



Podkarpackie
Stowarzyszenie
Samorządów
Terytorialnych



Stowarzyszenie Gmin Regionu
Południowo-Zachodniego
Mazowsza



STOWARZYSZENIE
GMIN I POWIATÓW
WIELKOPOLSKI



ŚLĄSKI ZWIĄZEK
GMIN I POWIATÓW



ZRZESZENIE GMIN
WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO



Związek Gmin
Lubelszczyzny



ZWIĄZEK
GMIN POMORSKICH



**Stanowisko
Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych¹
Warszawa, dn. 14 lutego 2019 r.**

w sprawie: **projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Druk 2937 z dnia 1.10.2018 r.).**

Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych krytycznie ocenia wyrażony w w/w projekcie zamiar zlikwidowania możliwości poboru opłaty targowej przez samorząd gminny. Wskazane rozwiązanie jest działaniem niesprawiedliwym, albowiem zmierza do degradacji finansowej małych gmin wiejskich. Dochody z opłaty targowej w dużych ośrodkach stanowią niewielki odsetek wpływów budżetowych. Utrata tego źródła finansowania nie wpłynie więc znacząco na kondycję finansową wskazanych ośrodków. Zgoła odmienna sytuacja występuje w mniejszych jednostkach, w których zwyczaj i potrzeba handlu targowego są znacznie mocniej upowszechnione, a w związku z tym dochód płynący z tego tytułu stanowi realny fragment budżetu gminy. Dla przykładu należy wskazać, że na terenie województwa lubuskiego w gminach z budżetem na poziomie ok. 10.000.000 zł dochód z tytułu opłaty targowej oscyluje na poziomie 100.000 zł – 200.000 zł rocznie, co stanowi 1 – 2 % dochodów budżetowych.

Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych zwraca uwagę, że w aktualnie obowiązującym porządku prawnym dopuszczalna wysokość opłaty targowej jest ograniczona przez ustawodawcę do kwoty 764,94 zł dziennie. Pomimo tego znamienym zjawiskiem jest, że realnie ustalane stawki tej opłaty często oscylują na o wiele niższym poziomie. Przykładowo w Gminie Łęknica dysponującej budżetem na poziomie 14.000.000 zł stawka dzienna opłaty targowej wynosi jedynie 25 zł.

¹ Stanowisko OPOS zostało przyjęte przez następujące organizacje-sygnatariuszy Porozumienia:

- Podkarpackie Stowarzyszenie Samorządów Terytorialnych
- Stowarzyszenie Gmin Regionu Południowo-Zachodniego Mazowsza
- Stowarzyszenie Związków Gmin i Powiatów Regionu Łódzkiego
- Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolski
- Śląski Związek Gmin i Powiatów
- Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego
- Związek Gmin Lubelszczyzny
- Związek Gmin Pomorskich
- Związek Gmin Warmińsko-Mazurskich

Nie bez znaczenia do uzasadnienia funkcjonowania opłaty targowej jest fakt, że handel targowy odbywa się na nierzadko zmodernizowanych targowiskach, których utrzymanie generuje koszty, w tym związane chociażby z wywozem odpadów, dostarczaniem mediów, czy też z zabezpieczeniem sanitarnym. Wyeliminowanie opłaty targowej spowoduje przerzucenie na gminy kosztów utrzymania targowisk, a być może spowoduje wprowadzenie innych opłat, za korzystanie z tego typu infrastruktury, co w ostateczności nie doprowadzi do wyeliminowania obowiązku ponoszenia kosztów możliwości handlu.

Z uwagi na powyższe argumenty OPOS nie zgadza się z oceną, zgodnie z którą opłata targowa miałyby być opłatą archaiczną, utrudniającą prowadzenie działalności handlowej. Ma ona znaczenie przede wszystkim dla jednostek samorządowych o małym budżecie i stanowi istotny dochód tych gmin, pozwalający na utrzymanie placów targowych, wyznacza reguły działania na targowisku, a jednocześnie nie jest opłatą, która rujnuje finanse drobnych przedsiębiorców. Eliminacja tej opłaty w żadnym więc stopniu nie wpłynie na poprawę rozwoju handlu targowego, a wręcz przeciwnie, może doprowadzić do jego degradacji.

Jacek Gursz

Przewodniczący SGiPW
Prezydencja OPOS