem tabelarycznym.

W zestawieniu przedstawiono źródła dochodów, szczegółowe rodzaje kosztów działalności statutowej, koszty administracyjne, plan po zmianie na 2016r., wykonanie za 2016r., a także procentowe wykonanie planu.

- 1) stan środków obrotowych na dzień 1.01.2016r. wyniósł **210.953,86 zł.**,
- 2) natomiast łączne dochody wyniosły **310.114,63 zł.**,  
z tego : pochodzące ze składek członkowskich, naliczonych odsetek od środków finansowych zgromadzonych na lokatach bankowych oraz innych dofinansowań w wysokości **257.232,37 zł.**,  
dotacja z WFOŚ i GW w Gdańsku w wysokości **39.240,- zł.**,  
oraz refundacja kosztów z Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich w wysokości **13.642,26 zł.**,
- 3) łączne koszty wyniosły **319.454,30 zł.**,  
z tego : w kwocie **266.572,04 zł.**, zostały poniesione na działalność statutową i prowadzenie Biura Zarządu Związku,  
oraz koszty w wysokości **13.642,26 zł** na realizację zadań z Krajowej Sieci Obszarów Wiejskich i **39.240,- zł** na organizację szkolenia pn. „ Optymalizacja rozwiązań gospodarki ściekowej dla obszarów poza aglomeracjami” sfinansowane z dotacji WFOŚ i GW w Gdańsku,
- 4) stan środków obrotowych na dzień 31.12.2016r. wyniósł **201.614,19 zł.**

Stan środków obrotowych na dzień 1.01.2016r. w porównaniu z 1.01.2015r. jest wyższy o 64.918,52 zł, co stanowi wzrost o 44 %.



Uzyskane dochody na działalność statutową są niższe od 2015r. o 9.703,47 zł., co stanowi zmniejszenie o 3 %.  
Łączne poniesione koszty z działalności podstawowej są wyższe od kosztów za 2015r. o 64.554,72 zł., co stanowi wzrost o 25 %.  
Natomiast stan środków obrotowych na koniec roku jest niższy od analogicznego okresu poprzedniego o 9.339,67 zł., co stanowi zmniejszenie o 4,4 %.  
Wykonanie niższych dochodów za 2016r. z jednoczesnym zmniejszeniem stanu środków obrotowych, spowodowało pomniejszenie skumulowanych środków finansowych z lat ubiegłych o kwotę 9.339,67 zł.  
Szczegółowe wykonanie dochodów i kosztów stanowi **załącznik Nr 1** do niniejszego wniosku.

3. Komisja zapoznała się także z realizacją składek członkowskich.

W 2016r. dokonano przypisu dla 87 gmin, w łącznej kwocie 251.802,32 zł., realizacja płatności składek za 2016 rok wyniosła 100 %.

W porównaniu z 2015 rokiem, przypis składek jest wyższy o 26.078,85 zł, w związku z przystąpieniem do Związku 10 Gmin., co stanowi wzrost o 11,6 %.

Od 1 stycznia 2012r., nastąpiła zmiana sposobu naliczania składki.

Stawka składki członkowskiej od 1 mieszkańca wynosi 0,35 zł, natomiast dla Gmin powyżej 15 tyś. mieszkańców składka wynosi 0,15 zł za każdego mieszkańca ponad tą wielkość.

Przypis na 2016r. został ustalony dla 783.857 mieszkańców Gmin Członkowskich i jest to wyższa wielkość o 81.241 mieszkańców w porównaniu z rokiem 2015.

Płatności składek w poszczególnych kwartałach przedstawiały się następująco:

- w I kwartale 2016r. wpłacono 146.389,86 zł, co stanowi 58 %
- w II kwartale 2016r. wpłacono 37.046,84 zł, co stanowi 15 %
- w III kwartale 2016r. wpłacono 31.736,16 zł, co stanowi 13 %
- w IV kwartale 2016r. wpłacono 36.630,27 zł, co stanowi 14 %

Łącznie dokonano wpłat w wysokości 251.803,13 zł., co stanowi 100 % przypisu.

Analityczne zestawienie tabelaryczne realizacji składek członkowskich stanowi **załącznik Nr 2** do niniejszego wniosku.

**Podpisy Komisji Rewizyjnej :**

1.....  
2.....  
3.....  
4.....  
5.....



Gdańsk, dnia 17 marca 2017r.

## 11. Realizacja budżetu i składek członkowskich

### Wykonanie dochodów i kosztów ZGP w Gdańsku na dzień 31 grudnia 2016r.

		Wyszczególnienie	Plan roczny	Wykonanie na 31.12.2016r.	% wykonania
<b>I</b>		<b>Stan środków obrotowych na dzień 1.01.2016r.</b>	<b>210 953,86</b>	<b>210 953,86</b>	<b>100%</b>
		należności minus zobowiązania	-7 243,99	-7 243,99	100%
		stan na rachunku bankowym	218 197,85	218 197,85	100%
<b>II</b>		<b>DOCHODY</b>	<b>311 843,00</b>	<b>310 114,63</b>	<b>99,4%</b>
	I	Składki członkowskie	251 803,00	251 803,13	100,0%
	II	Odsetki bankowe	3 300,00	2 119,84	64,2%
	III	Pozostałe przychody	3 000,00	3 309,40	110,3%
	IV	Dotacja WFOŚiGW	39 240,00	39 240,00	100,0%
	V	Refundacja kosztów KSOW	14 500,00	13 642,26	94,1%
<b>I+II</b>		<b>SUMA BILANSOWA</b>	<b>522 796,86</b>	<b>521 068,49</b>	<b>99,7%</b>
<b>III</b>		<b>KOSZTY</b>	<b>354 410,00</b>	<b>319 454,30</b>	<b>90,1%</b>
	§ 4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników Biura ZGP	140 000,00	117 596,80	84,0%
	§ 4110	Składki na ubezpieczenia społeczne 18,06 %	25 500,00	19 981,97	78,4%
	§ 4120	Składki na Fundusz Pracy i FGŚP 2,55 %	3 600,00	2 821,37	78,4%
	§ 4170	Wynagrodzenia bezosobowe	30 000,00	29 000,00	96,7%
		Umowa zlecenia - księgowość	24 000,00	23 900,00	99,6%
		umowa zlecenia i o dzieło	6 000,00	5 100,00	85,0%
	§ 4210	Zużycie materiałów i wyposażenia	15 500,00	14 972,66	96,6%
	w tym:	Materiały biurowe i czystości	3 000,00	2 984,51	99,5%
		Zakup wyposażenia	3 000,00	2 751,95	91,7%
		Nagrody, medale	6 000,00	5 848,68	97,5%
		<i>materiały na cele statutowe</i>	900,00	822,05	91,3%
		- konferencje i szkolenia	0,00	0,00	0,0%
		- zgromadzenie ogólne	900,00	822,05	91,3%
		zużycie pozostałych materiałów	2 600,00	2 565,47	98,7%
	§ 4260	Koszty energii i media Biura	3 850,00	2 737,94	71,1%
	w	Energia elektryczna	2 300,00	1 308,64	56,9%

Zgromadzenie Ogólne – Krynica Morska, 6-7 kwietnia 2017r.

	tym:				
		Energia ciepła - ogrzewanie	1 200,00	1 097,47	91,5%
		Dostawa wody i odprowadz.ścieków	150,00	133,29	88,9%
		Wywóz nieczystości stałych	200,00	198,54	99,3%
	<b>§ 4300</b>	<b>Zakup usług pozostałych</b>	<b>69 650,00</b>	<b>67 410,33</b>	<b>96,8%</b>
	w tym:	Prowizje bankowe	650,00	522,90	80,4%
		Oplaty pocztowe	800,00	450,00	56,3%
		Serwis www i strony internet.ZGP	500,00	446,17	89,2%
		Usługi telekomunikacyjne	2 100,00	1 941,36	92,4%
		Czynsz za wynajem Biura	8 000,00	7 466,18	93,3%
		<i>zakup usług na cele statutowe</i>	<i>37 000,00</i>	<i>35 979,37</i>	<i>97,2%</i>
		- konferencje i szkolenia	14 000,00	12 979,37	92,7%
		- zgromadzenie ogólne	23 000,00	23 000,00	100,0%
		pozostałe usługi	20 600,00	20 604,35	100,0%
	<b>§ 4410</b>	<b>Krajowe delegacje służbowe</b>	<b>8 000,00</b>	<b>8 000,58</b>	<b>100,0%</b>
	<b>§ 4420</b>	<b>Zagraniczne delegacje służbowe</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0%</b>
	<b>§ 4440</b>	<b>Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych</b>	<b>3 300,00</b>	<b>3 281,79</b>	<b>99,4%</b>
	<b>§ 4430</b>	<b>Pozostałe opłaty i składki</b>	<b>1 270,00</b>	<b>767,54</b>	<b>60,4%</b>
		Składka członkowska w FEDERACJI REGIONALNYCH ZWIĄZKÓW GMIN I POWIATÓW	770,00	767,54	99,7%
		pozostałe opłaty	0,00	0,00	0,0%
		opłata sądowa	500,00	0,00	0,0%
		Pozostałe koszty finansowe		1,06	0,0%
		Realizacja KSOW	<b>14 500,00</b>	<b>13 642,26</b>	<b>94,1%</b>
		Wydatki Wojewodzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku na organizację seminarium	<b>39 240,00</b>	<b>39 240,00</b>	<b>100,0%</b>
<b>IV</b>		<b>Stan środków obrotowych na koniec okresu</b>	<b>168 386,86</b>	<b>201 614,19</b>	<b>119,7%</b>
		zobowiązania	-16 179,14	0,00	0,0%
		stan na rachunku bankowym	184 566,00	201 614,19	109,2%
		<b>w tym :</b>		180 000,00	
		<i>lokata bankowa terminowa 6 miesięczna do 14.02.2017r.</i>		<i>100 000,00</i>	
		<i>lokata bankowa terminowa 6 miesięczna do 29.03.2017r.</i>		<i>50 000,00</i>	
		<i>lokata bankowa terminowa 6 miesięczna do 30.06.2017r.</i>		<i>30 000,00</i>	
<b>III + IV</b>		<b>SUMA BILANSOWA</b>	<b>522 796,86</b>	<b>521 068,49</b>	<b>99,7%</b>

Sporządziła: Maria Piotrowiak - Księgowa ZGP

## Realizacja składek członkowskich ZGP w Gdańsku w 2016 r.

Lp.	Gmina	Liczba ludności	składka roczna	składka kwartalna	Wpłaty dokonane w :				RAZEM WPŁATY	DO ZAPŁATY na 31.12.2016r.	Odliczenie	
					I kwartał 2016r.	II kwartał 2016r.	III kwartał 2016r.	IV kwartał 2016r.			odpisu za niepełny rok	odpisu ze zmiany sposobu naliczania
1	Bobowo	3 083	1 079,05	269,76	269,76	269,76	269,76	269,77	1 079,05	0,00		
2	Borzytuchom	3 087	1 080,45	270,11	1 080,45				1 080,45	0,00		
3	Cedry Wielkie	6 639	2 323,65	580,91	2 323,65				2 323,65	0,00		
4	Cewice	7 473	2 615,55	653,89	653,89	653,89		1 307,78	2 615,56	-0,01		
5	Chmielno	7 525	2 633,75	658,44	2 633,75				2 633,75	0,00		
6	Choczewo	5 590	1 956,50	489,13	1 956,50				1 956,50	0,00		
7	Chojnice	18 104	6 336,40	1 428,90	1 428,90	1 428,90	1 428,90	1 428,90	5 715,60	0,00		620,80
8	Czarna Dąbrówka	5 935	2 077,25	519,31	2 077,95				2 077,95	-0,70		
9	Człuchów	10 926	3 824,10	956,03	956,03	956,03	956,03	956,01	3 824,10	0,00		
10	Dębica Kaszub.	9 606	3 362,10	840,53	840,54	840,52	840,52	840,52	3 362,10	0,00		
11	Dzierzgoń	9 457	3 309,95	827,49	1 654,98	827,49	827,48		3 309,95	0,00		
12	Gardeja	8 554	2 993,90	748,48	2 993,90				2 993,90	0,00		
13	Główczyce	9 324	3 263,40	815,85	815,85			2 447,55	3 263,40	0,00		
14	Gniew	15 552	5 443,20	1 333,20	5 332,80				5 332,80	0,00		110,40
15	Gniewino	7 150	2 502,50	625,63			2 502,50		2 502,50	0,00		
16	Kaliska	5 267	1 843,45	460,86	460,86	460,86	462,09	459,64	1 843,45	0,00		
17	Karsin	6 214	2 174,90	543,73	1 087,50	543,70	543,70		2 174,90	0,00		
18	Kartuzy	32 627	11 419,45	1 973,51	7 894,05				7 894,05	0,00		3 525,40
19	Kobylnica	10 922	3 822,70	955,68	955,68	955,68	955,68	955,68	3 822,72	-0,02		
20	Koczala	3 441	1 204,35	301,09		602,18			602,18	0,00	602,17	
21	Koczygłowy	4 322	1 512,70	378,18	1 512,70				1 512,70	0,00		
22	Konarzyny	2 306	807,10	201,78	807,10				807,10	0,00		



Zgromadzenie Ogólne – Krynica Morska, 6-7 kwietnia 2017r.

23	Kosakowo	12 153	4 253,55	1 063,39	4 253,55				4 253,55	0,00	
24	Kościerzyna	15 383	5 384,05	1 326,86	5 307,45				5 307,45	0,00	76,60
25	Krokowa	10 635	3 722,25	930,56	3 722,25				3 722,25	0,00	
26	Kwidzyn	11 073	3 875,55	968,89	968,89	968,89	968,89	968,89	3 875,56	-0,01	
27	Lichnowy	4 649	1 627,15	406,79	406,79	406,79	406,79	406,78	1 627,15	0,00	
28	Linia	6 197	2 168,95	542,24	2 168,95				2 168,95	0,00	
29	Liniewo	4 615	1 615,25	403,81	403,81	403,81	403,81	403,82	1 615,25	0,00	
30	Lipnica	5 268	1 843,80	460,95	1 843,80				1 843,80	0,00	
31	Lipusz	3 639	1 273,65	318,41	318,42	318,41	318,41	318,41	1 273,65	0,00	
32	Lubichowo	6 412	2 244,20	561,05	2 244,20				2 244,20	0,00	
33	Luzino	14 920	5 222,00	1 305,50	1 305,50	1 305,50	1 305,50	1 305,50	5 222,00	0,00	
34	Łeba	3 693	1 292,55	323,14	1 292,55				1 292,55	0,00	
35	Malbork	4 643	1 625,05	406,26	406,26	406,26	406,26	406,27	1 625,05	0,00	
36	Miastko	19 561	6 846,35	1 483,54	1 483,54	1 483,54	1 483,54	1 483,54	5 934,16	-0,01	912,20
37	Miłoradz	3 449	1 207,15	301,79	1 207,15				1 207,15	0,00	
38	Morzeszczyn	3 836	1 342,60	335,65	335,65	671,30		335,65	1 342,60	0,00	
39	Mikołajki Pom.	3 754	1 313,90	328,48	1 313,90				1 313,90	0,00	
40	Nowa Karczma	6 804	2 381,40	595,35	2 381,40				2 381,40	0,00	
41	Nowa Wieś Lęborska	13 486	4 720,10	1 180,03	1 180,03	1 180,03	1 180,03	1 180,03	4 720,12	-0,02	
42	Nowy Dwór Gdań.	17 634	6 171,90	1 411,28	2 822,56	2 822,54			5 645,10	0,00	526,80
43	Nowy Staw	7 713	2 699,55	674,89	2 699,55				2 699,55	0,00	
44	Osieczna	2 907	1 017,45	254,36	1 017,45				1 017,45	0,00	
45	Osiek	2 440	854,00	213,50	854,00				854,00	0,00	
46	Ostaszewo	3 198	1 119,30	279,83	279,83	279,88	279,83	279,76	1 119,30	0,00	
47	Parchowo	3 743	1 310,05	327,51	1 310,05				1 310,05	0,00	
48	Pelplin	16 386	5 735,10	1 364,48	1 364,48	1 364,48	1 364,48	1 364,46	5 457,90	0,00	277,20
49	Potęgowo	7 010	2 453,50	613,38	613,38	613,38	613,38	613,36	2 453,50	0,00	
50	Pruszcz Gdański	25 908	9 067,80	1 721,55	6 886,20				6 886,20	0,00	2 181,60
51	Przechlewo	6 277	2 196,95	549,24	549,24	549,24	549,24	549,23	2 196,95	0,00	

Zgromadzenie Ogólne – Krynica Morska, 6-7 kwietnia 2017r.

52	Przodkowo	8 625	3 018,75	754,69	3 018,75				3 018,75	0,00		
53	Przywidz	5 653	1 978,55	494,64	1 978,55				1 978,55	0,00		
54	Pszczółki	8 938	3 128,30	782,08	3 128,30				3 128,30	0,00		
55	Puck	24 955	8 734,25	1 685,81	1 685,81	1 685,81	1 685,81	1 685,82	6 743,25	0,00		1 991,00
56	Ryjewo	5 775	2 021,25	505,31	2 021,25				2 021,25	0,00		
57	Rzeczzenica	3 741	1 309,35	327,34	327,34	327,34	327,34	327,33	1 309,35	0,00		
58	Sadlinki	5 834	2 041,90	510,48	2 041,90				2 041,90	0,00		
59	Sierakowice	18 879	6 607,65	1 457,96	5 831,85				5 831,85	0,00		775,80
60	Skarszewy	14 047	4 916,45	1 229,11	1 229,11	1 229,11	1 229,11	1 229,11	4 916,44	0,01		
61	Skórcz	4 613	1 614,55	403,64	403,64	403,64	403,64	403,63	1 614,55	0,00		
62	Skórcz Miasto	3 433	1 201,55	300,39		600,78			600,78	0,00	600,77	
63	Smętowo Granicz	5 270	1 844,50	461,13	461,13	461,13	461,13	461,13	1 844,52	-0,02		
64	Smółdzino	3 405	1 191,75	297,94	297,94			893,81	1 191,75	0,00		
65	Somonino	10 232	3 581,20	895,30	3 581,20				3 581,20	0,00		
66	Stara Kiszewa	6 712	2 349,20	587,30	2 349,20				2 349,20	0,00		
67	Stare Pole	4 667	1 633,45	408,36	408,36	408,36		816,73	1 633,45	0,00		
68	Starogard Gdański	15 863	5 552,05	1 344,86	1 344,86	1 344,86	1 344,86	1 344,87	5 379,45	0,00		172,60
69	Stary Dzierzgoń	4 251	1 487,85	371,96	1 487,85				1 487,85	0,00		
70	Stary Targ	6 429	2 250,15	562,54				2 250,15	2 250,15	0,00		
71	Stegna	9 961	3 486,35	871,59	871,58	871,59	871,59	871,59	3 486,35	0,00		
72	Studzienice	3 607	1 262,45	315,61	315,62	315,61	315,61	315,61	1 262,45	0,00		
73	Stężycza	10 060	3 521,00	880,25	3 521,00				3 521,00	0,00		
74	Subkowy	5 421	1 897,35	474,34	1 897,35				1 897,35	0,00		
75	Suchy Dąb	4 130	1 445,50	361,38	361,38	361,38	361,38	361,38	1 445,52	-0,02		
76	Sulęczyño	5 369	1 879,15	469,79	1 879,15				1 879,15	0,00		
77	Sztum	17 941	6 279,35	1 422,79	1 422,79	1 422,79	1 422,79	1 422,79	5 691,16	-0,01		588,20
78	Sztutowo	3 682	1 288,70	322,18		644,35	644,35		1 288,70	0,00		
79	Szemud	16 319	5 711,65	1 361,96				1 361,96	1 361,96	0,00	4085,89	263,80
80	Tczew	13 504	4 726,40	1 181,60	4 726,40				4 726,40	0,00		

Zgromadzenie Ogólne – Krynica Morska, 6-7 kwietnia 2017r.

81	Trąbki Wielkie	10 688	3 740,80	935,20	3 740,80				3 740,80	0,00		
82	Trzebielino	3 732	1 306,20	326,55	1 306,20				1 306,20	0,00		
83	Tuchomie	4 197	1 468,95	367,24	1 468,95				1 468,95	0,00		
84	Wejherowo	23 416	8 195,60	1 628,10	1 628,10	1 628,10	1 628,10	1 628,10	6 512,40	0,00		1 683,20
84	Wicko	5 866	2 053,10	513,28		2 053,10			2 053,10	0,00		
86	Zblewo	11 386	3 985,10	996,28	997,10	997,10	994,90	996,00	3 985,10	0,00		
87	Żukowo	32 766	11 468,10	1 978,73	1 978,73	1 978,73	1 978,73	1 978,71	7 914,90	0,00		3 553,20
	<b>Łącznie</b>	<b>783 857</b>	<b>349,95</b>	<b>64 272,79</b>	<b>389,86</b>	<b>37 046,84</b>	<b>31 736,16</b>	<b>36 630,27</b>	251 803,13	-0,81	5 288,83	17 258,80

Realizacja zapłaconych składek za 2016r. na dzień 31.12.2016r. - wynosi 100 % , do przypisu w kwocie 251.802,32 zł.

sporządziła : M.Piotrowiak - księgowa ZGP

### III. Plan budżetu i harmonogramu pracy ZGP na 2017r.

		Wyszczególnienie	kwota zł	struktura
<b>I</b>		<b>Stan środków obrotowych na dzień 1.01.2017r.</b>	<b>201 614,19</b>	<b>43,87%</b>
		należności minus zobowiązania		0,00%
		stan na rachunku bankowym	201 614,19	43,87%
<b>II</b>		<b>DOCHODY</b>	<b>258 000,00</b>	<b>56,13%</b>
	I	Składki członkowskie	255 000,00	55,48%
	II	Odsetki bankowe	3 000,00	0,65%
	III	Pozostałe dochody		
<b>I+II</b>		<b>SUMA BILANSOWA</b>	<b>459 614,19</b>	<b>100,00%</b>
<b>III</b>		<b>KOSZTY</b>	<b>315 587,00</b>	<b>100,00%</b>
	§ 4010	<b>Wynagrodzenia osobowe pracowników Biura ZGP w Gdańsku</b>	<b>145 000,00</b>	<b>45,95%</b>
	§ 4110	<b>Składki na ubezpieczenia społeczne 18,06 %</b>	<b>26 187,00</b>	<b>8,30%</b>
	§ 4120	<b>Składki na Fundusz Pracy i FGŚP 2,55%</b>	<b>3 700,00</b>	<b>1,17%</b>
	§ 4170	<b>Wynagrodzenia bezosobowe</b>	<b>30 500,00</b>	<b>9,66%</b>
		umowa zlecenia - księgowość	24 500,00	7,76%
		umowa zlecenia i o dzieło	6 000,00	1,90%
	§ 4210	<b>Zużycie materiałów i wyposażenia</b>	<b>20 000,00</b>	<b>6,34%</b>
	w tym:	Materiały biurowe i czystości	3 000,00	0,95%
		Zakup wyposażenia	3 000,00	0,95%
		Nagrody, medale	7 000,00	2,22%
		<i>materiały na cele statutowe</i>	<i>2 500,00</i>	<i>0,79%</i>
		- konferencje i szkolenia	1 000,00	0,32%
		- zgromadzenie ogólne	1 500,00	0,48%
		zużycie pozostałych materiałów	4 500,00	1,43%
	§ 4260	<b>Koszty energii i media Biura Zarządu</b>	<b>4 000,00</b>	<b>1,27%</b>
	w tym:	Energia elektryczna	2 300,00	0,73%
		Energia cieplna - ogrzewanie	1 200,00	0,38%
		Dostawa wody i odprowadz.ścieków	250,00	0,08%
		Wywóz nieczystości stałych	250,00	0,08%
	§ 4300	<b>Zakup usług pozostałych</b>	<b>72 600,00</b>	<b>23,00%</b>
	w tym:	Prowizje bankowe	600,00	0,19%
		Opłaty pocztowe	800,00	0,25%
		Serwis www i strony internet.ZGP	1 000,00	0,32%



Zgromadzenie Ogólne – Krynica Morska, 6-7 kwietnia 2017r.

		Usługi telekomunikacyjne	2 200,00	0,70%
		Czynsz za wynajem Biura Zarządu	8 000,00	2,53%
		<i>zakup usług na cele statutowe</i>	<i>40 000,00</i>	<i>12,67%</i>
		- konferencje i szkolenia	15 000,00	4,75%
		- zgromadzenie ogólne	25 000,00	7,92%
		pozostałe usługi	20 000,00	6,34%
	<b>§ 4410</b>	<b>Krajowe podróże służbowe</b>	<b>9 000,00</b>	<b>2,85%</b>
	<b>§ 4410</b>	<b>Zagraniczne podróże służbowe</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>
	<b>§ 4440</b>	<b>Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych</b>	<b>3 300,00</b>	<b>1,05%</b>
	<b>§ 4430</b>	<b>Pozostałe opłaty i składki</b>	<b>1 300,00</b>	<b>0,41%</b>
		Składka członkowska w FEDERACJI REGIONALNYCH ZWIĄZKÓW GMIN I POWIATÓW	800,00	0,25%
		opłata sądowa	500,00	0,16%
		<b>Rezerwa</b>		<b>0,00%</b>
<b>IV</b>		<b>Stan środków obrotowych na koniec roku</b>	<b>144 027,19</b>	<b>31,34%</b>
		należności minus zobowiązania	0,00	0,00%
		stan na rachunku bankowym	144 027,19	31,34%
<b>III + IV</b>		<b>SUMA BILANSOWA</b>	<b>459 614,19</b>	

Sporządziła : Maria Piotrowiak - Księgowa ZGP

01.04.2017r.

## Harmonogram pracy ZGP w 2017r.

Lp.	Termin	Zarząd/Konferencja/ Szkolenie	Tematy	Uczestnicy/goście	Miejsce	Uwagi
1.	5 styczeń	Uroczystość	<b>Spotkanie noworoczne.</b>	Wójtowie, burmistrzowie, wojewoda, marszałek, parlamentarzyści, przedstawiciele instytucji współpracujących z ZGP	Przywidz	
2.	31 styczeń	Seminarium	<b>Nowelizacja ustawy Prawo zamówień publicznych - zmiany od 28.07.2016r.</b>	Wójtowie, burmistrzowie, pracownicy merytoryczni	Gdańsk	
3.	24 luty	Seminarium	<b>Gospodarka odpadami w gminie.</b> 1. Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2022 i jego wpływ na gminne systemy gospodarki odpadami komunalnymi. 2. Wojewódzki Plan Gospodarki Odpadami dla Woj. Pomorskiego. 3. Prawidłowe sporządzanie rocznych sprawozdań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi. 4. Gminne systemy gospodarki odpadami oczyma WIOŚ. 5. Selektywna zbiórka odpadów komunalnych - omówienie najnowszych zmian prawnych. 6. Gospodarka odpadami komunalnymi w orzecznictwie sądów administracyjnych i organów nadzoru- przegląd wybranych orzeczeń.	Wójtowie, burmistrzowie,	Gdańsk	
4.	9 marzec	Seminarium	<b>Geodezja i gospodarka przestrzenna</b> 1. Zadania gminy w zakresie danych przestrzennych- prezentacja systemu EMUiA (Ewidencja Miejscowości, Ulic i Adresów). 2. Rola i zadania <u>Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej</u> . <b>3. Rola i zadania Marszałka Województwa z zakresu geodezji i kartografii.</b>	Wójtowie, burmistrzowie, pracownicy merytoryczni	Gdańsk	
5.	16 - 17 marzec	Konferencja	<b>Drogi betonowe w gminach i powiatach</b>	Wójtowie, burmistrzowie, pracownicy merytoryczni	Koprzywnica powiat człuchowski	

Zgromadzenie Ogólne – Krynica Morska, 6-7 kwietnia 2017r.

6.	17 marzec	Posiedzenie zarządu i kr ZGP	Przyjęcie materiałów na ZO, sprawy bieżące. 1. Sprawozdanie z działalności ZGP w 2016r. 2. Harmonogram pracy na 2017r. 3. Budżet ZGP na 2017r.	Zarząd, KR,	Koprzywnica powiat człuchowski
7.	6-7 kwietnia	Zgromadzenie Ogólne	I dzień: <b>Część statutowa</b> II dzień: 1. Efektywność energetyczna w gminach. Wsparcie Zespołu Doradców Energetycznych. 2. Finansowanie zadań związanych z działaniami energooszczędnymi dla gmin. 3. Przywudzki Gminy Mini Klaster Energetyczny.	Członkowie ZGP, zaproszeni goście	Krynica Morska powiat nowodworski
8.	kwiecień	Seminarium	<b>Planowanie przestrzenne w jst. Prawo budowlane (kodeks urbanistyczno - budowlany).</b> 1. System planowania przestrzennego w Polsce i w UE. 2. Rola planu miejscowego w planowaniu rozwoju gminy. 3. Prawo budowlane. 4. Rola i zadania nadzoru budowlanego. 5. Rządowy Program Mieszkanie plus.	Wójtowie, burmistrzowie, pracownicy merytoryczni, Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa, Inspektorat Nadzoru Budowlanego	Pelplin powiat tczewski
9.	maj	Seminarium	<b>Odnawialne źródła energii (OZE): warunki prawno - ekonomiczne</b> 1. Idea klastrów i spółdzielni energetycznych na obszarach wiejskich. 2. Pomorskie wyspy energetyczne. 3. Energia wiatrowa. 4. Energia słoneczna. 5. Bioenergia.	Wójtowie, burmistrzowie, pracownicy merytoryczni	Przywudz powiat gdański
10.	maj	Posiedzenie Zarządu i KR	1. Formy współpracy z Konwentem Starostów WP 2. Obchody 25-lecia ZGP 3. Sprawy bieżące.	Członkowie zarządu i kr ZGP, członkowie KSWP	Gdynia
11.	maj/czerwiec	Seminarium	<b>Polska Cyfrowa 2020</b> 1. Rozwój infrastruktury szerokopasmowej w woj. pomorskim do 2020 roku. 2. Smart Gmina - perspektywy rozwoju w rejonie pomorskim. 3. Rozwój kompetencji cyfrowych na obszarach wiejskich województwa pomorskiego.	Wójtowie, burmistrzowie, KIGET, Przedstawiciel Ministerstwa Cyfryzacji	powiat pucki

12.	maj/czerwiec	Spotkanie informacyjno - konsultacyjne	<b>Administracyjny tok instancji w organach samorządu terytorialnego - stan obecny i perspektywy zmian.</b>	Wójtowie, burmistrzowie, prezes SKO, PUW, Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli	Gdańsk
13.	czerwiec	Uroczystość	- <b>Obchody 25-lecia Związku Gmin Pomorskich.</b> - <b>Obchody Dnia Samorządu Terytorialnego.</b>	Wójtowie, burmistrzowie, prezydenci, starostowie, marszałek, FRDL, WFOŚ	Gdańsk/ Gdynia
14.	czerwiec	Konferencja	<b>II Pomorskie Forum Informatyków Administracji Samorządowej.</b>	Wójtowie, burmistrzowie, informatycy, ABI	powiat nowodworski
15.	sierpień / wrzesień	Konferencja	<b>Edukacja - nowy system edukacji.</b> 1. Nowy system edukacji. 2. Organizacja sieci szkół w nowym systemie edukacji w województwie pomorskim. 3. Realizacja Programu Zdolni z Pomorza.	Wójtowie, burmistrzowie, Kurator Oświaty, Przedstawiciel MEN	powiat kartuski
16.	wrzesień	Seminarium	<b>Promocja przedsiębiorczości. Metody aktywizacji społeczności lokalnej.</b> 1. Projekty i działania wspierające przedsiębiorczość. 2. Regionalny Program Strategiczny w zakresie aktywności zawodowej i społecznej 3. Współdziałanie samorządów w promocji przedsiębiorczości na przykładzie przedsięwzięcia Kościerskiej Strefy Aktywności Gospodarczej. 4. Rola szkolnictwa zawodowego i organizacji przedsiębiorców na przykładzie Pomorskiej Izby Rzemieślniczej MSP. 5. Spółki komunalne. 6. Partnerstwo publiczno - prywatne. 7. Zadania korporacji pracodawców w aspekcie rozwoju społeczno - gospodarczego regionu.	Wójtowie, burmistrzowie, DPR, DEiS, PSSE, ARP, PODR, PIR MiSP.	powiat kartuski
17.	wrzesień	Spotkanie informacyjno - konsultacyjne	<b>Finanse publiczne</b> – Regionalna Izba Obrachunkowa. 1. Zmiany w ustawie o finansach publicznych i WPF. 2. Sprawozdawczość finansowa. 3. Kontrola - naruszenie dyscypliny finansów publicznych.	RIO, wójtowie, burmistrzowie, skarbnicy	Gdańsk



Zgromadzenie Ogólne – Krynica Morska, 6-7 kwietnia 2017r.

18.	wrzesień	Seminarium	<p><b>Wybrane problemy z zakresu ochrony środowiska.</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Procedury związane z wycinką drzew i krzewów po nowelizacji.</li> <li>2. Opłaty za korzystanie ze środowiska.</li> <li>3. Rola i zadania Inspekcji Ochrony Środowiska.</li> </ol>	Wójtowie, burmistrzowie, pracownicy merytoryczni RDOŚ	Gdańsk
19.	wrzesień	Posiedzenie zarządu i kr ZGP	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Podsumowanie i półrocza.</li> <li>2. Wyznaczenie kierunków na II półrocze 2017r.</li> <li>3. Zadania Pomorskiej Izby Rolniczej.</li> <li>4. Sprawy bieżące.</li> </ol>	Członkowie zarządu i kr ZGP	powiat gdański
20.	wrzesień / październik	Seminarium	<p><b>Fundusze unijne 2014 - 2020 szansą na rozwój obszarów wiejskich. Doświadczenia i perspektywy.</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Realizacja Regionalnego Programu Operacyjnego WP z perspektywy 2017r.</li> <li>2. Realizacja Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich z perspektywy 2017r.</li> <li>3. Realizacja Europejskiego Funduszu Społecznego z perspektywy 2017r.</li> <li>4. Realizacja Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych.</li> </ol>	Wójtowie, burmistrzowie, pracownicy merytoryczni	powiat sztumski
21.	październik	Seminarium	<p><b>Współpraca i dobre praktyki w organizacji zadań własnych przez organizacje pozarządowe, w tym pożytku publicznego.</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Dobre praktyki na przykładzie gminy Kobylnica.</li> <li>2. Rodzaj zadań, które gmina może zlecać.</li> <li>3. Sposoby rozliczania zadań zleconych do realizacji przez NGO.</li> <li>4. Zasady tworzenia rad pożytku publicznego.</li> <li>5. Realizacja zadań własnych przez organizacje pozarządowe, w tym pożytku publicznego.</li> <li>6. Rynek pracy w woj. pomorskim z uwzględnieniem obszarów wiejskich.</li> </ol>	Wójtowie, burmistrzowie, NGO	powiat słupski
22.	październik	Seminarium	<p><b>Zadania administracji rządowej i samorządowej w zakresie bezpieczeństwa państwa.</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Migracja ludności w UE.</li> <li>2. Pobyt i zatrudnienie cudzoziemców w woj. pomorskim (aspekty kontroli).</li> </ol>	Wójtowie, burmistrzowie, Wydział Bezpieczeństwa Woj. Pomorskiego, Straż Graniczna, Policja	Gdańsk
23.	październik	Konferencja	<p><b>Realizacja zadań z zakresu polityki społecznej przez samorządy województwa pomorskiego.</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Resortowe programy z zakresu polityki społecznej.</li> <li>2. Programy profilaktyczne dla województwa pomorskiego.</li> <li>3. Wybrane formy wspierania jst w zakresie rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych.</li> </ol>	Wójtowie, burmistrzowie, MPiPS, ROPS, WPS PUW, PFRON	powiat bytowski

Zgromadzenie Ogólne – Krynica Morska, 6-7 kwietnia 2017r.

24.	listopad	Seminarium	<b>Gospodarka wodno - ściekowa na obszarach poza aglomeracjami.</b> 1. Małe oczyszczalnie ścieków. 2. Kontrola procesu oczyszczania ścieków. 3. Osady ściekowe na terenach niezurbanizowanych.	Wójtowie, burmistrzowie, WFOŚiGW, DRŚ UMWP	powiat starogardzki
25.	listopad	Konferencja	<b>IV konferencja pn. „Samorządy i Lasy Państwowe w rozwoju województwa pomorskiego”</b> 1. Szkody łowieckie. 2. Infrastruktura na styku LP-JST. 3. Turystyczne zagospodarowanie lasów.	Wójtowie, burmistrzowie, nadleśniczowie, RDLP	powiat kwidzyński
26.	grudzień	Posiedzenie zarządu i kr	Podsumowanie działalności ZGP w 2017r. Sprawy bieżące Spotkanie opłatkowe	Członkowie zarządu i kr ZGP	Gdańsk

## **IV. Uchwały i wnioski Zgromadzenia Ogólnego**

**Uchwała Nr .../2017  
Zgromadzenia Ogólnego  
Związku Gmin Pomorskich  
z dnia 6 kwietnia 2017r.**

**w sprawie: rozpatrzenia sprawozdania Zarządu oraz Komisji Rewizyjnej za 2016 rok oraz udzielenia Zarządowi absolutorium**

Na podstawie § 23 pkt 4 Statutu Związku Gmin Pomorskich

Zgromadzenie Ogólne  
uchwała, co następuje :

§ 1.

Po przedstawieniu wniosku Komisji Rewizyjnej, Zgromadzenie Ogólne przyjmuje sprawozdanie Zarządu Związku Gmin Pomorskich z działalności w 2016r.

§ 2.

Zgromadzenie Ogólne udziela Zarządowi absolutorium z wykonania przez niego obowiązków za 2016r.

§ 3.

Sprawozdanie Zarządu oraz wnioski Komisji Rewizyjnej stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego

**Uchwała Nr .... /2017**

**Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Pomorskich  
z dnia 6 kwietnia 2017r.**

**w sprawie : uchwalenia budżetu Związku na 2017 rok**

Na podstawie § 21 pkt 3 Statutu Związku Gmin Pomorskich

Zgromadzenie Ogólne  
uchwala, co następuje :

§ 1.

Uchwala się budżet Związku Gmin Pomorskich na 2017. :

- |  |                       |
|--|-----------------------|
| 1. stan środków obrotowych na dzień 1.01.2017r.      | <b>201.614,19 zł,</b> |
| 2. planowane dochody w wysokości                     | <b>258.000,00 zł,</b> |
| 3. planowane koszty w wysokości                      | <b>315.587,00 zł,</b> |
| 4. planowany stan środków obrotowych na 31.12.2017r. | <b>144.027,19 zł,</b> |

zgodnie z załącznikiem stanowiącym integralną część niniejszej uchwały.

§ 2.

Upoważnia się Zarząd Związku Gmin Pomorskich do dokonywania zmian pomiędzy rodzajami kosztów.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi stowarzyszenia.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego



**Uchwała Nr ..... /2017  
Zgromadzenia Ogólnego  
Związku Gmin Pomorskich  
z dnia 6 kwietnia 2017r.**

**w sprawie: przyjęcia harmonogramu zadań na 2017r. i stanowisk stowarzyszenia**

I. Na podstawie § 23 pkt. 3 i 9 Statutu Związku Gmin Pomorskich

Zgromadzenie Ogólne

Uchwała co następuje:

§ 1

Przyjmuje się harmonogram prac Zarządu i biura ZGP stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2

Przyjmuje się Stanowiska Zgromadzenia Ogólnego Związku Gmin Pomorskich stanowiące załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego

## V. Galeria zdjęć





# Partnerzy



Twoje wodociągi  
[www.sng.com.pl](http://www.sng.com.pl)



WFOŚiGW  
w Gdańsku

CERTES.

e-Instytucja.pl®

STEICO  
naturalny system budowlany



Zakład  
Utylizacyjny

VIESSMANN

 Baltica