



Gdańsk, dnia 22 kwietnia 2016 r.

Pani Minister
Anna Zalewska
Minister Edukacji Narodowej

Stanowisko
Zgromadzenia Ogólnego
Związku Gmin Pomorskich
w sprawie dotacji dla niepublicznych przedszkoli

Związek Gmin Pomorskich podczas posiedzenia Zgromadzenia Ogólnego, które odbyło się w dniu 7 kwietnia 2016 r., postanowił wystąpić o podjęcie pilnych prac legislacyjnych zmierzających do zmiany art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015 r., poz. 2156 ze zm.).

Zgodnie z art. 90 ust. 2 b ustawy o systemie oświaty- *Dotacje dla niepublicznych przedszkoli niespełniających warunków, o których mowa w ust. 1b, przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach prowadzonych przez gminę w przeliczeniu na jednego ucznia, pomniejszonych o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez gminę, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielania dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku*



poprzedzającego rok udzielania dotacji. W przypadku braku na terenie gminy przedszkola prowadzonego przez gminę, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego, pomniejszone o opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego oraz za wyżywienie, stanowiące dochody budżetu gminy.

Zapis dotyczący ustalenia podstawy dotacji z jednej strony odnosi się do wydatków bieżących ustalonych w budżecie (a więc planowanych), a z drugiej strony do wydatków ponoszonych przez gminę w przedszkolach. Powyższe rodzi wiele wątpliwości interpretacyjnych, a zatem konieczne jest doprecyzowanie ww. przepisu.

Sąd Najwyższy – Izba Cywilna w wyroku z dnia 20 czerwca 2013 r., sygn. akt: IV CSK 696/2012 wskazał, iż- „Przepis art. 90 w ust. 2b ustawy oświatowej odnosi wysokość dotacji dla przedszkoli niepublicznych do „ustalonych”, a więc planowanych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia”. Tożsamo orzekł Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 26 marca 2013 r., sygn. akt: II GSK 2404/2011- Kwota wydatków stanowiąca podstawę obliczenia dotacji, o jakiej mowa w art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty, to ogólna kwota wydatków zaplanowanych w budżecie jako tych, które są ponoszone na utrzymanie jednego ucznia w przedszkolu publicznym (...).

Tymczasem zgodnie z wiedzą Związku Gmin Pomorskich, Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku przyjmuje, że przy obliczeniu dotacji dla niepublicznego przedszkola należy sięgnąć do sporządzonych przez niepubliczne przedszkola sprawozdań budżetowych z wykonania planu wydatków Rb-28S, celem ustalenia (w rubryce „wykonanie”), jakie wydatki poniosły przedszkola niepubliczne w skali roku.



Nadto, zgodnie z informacją o wynikach kontroli przeprowadzonych przez Najwyższą Izbę Kontroli, a przedstawionych w dokumencie pn: : „Finansowanie przez gminy przedszkoli publicznych i przedszkoli niepublicznych oraz wykonywania przez te placówki niektórych zadań w zakresie kształcenia, wychowania i opieki”, LGD-4101-009/2013, nr ewidencyjny: 147/2014/P/13/142/ LGD- obliczając dotację dla niepublicznych przedszkoli, wskazaną w art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty, NIK postępował w ten sposób, iż liczono wydatki bieżące oddzielnie dla każdego kolejnego miesiąca w roku.

Natomiast Ministerstwo Edukacji Narodowej w Komunikacie z dnia 7 lutego 2014 r. wskazuje, że wysokość dotacji dla niepublicznych przedszkoli winna być ustalona w oparciu wydatki bieżące gminy planowane w budżecie.

W tym stanie rzeczy należy w sposób jednoznaczny sformułować ww. art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty w sposób, w jaki uczyniono to w analogicznym przepisie art. 90 ust. 1b ustawy o systemie oświaty, odnosząc podstawę ustalenia dotacji do wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia w przedszkolach prowadzonych przez gminy.

W związku z powyższym, postulujemy o podjęcie prac legislacyjnych zmierzających do zmiany art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015 r., poz. 2156 ze zm.).

Związek Gmin Pomorskich deklaruje pełną gotowość współpracy w przedmiotowej sprawie z Ministerstwem Edukacji Narodowej.

Błażej Konkol

Przewodniczący Zgromadzenia Ogólnego

Prezes Zarządu Związku Gmin Pomorskich